



Commissario straordinario

Deliberazione n. 4/ 2019

Oggetto: Approvazione della Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2019-2020-2021 e del Bilancio di previsione finanziario 2019-2020-2021.

Addì **ventitre** del mese di **aprile** dell'anno duemiladiciannove alle ore **15:40**, in questo Comune, il Commissario straordinario Dott. Bruno Carcangiu, con l'assistenza del Segretario Generale, Giovanni Mario Basolu, procede all'esame dell'atto in oggetto, che rientra nelle materie di competenza del consiglio comunale.

Il Commissario straordinario

premessso che

- il decreto legislativo n. 118 del 23 giugno 2011, come da ultimo modificato dal D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126, avente per oggetto "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42", a conclusione del periodo di sperimentazione ha introdotto nuovi principi in materia di contabilità degli Enti locali ed ha modificato il T.U.E.L. (D.lgs. 267/2000) al fine di adeguarne i contenuti alla sopra richiamata normativa;
- l'articolo 162 del Testo Unico degli Enti Locali stabilisce che gli enti locali deliberano annualmente il bilancio di previsione finanziario, riferito ad almeno un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali e applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni;
- il medesimo articolo 162 definisce la struttura del bilancio di previsione finanziario che prevede l'articolazione delle entrate in Titoli e Tipologie e delle spese in Missioni, Programmi e Titoli;
- l'articolo 174 del suddetto Testo Unico stabilisce che la Giunta comunale è tenuta a predisporre il Documento Unico di Programmazione (costituente atto presupposto indispensabile per l'approvazione del Bilancio) e lo schema di Bilancio di previsione;
- il Principio contabile della programmazione, allegato 4/1 al d.lgs. 118/2011, prevede che il Documento Unico di programmazione sia modificato per tener conto degli adeguamenti normativi nonché degli indirizzi Consiliari eventualmente formulati, mediante la presentazione della Nota di aggiornamento da approvarsi contestualmente al Bilancio di previsione;

richiamate

- le deliberazioni n. 124 del 08.08.2018 e n. 249 del 28.12.2018 con le quali la Giunta comunale ha presentato al Consiglio comunale il Documento Unico di Programmazione 2019-2020-2021;
- la deliberazione n. 246 del 05.03.2019 con la quale il Consiglio comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione 2019-2020-2021;

dato atto che è stata conseguentemente predisposta la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2019-2020-2021, di cui al predetto principio contabile della programmazione, allegato 4/1 al d.lgs. 118/2011;

dato atto inoltre che:

- sono state inserite nelle diverse parti della Nota di Aggiornamento, i necessari adeguamenti normativi;
- la Sezione Operativa – Parte seconda – della Nota di aggiornamento contiene:
 - l'elenco aggiornato delle Opere pubbliche 2019-2020-2021;
 - il Piano di valorizzazione ed alienazioni patrimoniali valorizzazioni ed alienazioni dei beni patrimoniali di cui alla Deliberazione della Giunta Comunale n. 75 del 28/03/2019;
 - il Piano delle assunzioni del personale come modificato ed aggiornato con deliberazione della Giunta comunale n. 84 del 29/03/2019;

rilevato che come avvenuto negli ultimi esercizi, lo schema di Bilancio di previsione, è elaborato nel rispetto del principio della competenza finanziaria potenziata secondo il quale << (...) *Tutte le obbligazioni giuridicamente perfezionate attive e passive, che danno luogo ad entrate e spese per l'ente, devono essere registrate nelle scritture contabili quando l'obbligazione è perfezionata, con imputazione all'esercizio in cui l'obbligazione viene a scadenza. E' in ogni caso fatta salva la piena copertura finanziaria degli impegni di spesa giuridicamente assunti a prescindere dall'esercizio finanziario in cui gli stessi sono imputati (...). L'accertamento costituisce la fase dell'entrata con la quale si perfeziona un diritto di credito relativo ad una riscossione da realizzare e si imputa contabilmente all'esercizio finanziario nel quale il diritto di credito viene a scadenza (...). E' esclusa categoricamente la possibilità di accertamento attuale di entrate future in quanto ciò darebbe luogo ad un'anticipazione di impieghi (ed ai relativi oneri) in attesa dell'effettivo maturare della scadenza del titolo giuridico dell'entrata futura, con la conseguenza di alterare gli equilibri finanziari dell'esercizio finanziario (...)* >>;

considerato che nell'elaborazione del Bilancio di previsione finanziario si è tenuto conto:

- delle disposizioni introdotte dalla legge 30 dicembre 2018 n. 145 (Legge di bilancio 2019), pubblicata nella gazzetta ufficiale n. 302 del 31 dicembre 2018, tra le quali:
 - le disposizioni che prevedono che, a partire dal 2019 cessano di avere applicazione le norme relative al precedente impianto del pareggio di bilancio di cui alla legge 11 dicembre 2016, n. 232, art. 1, commi 465, 466, 468-482, 485-493, 502, 505-509, alla legge 27 dicembre 2017 n. 205, art. 1, commi 787-790, al decreto legge 20 giugno 2017 n. 91 (convertito con modificazioni dalla legge 3 agosto 2017, n. 123), art. 6-bis, e che si applica il nuovo pareggio di bilancio di cui all'art. 1, comma 921 della Legge di bilancio 2019, in base al quale gli enti si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo;
- delle disposizioni della legge regionale n. 49 del 28 dicembre 2018, che ha approvato il bilancio regionale 2019-2020-2021, dal quale non pare modificarsi il sistema di attribuzione delle risorse del Fondo Unico ai Comuni nonché l'aliquota IRAP in vigore nei precedenti esercizi (8,5%);

rilevato che le previsioni di entrata sono state quantificate tenendo conto dei regolamenti tributari e delle tariffe vigenti nel 2019, di cui alle seguenti deliberazioni:

- Consiglio comunale n. 29 del 08/05/2012 avente ad oggetto "Approvazione regolamento Addizionale comunale all'IRPEF – Determinazione aliquote 2012 e soglia di esenzione";
- Consiglio comunale n. 44 del 30/03/2018 avente ad oggetto "Modifica del Regolamento per l'applicazione dell'Imposta Unica Comunale (IUC)";

- Consiglio comunale n. 45 del 30/03/2017 avente ad oggetto "Imposta municipale propria (IMU) e Tributo servizi indivisibili (TASI) – Approvazione aliquote e detrazioni anno 2017";
- Consiglio comunale n. 48 del 27/03/2019 avente ad oggetto "Approvazione tariffe del tributo comunale sui rifiuti TARI anno 2019";
- Giunta comunale n. 70 del 27/03/2019 avente ad oggetto "Approvazione delle tariffe dell'Imposta comunale sulla pubblicità e Diritti pubbliche affissioni";

rilevato, altresì, che si confermano le aliquote e tariffe delle restanti entrate, così come da deliberazioni approvate negli esercizi precedenti, riepilogate nell'allegato "Elenco deliberazioni tariffe – aliquote";

considerato, inoltre, che con riguardo al Fondo di Solidarietà Comunale:

- dall'impianto normativo delineato dalla Legge di Stabilità 2019 è confermato che i Comuni da un lato ricevono una quota del Fondo e dall'altro devono contribuire ad alimentare il medesimo Fondo con una quota dall'IMU, che pertanto deve essere contabilizzata nel Bilancio al netto di tale quota;
- ai fini della quantificazione degli stanziamenti si è tenuto conto del comunicato del 17 gennaio 2019 del Ministero dell'Interno che ha divulgato, mediante pubblicazione sul proprio sito istituzionale, i dati sul Fondo di solidarietà 2019;

rilevato che le previsioni di bilancio sono coerenti con le disposizioni di cui al D.L. 31 maggio 2010 n. 78, convertito dalla legge 122/2010, riguardanti la riduzione dei costi degli apparati amministrativi e le altre riduzioni di spesa ivi previste e che in fase di gestione si procederà a fornire eventuali ulteriori indirizzi ai Dirigenti Responsabili di spesa per il rispetto di detti limiti, anche in considerazione delle circolari e deliberazioni interpretative delle diverse sezioni della Corte dei Conti sul tema emanate;

rilevato ulteriormente che:

- anche il Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi, in particolare l'art. 45/novies, detta disposizioni in tema di spesa per l'attribuzione degli incarichi esterni di studio, ricerca, consulenza e collaborazioni, sia occasionali che coordinate e continuative, prevedendo che con la deliberazione di approvazione del bilancio di previsione è stabilito il limite annuale di detta spesa;
- tale limite può ragionevolmente essere fissato in misura pari allo 0,5 % delle spese correnti, in considerazione sia delle spese sostenute nei precedenti esercizi che dei programmi di attività per il 2019, confermando il tetto fissato nell'esercizio 2018;

considerato che il "nuovo pareggio di bilancio" prevede che il rispetto del risultato di competenza non negativo sia desunto dal prospetto degli equilibri a consuntivo dell'esercizio di riferimento e che pertanto occorre monitorare l'andamento della gestione al fine di assicurare a rendiconto il raggiungimento del risultato non negativo;

dato atto che per i servizi a domanda individuale sono stati definiti i livelli di copertura dei relativi costi con le tariffe ed i contributi, riassunti nella deliberazione del Commissario Straordinario n. 1 del 15/04/2019;

vista la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2019-2020-2021, allegata alla presente per costituirne parte integrante e sostanziale, ove, tra l'altro, sono riportati nella Sezione Operativa – parte seconda i contenuti delle programmazioni settoriali, di seguito indicate:

- il Programma triennale OO.PP. 2019-2020-2021 e l'elenco annuale dei lavori, redatto ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, sulla base delle schede approvate con decreto del

Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti 16 gennaio 2018 n. 14, approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 232 del 20/12/2018;

- il Piano di valorizzazione ed alienazioni patrimoniali valorizzazioni ed alienazioni dei beni patrimoniali, di cui all'articolo 58 del D.L. 112/2008, convertito nella legge n.133/2008, come modificato ed aggiornato con deliberazione n. 75 del 28/03/2019;
- il Piano delle assunzioni del personale per il triennio 2019-2020-2021, come modificato ed aggiornato con deliberazione della Giunta comunale n. 84 del 29/03/2019;

dato atto inoltre che è stata predisposta la Nota Integrativa allo schema di bilancio di previsione, quale allegato facente parte integrante e sostanziale, che al suo interno contiene anche:

- l'elenco dettagliato dell'accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità;
- l'elenco degli investimenti;
- l'elenco dei mutui in ammortamento riportante per ciascuna delle annualità di bilancio gli oneri per interessi e per rimborso della quota capitale;
- la Nota informativa sui contratti derivati di cui all'articolo 62, comma 8, del D.L. 112/2008;
- l'elenco delle partecipazioni detenute;

viste, altresì, le seguenti deliberazioni

- Giunta comunale n. 54 del 22/03/2019 avente ad oggetto "Verifica della quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie - determinazione del prezzo di cessione (art. 172 del d.lgs. 267/2000)";
- Giunta comunale n. 69 del 27/03/2019 avente ad oggetto "Ripartizione proventi per sanzioni amministrative pecuniarie per violazioni alle norme del codice della strada ex art. 142 CdS ed art. 208 CdS";
- Consiglio comunale n. 47 del 27/03/2019 avente ad oggetto "Approvazione Piano Economico Finanziario (PEF) - anno 2019 ai fini dell'applicazione della Tari (tassa comunale sui rifiuti)";
- Giunta comunale n. 82 del 29/03/2019 avente ad oggetto "Riapprovazione Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2019-2020";

dato atto che il Rendiconto della gestione dell'esercizio 2017, approvato dal Consiglio comunale con deliberazione n. 91 del 26/06/2018, e il Bilancio consolidato 2017, approvato dal Consiglio comunale con deliberazione n. 158 del 17/10/2018, sono integralmente pubblicati nel sito istituzionale del Comune di Cagliari e, pertanto, non vengono allegati alla presente deliberazione, così come previsto del Principio applicato della programmazione;

ritenuto di dover approvare il bilancio finanziario di previsione 2019-2020-2021 quale risulta allegato alla presente deliberazione per costituirne parte integrante e sostanziale, con i relativi allegati;

visti

- il decreto del Ministero dell'Interno 25 gennaio 2019, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 28 del 2 febbraio 2019, con il quale i termini per l'approvazione del Bilancio di previsione sono stati ulteriormente prorogati al 31 marzo 2019;
- la propria deliberazione n. 2 del 15/04/2019 avente ad oggetto: "Approvazione progetto di bilancio di previsione finanziario 2019-2020-2021 e Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2019-2020-2021";

acquisiti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile, espressi dalla dirigente del Servizio Finanziario, dott.ssa Maria Franca Urru, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del d.lgs. 267/2000;

acquisito, in data 19/04/2019 Il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti, allegato alla presente per costituirne parte integrante e sostanziale;

delibera

- 1) di approvare la Nota di aggiornamento del Documento Unico di programmazione 2019-2020-2021 e il bilancio di previsione per il triennio 2019-2020-2021, con i relativi allegati costituenti parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- 2) di dare atto che le risultanze complessive del bilancio sono riportate nell'allegato 1 alla presente deliberazione;
- 3) di definire, secondo quanto stabilito dal Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi, il limite massimo di spesa per l'attribuzione degli incarichi esterni di studio, ricerca, consulenza e collaborazioni, sia occasionali che coordinate e continuative nella misura dello 0,5% delle spese correnti;
- 4) di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del d. lgs. n. 267/2000.

Il Segretario Generale
Giovanni Mario Basolu

Il Commissario Straordinario
Bruno Carcangiu