



## CONSIGLIO COMUNALE

### Deliberazione n. 70/2018

**Oggetto:** Approvazione della Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2018-2019-2020 e del bilancio di previsione finanziario 2018-2019-2020.

Seduta **pubblica** in **prima** convocazione

Addì **diciassette** del mese di **maggio** dell'anno **duemiladiciotto** alle ore **17:25** in questo Comune, nella sala delle adunanze del Consiglio, regolarmente convocato, si è riunito il Consiglio Comunale.

Risultano presenti:

Nome	Presente	Assente	Nome	Presente	Assente
Zedda Massimo - Sindaco	X		Martinez Maria Antonietta	X	
Alias Alessio	X		Massa Matteo	X	
Angius Giorgio	X		Massidda Piergiorgio		X
Balletto Alessandro		X	Matta Monia	X	
Benucci Marco	X		Melis Giorgia	X	
Bistrussu Raffaele	X		Mereu Alessio	X	
Calledda Peppino	X		Mura Rosanna		X
Carta Davide	X		Onnis Francesco Raffaele	X	
Deidda Gabriella	X		Petrucci Filippo	X	
Dettori Andrea	X		Polo Rita	X	
Floris Antonello	X		Portoghese Guido	X	
Ibba Federico	X		Puddu Anna	X	
Lai Aurelio	X		Rodin Fabrizio	X	
Lai Loredana		X	Schirru Stefano	X	
Iannelli Benedetta	X		Sorgia Alessandro	X	
Lecis Cocco Ortu Matteo	X		Stara Francesco	X	
Mannino Pierluigi		X	Tramaloni Roberto	X	
Marcello Fabrizio Salvatore	X				

presenti: 30 - assenti: 5

Assume la Presidenza il Presidente del Consiglio *Guido Portoghese*  
con l'assistenza del Segretario Generale *Giovanni Mario Basolu*

Risultano presenti gli Assessori: Ghirra Francesca, Marras Luisa Anna, Frau Paolo, Medda Claudia, Fadda Danilo, Cilloccu Marzia, Marcialis Yuri Mario.

## Il Consiglio comunale

premessi che:

- il decreto legislativo n. 118 del 23 giugno 2011, come da ultimo modificato dal D.lgs. 10 agosto 2014, n. 126, avente per oggetto "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42", a conclusione del periodo di sperimentazione ha introdotto nuovi principi in materia di contabilità degli Enti locali ed ha modificato il TUEL (D.Lgs. 267/2000) al fine di adeguarne i contenuti alla sopra richiamata normativa;
- l'articolo 162 del Testo Unico degli Enti Locali stabilisce che gli enti locali deliberano annualmente il bilancio di previsione finanziario, riferito ad almeno un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali e applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni;
- il medesimo articolo 162 definisce la struttura del Bilancio di previsione finanziario che prevede l'articolazione delle entrate in Titoli e Tipologie e delle spese in Missioni, Programmi e Titoli;
- l'articolo 174 del suddetto Testo Unico stabilisce che la Giunta comunale è tenuta a predisporre il Documento Unico di Programmazione (costituente atto presupposto indispensabile per l'approvazione del Bilancio) e lo schema di Bilancio di previsione;
- il Principio contabile della programmazione, allegato 4/1 al D.lgs. 118/2011, prevede che il Documento Unico di programmazione sia modificato per tener conto degli adeguamenti normativa nonché degli indirizzi consiliari eventualmente formulati, mediante la presentazione della Nota di aggiornamento da approvarsi contestualmente al Bilancio di previsione;

richiamate:

- la deliberazione n. 127 del 10.08.2017 con la quale la Giunta comunale ha presentato al Consiglio Comunale il Documento Unico di Programmazione 2018-2019-2020;
- la deliberazione n. 183 del 12.12.2017 con la quale il Consiglio comunale ha formulato indirizzi rivolti alla Giunta Comunale ai fini della predisposizione della Nota di Aggiornamento al DUP;

dato atto che è stata predisposta la suddetta Nota di Aggiornamento, allegata alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale la quale, configurandosi come lo schema di DUP definitivo, presenta la medesima struttura;

dato atto inoltre che:

- gli indirizzi consiliari sono stati analizzati e, in relazione alla loro valenza e agli argomenti trattati, inseriti nelle diverse Sezioni della Nota di aggiornamento (identificabili dal carattere grassetto per facilitare la lettura del documento);
- sono altresì inserite nelle diverse parti della Nota di Aggiornamento, i relativi adeguamenti normativi;
- la Sezione Operativa – Parte seconda – della Nota di aggiornamento contiene:
  - l'elenco aggiornato delle Opere pubbliche 2018-2019-2020;
  - il Piano di valorizzazione ed alienazioni immobiliari di cui alla deliberazione della Giunta comunale n. 37 del 30/03/2018;

- il Piano delle assunzioni del personale come modificato ed aggiornato con deliberazione della Giunta comunale n. 35 del 30/03/2018;

rilevato che come avvenuto negli ultimi esercizi, lo schema di Bilancio di previsione, è elaborato nel rispetto del principio della competenza finanziaria potenziata secondo il quale << (...) *Tutte le obbligazioni giuridicamente perfezionate attive e passive, che danno luogo ad entrate e spese per l'ente, devono essere registrate nelle scritture contabili quando l'obbligazione è perfezionata, con imputazione all'esercizio in cui l'obbligazione viene a scadenza. E' in ogni caso fatta salva la piena copertura finanziaria degli impegni di spesa giuridicamente assunti a prescindere dall'esercizio finanziario in cui gli stessi sono imputati (...). L'accertamento costituisce la fase dell'entrata con la quale si perfeziona un diritto di credito relativo ad una riscossione da realizzare e si imputa contabilmente all'esercizio finanziario nel quale il diritto di credito viene a scadenza (...). E' esclusa categoricamente la possibilità di accertamento attuale di entrate future in quanto ciò darebbe luogo ad un'anticipazione di impieghi (ed ai relativi oneri) in attesa dell'effettivo maturare della scadenza del titolo giuridico dell'entrata futura, con la conseguenza di alterare gli equilibri finanziari dell'esercizio finanziario (...)* >>;

considerato che nell'elaborazione del Bilancio di previsione finanziario si è tenuto conto delle disposizioni introdotte dalla Legge 27 dicembre 2017 n. 205 (Legge di bilancio 2018), pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 302 del 29 dicembre 2017, tra le quali:

- le disposizioni che prorogano, anche per l'anno 2018, il blocco degli incrementi delle aliquote tributarie, ad eccezione delle tariffe della Tassa Rifiuti (TARI) e l'istituzione di nuovi tributi;
- le disposizioni in ordine alla partecipazione degli Enti Locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica che prevedono, come già per l'anno 2017, che i medesimi enti devono conseguire un "saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate finali e le spese finali";
- le disposizioni della Legge di stabilità regionale 11 gennaio 2018 n. 1, in particolare per quanto concerne il sistema di attribuzione delle risorse del Fondo Unico ai Comuni;

rilevato che le previsioni di entrata sono state quantificate tenendo conto delle tariffe e dei Regolamenti tributari vigenti nel 2018 di cui alle seguenti deliberazioni:

- deliberazione del Consiglio comunale n. 44 del 30.03.2017 avente ad oggetto "Imposta Unica Comunale - Approvazione del Regolamento ai sensi della legge 147/2013, articolo 1 - comma 682;
- deliberazione del Consiglio comunale n. 45 del 30.03.2017 avente ad oggetto "Tassa sui servizi indivisibili (TASI) - Approvazione tariffe ai sensi della legge 147/2013, articolo 1 - comma 683;
- deliberazione del Consiglio comunale n. 48 del 28.03.2018, avente ad oggetto "Tassa sui Rifiuti (TARI) - Approvazione tariffe ai sensi della legge 147/2013, articolo 1 - comma 683;

considerato, altresì, che con riguardo al Fondo di Solidarietà Comunale:

- dall'impianto normativo delineato dalla Legge di Stabilità 2018 è confermato che i Comuni da un lato ricevono una quota del Fondo e dall'altro devono contribuire ad alimentare il medesimo Fondo con una quota dall'IMU, che pertanto deve essere contabilizzata nel Bilancio al netto di tale quota;
- ai fini della quantificazione degli stanziamenti si è tenuto conto dei dati pubblicati sul sito istituzionale del Ministero dell'Interno;

rilevato che le previsioni di bilancio sono coerenti con le disposizioni di cui al D.L. 31 maggio 2010 n. 78, convertito dalla legge 122/2010, riguardanti la riduzione dei costi degli apparati amministrativi e le altre riduzioni di spesa ivi previste e che in fase di gestione si procederà a fornire eventuali

ulteriori indirizzi ai dirigenti responsabili di spesa per il rispetto di detti limiti, anche in considerazione delle circolari e deliberazioni interpretative delle diverse sezioni della Corte dei Conti sul tema emanate;

rilevato ulteriormente che:

- anche il Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi, in particolare l'art. 45/novies, detta disposizioni in tema di spesa per l'attribuzione degli incarichi esterni di studio, ricerca, consulenza e collaborazioni, sia occasionali che coordinate e continuative, prevedendo che con la deliberazione di approvazione del bilancio di previsione è stabilito il limite annuale di detta spesa;
- tale limite può ragionevolmente essere fissato in misura pari allo 0,5 % delle spese correnti, in considerazione sia delle spese sostenute nei precedenti esercizi che dei programmi di attività per il 2018, confermando il tetto fissato nell'esercizio 2017;

considerato che:

- al bilancio di previsione è allegato il prospetto contenente le previsioni di competenza delle entrate e delle spese finali, dimostrative del conseguimento di un saldo non negativo;
- ai fini della predisposizione del modello non si tiene conto, tra le spese, degli stanziamenti non finanziati dall'avanzo di amministrazione del Fondo crediti di dubbia esigibilità e degli altri eventuali Fondi di accantonamento destinati a confluire nell'avanzo di amministrazione;
- per gli anni 2018-2019-2020, nel calcolo delle entrate e delle spese finali, è considerato il fondo pluriennale vincolato, di entrata e di spesa, al netto della quota rinveniente dal ricorso all'indebitamento;

dato atto che il modello obbligatorio di cui sopra, elaborato ed allegato allo schema di Bilancio per farne parte integrante e sostanziale, dimostra il rispetto dei saldi non negativi per l'intero triennio considerato;

considerato ulteriormente che la normativa vigente richiede il rispetto dei saldi di finanza pubblica oltre che a previsione anche a consuntivo e che pertanto occorre monitorarne l'evoluzione nel corso della gestione, avendo riguardo soprattutto all'andamento delle spese e alle modifiche dei relativi cronoprogrammi;

dato atto che per i servizi a domanda individuale sono stati definiti i livelli di copertura dei relativi costi con le tariffe ed i contributi, riassunti nella deliberazione della Giunta comunale n. 39 del 30/03/2018;

visti:

- il Programma triennale OO.PP. 2018-2019-2020 e l'elenco annuale dei lavori ai sensi della legge regionale 7 agosto 2007 n. 5, allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;
- il Piano di valorizzazione ed alienazione dei beni patrimoniali, di cui all'articolo 58 del D.L. 112/2008, convertito nella Legge n.133/2008, come modificato ed aggiornato con deliberazione della Giunta comunale n. 37 del 30.03.2018;
- il Piano delle assunzioni del personale per il triennio 2018-2019-2020, come modificato ed aggiornato con deliberazione della Giunta comunale n. 35 del 30.03.2018;
- dato atto che i contenuti di dette programmazioni settoriali richiamate nel punto precedente sono riportati nella Sezione Operativa - Parte seconda - della Nota di aggiornamento al

Documento Unico di Programmazione 2018-2019-2020, allegato alla presente proposta per farne parte integrante e sostanziale;

dato atto inoltre che è stata predisposta la Nota Integrativa allo schema di bilancio di previsione, quale allegato facente parte integrante e sostanziale, che al suo interno contiene anche:

- la Nota informativa sui contratti derivati di cui all'articolo 62, comma 8, del D.L. 112/2008;
- l'elenco dei mutui in ammortamento riportante per ciascuna delle annualità di bilancio gli oneri per interessi e per rimborso della quota capitale;

ritenuto di dover approvare lo schema del bilancio finanziario di previsione 2018-2019-2020, quale risulta allegato alla presente proposta per farne parte integrante e sostanziale, con i relativi allegati, tra cui il piano triennale delle opere pubbliche ed il relativo elenco annuale dei lavori pubblici;

visto il Decreto del Ministro dell'Interno del 9 febbraio 2018, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 38 del 15 febbraio 2018, con il quale è stato disposto l'ulteriore differimento al 31 marzo 2018 del termine per l'approvazione del Bilancio di previsione 2018-2019-2020 da parte degli Enti locali;

vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 40 del 30 marzo 2018 avente per oggetto: *"Progetto di bilancio di previsione finanziario 2018-2019-2020 e Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2018-2019-2020 - Proposta al Consiglio Comunale"*;

visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile, espresso dalla dirigente del Servizio Finanziario, dott.ssa Maria Franca Urru, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.lgs. 267/2000;

dato atto che nella seduta del 10.04.2018 il Sindaco ha illustrato la proposta in oggetto;

acquisito, in data 30.04.2018, il parere favorevole del Collegio dei revisori dei conti, allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

considerato che in data 02.05.2018 è stato espresso parere favorevole dalla Commissione consiliare permanente Bilancio;

visto il parere favorevole espresso dal Consiglio della Municipalità di Pirri in data 03.05.2018, con l'Ordine del giorno n. 10 allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

udito il dibattito, avvenuto in data 02.05.2018 e 03.05.2018, riportato nei resoconti integrali di seduta;

dato atto, altresì, che

- nella seduta del 08.05.2018 si è proceduto alla discussione e votazione degli emendamenti presentati dal Sindaco Zedda e di quelli, proposti dai consiglieri, indicati nel verbale n. 65;
- nelle sedute del 09.05.2018, 10.05.2018, 15.05.2018 e 16.05.2018 si è proceduto alla discussione e votazione degli emendamenti, presentati dai consiglieri, indicati, rispettivamente, nei verbali nn. 66, 67, 68 e 69;

visti gli emendamenti e i sub-emendamenti con i prescritti pareri, presentati dai consiglieri comunali, esaminati in data odierna ed allegati alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

preso atto che

- è stato momentaneamente sospeso l'emendamento prot. n. 113624/2018 in attesa dei prescritti pareri sul sub-emendamento presentato in aula dai consiglieri Onnis e Angius;

- sono stati ritirati, dai proponenti, gli emendamenti sospesi nelle sedute precedenti, di seguito elencati:
  - prot. n. 113630/2018, 113645/2018 e 113648/2018 a firma dei consiglieri Onnis e Angius;
  - prot. n. 113653/2018 a firma del consigliere Mereu;
  - prot. n. 113657/2018, 113661/2018 e 113663/2018 a firma di consiglieri Schirru e Balletto;
  - prot. n. 112729/2018 da sub. 1 a sub. 41, 112878/2018 da sub. 1 a sub. 22 e 112816/2018 da sub. 1 a sub. 26 a firma del consigliere Mereu;
  - prot. n. 112984/2018, 112989/2018 e 113025/2018 a firma del consigliere Floris;
  - prot. n. 113199/2018 a firma dei consiglieri Sorgia e Schirru;
  - prot. n. 113428/2018 a firma della consigliera Martinez;
  - prot. n. 113624/2018 e relativo sub-emendamento, a firma dei consiglieri Onnis e Angius, precedentemente sospesi;
  - prot. n. 112959/2018 e 112967/2018 a firma dei consiglieri Schirru e Sorgia;
  - prot. n. 112976/2018 e i rimanenti 888 emendamenti protocollati con il n. 112300/2018 a firma del consigliere Schirru;

visti gli emendamenti con i prescritti pareri, presentati in aula dal Sindaco Zedda, allegati alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

visti i risultati delle votazioni sugli emendamenti sopracitati, espresse con sistema elettronico, di seguito riportati:

- emendamento n. 1: presenti 30, votanti 19, voti favorevoli 19, voti contrari nessuno, astenuti 11 (Angius, Calleda, Deidda, Floris, Ibba, Martinez, Mereu, Onnis, Portoghese, Schirru e Sorgia); l'emendamento viene approvato;
- emendamento n. 2: presenti 30, votanti 19, voti favorevoli 19, voti contrari nessuno, astenuti 11 (Angius, Calleda, Deidda, Floris, Ibba, Martinez, Mereu, Onnis, Portoghese, Schirru e Sorgia); l'emendamento viene approvato;

visto il risultato favorevole della votazione sulla proposta emendata, espressa con sistema elettronico: presenti 30, votanti 19, voti favorevoli 19, voti contrari nessuno, astenuti 11 (Angius, Calleda, Deidda, Floris, Ibba, Martinez, Mereu, Onnis, Portoghese, Schirru e Sorgia);

delibera

- 1) di approvare la Nota di aggiornamento del Documento Unico di programmazione 2018-2019-2020 e il bilancio di previsione 2018-2019-2020 con i relativi allegati facenti parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- 2) di dare atto, altresì, che risultano inseriti nei documenti di cui al punto 1):
  - a) il programma triennale OO.PP. 2018-2019-2020 e l'elenco annuale dei lavori;
  - b) il Piano di valorizzazione ed alienazioni dei beni patrimoniali.

Successivamente, su proposta del Presidente

il Consiglio comunale

visto il risultato favorevole della votazione, espressa con sistema elettronico: presenti 30, votanti 20, voti favorevoli 20, voti contrari nessuno, astenuti 10 (Angius, Calledda, Deidda, Floris, Ibba, Martinez, Mereu, Portoghese, Schirru e Sorgia);

delibera

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

Il Segretario Generale  
Giovanni Mario Basolu

Il Presidente del Consiglio  
Guido Portoghese