



## CONSIGLIO COMUNALE

### Deliberazione n. 38/2020

**Oggetto:** Approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2020-2021-2022 e della Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2020-2021-2022.

Seduta **pubblica** in **prima** convocazione

Addì **diciannove** del mese di **maggio** dell'anno **duemilaventi** alle ore **17:22**, regolarmente convocato, mediante collegamento in videoconferenza, si è riunito il Consiglio comunale.

All'esame dell'argomento in oggetto risultano presenti:

Nome	Presente	Assente	Nome	Presente	Assente
Truzzu Paolo	X		Massa Matteo	X	
Andreozzi Giulia	X		Maxia Corrado	X	
Anedda Endrich Enrica	X		Mulas Francesca	X	
Angioni Antonello	X		Mura Roberto	X	
Balletto Alessandro	X		Onnis Francesco Raffaele	X	
Benucci Marco	X		Perra Roberta	X	
Cilloccu Marzia	X		Piras Andrea		X
Cugusi Giorgio	X		Piras Marcello	X	
Dettori Andrea	X		Polastri Marcello	X	
Fadda Alessandro	X		Polo Rita	X	
Floris Antonello	X		Portoghese Guido	X	
Ghirra Francesca	X		Puddu Anna	X	
Lai Aurelio	X		Scarfò Antonella Anna Maria Giusy	X	
Lai Loredana	X		Sirigu Salvatore	X	
Lecis Cocco Ortu Matteo	X		Ticca Umberto	X	
Loi Stefania	X		Soru Camilla Gerolama	X	
Mannino Pierluigi	X		Tocco Edoardo	X	
Marcello Fabrizio Salvatore	X				

presenti: 34 - assenti: 1

Assume la Presidenza il Presidente del Consiglio *Edoardo Tocco*  
con l'assistenza del Segretario Generale *Giantonio Sau*

Risultano presenti gli Assessori: Dedola Rita, Guarracino Alessandro, Sorgia Alessandro, Spano Paolo, Angius Giorgio, Mereu Alessio, Lantini Viviana, Deidda Gabriella, Piroddi Paola.

Il Presidente dichiara che, conformemente al decreto legge n. 18 del 17.03.2020 la riunione si tiene in videoconferenza. I partecipanti sono stati individuati con certezza, ognuno dei partecipanti può seguire la discussione e intervenire in tempo reale alla trattazione degli argomenti posti all'ordine del giorno.

## Il Consiglio comunale

premessi che:

- il decreto legislativo n. 118 del 23 giugno 2011, come da ultimo modificato dal D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126, avente per oggetto "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42", a conclusione del periodo di sperimentazione ha introdotto nuovi principi in materia di contabilità degli Enti locali ed ha modificato il T.U.E.L. (D.Lgs. 267/2000) al fine di adeguarne i contenuti alla sopra richiamata normativa;
- l'articolo 162 del Testo Unico degli Enti Locali stabilisce che gli enti locali deliberano annualmente il bilancio di previsione finanziario, riferito ad almeno un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali e applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni;
- il medesimo articolo 162 definisce la struttura del Bilancio di previsione finanziario che prevede l'articolazione delle entrate in Titoli e Tipologie e delle spese in Missioni, Programmi e Titoli;
- l'articolo 174 del suddetto Testo Unico stabilisce che la Giunta comunale è tenuta a predisporre il Documento Unico di Programmazione (costituente atto presupposto indispensabile per l'approvazione del Bilancio) e lo schema di Bilancio di previsione;
- il Principio contabile della programmazione, allegato 4/1 al D.lgs. 118/2011, prevede che il Documento Unico di programmazione sia modificato per tener conto degli adeguamenti normativi nonché degli indirizzi Consiliari eventualmente formulati, mediante la presentazione della Nota di aggiornamento da approvarsi contestualmente al Bilancio di previsione;
- l'articolo 151, comma 1, del citato d.lgs 267/2000 prevede che gli enti locali *"deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni"*

visto il D.M. Ministero dell'Interno 13 dicembre 2019, pubblicato in G.U. n. 295 del 17 dicembre 2019, che differisce al 31 marzo 2020 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2020/2022 e autorizza sino alla stessa data l'esercizio provvisorio;

visto il D.M. Ministero dell'Interno 28 febbraio 2020, pubblicato in G.U. n. 50 del 28 febbraio 2020, che differisce ulteriormente al 30 aprile 2020 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2020/2022 e autorizza sino alla stessa data l'esercizio provvisorio;

preso atto che l'art. 107, c. 2, D.L. 17 marzo 2020, n. 18 dispone il differimento al 31 maggio 2020 del termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2020-2022, in considerazione "della situazione straordinaria di emergenza sanitaria derivante dalla diffusione dell'epidemia da COVID-19 e della oggettiva necessità di alleggerire i carichi amministrativi di enti ed organismi pubblici anche mediante la dilazione degli adempimenti e delle scadenze";

ricordato che, ai sensi del citato articolo 151, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000, le previsioni di bilancio sono formulate sulla base delle linee strategiche e degli indirizzi contenuti nel Documento Unico di Programmazione, osservando altresì i principi contabili generali e applicati;

richiamate:

- le deliberazioni n. 120 del 04/11/2019 con le quale la Giunta comunale ha presentato al Consiglio comunale il Documento Unico di Programmazione 2020-2021-2022;
- la deliberazione n. 126 del 18/12/2019 con la quale il Consiglio comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione 2020-2021-2022;

atteso che la Giunta Comunale, con deliberazione n. 47 del 23/04/2020, esecutiva ai sensi di legge, ha disposto la presentazione al Consiglio Comunale della nota di aggiornamento al DUP 2020-2022, nella quale si tiene conto degli eventi e del quadro normativo sopravvenuti;

atteso inoltre che la Nota di Aggiornamento al DUP, nella la Sezione Operativa – Parte seconda – contiene:

- il Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2020/2022 e l'elenco annuale dei lavori, redatto ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, sulla base delle schede approvate con Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti 16 gennaio 2018 n. 14, approvato con delibera della Giunta comunale n. 37 del 16/04/2020;
- il Programma Biennale degli acquisti di forniture e servizi 2020/2022 come approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 46 del 23/04/2020;
- il Piano di valorizzazione ed alienazioni dei beni patrimoniali;
- il Piano delle assunzioni del personale come approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 34 del 9/04/2020;

atteso che la Giunta comunale, sulla base degli indirizzi di programmazione contenuti nel DUP, con la stessa deliberazione n.47 del 23/04/2020, esecutiva, ha approvato lo schema del bilancio di previsione finanziario 2020-2022 di cui all'art. 11 del d.Lgs. n. 118/2011, completo di tutti gli allegati previsti dalla normativa vigente;

rilevato che, ai sensi dell'art. 11, comma 3, del d.Lgs. n. 118/2011 al bilancio di previsione risultano allegati i seguenti documenti:

- a) il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione;
- b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- c) il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- d) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
- e) per i soli enti locali, il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
- f) per i soli enti locali, il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
- g) la nota integrativa al bilancio;
- h) la relazione del collegio dei revisori dei conti;

visti altresì, ai sensi dell'art. 172 del d.Lgs. n. 267/2000 e della normativa vigente in materia, i seguenti documenti:

- l'elenco degli indirizzi internet di pubblicazione del rendiconto della gestione del penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio (2018), del rendiconto (...) dei bilanci dei soggetti considerati nel gruppo amministrazione pubblica riferiti al medesimo esercizio;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 21 del 18/03/2020, relativa alla verifica della quantità e qualità delle aree e fabbricati da destinare alla residenza, alle attività produttive e terziarie da cedere in diritto di superficie o di proprietà, con il relativo prezzo di cessione;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 70 del 27/03/2019 relativa all'approvazione delle tariffe dell'imposta comunale sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni, di cui al Capo I del D.Lgs. n. 507/1993;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 31 del 30/03/2018, relativa alla modifica delle tariffe del canone di occupazione degli spazi ed aree pubbliche di cui all'articolo 63 del d.Lgs. n. 446/1997;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 45 del 23/04/2020, relativa all'approvazione delle tariffe per la fruizione dei servizi pubblici a domanda individuale per l'esercizio di competenza, nonché alla determinazione dei relativi tassi di copertura dei costi di gestione;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 43 del 23/04/2020 di destinazione dei proventi per le violazioni al Codice della Strada, ai sensi degli articoli 142 e 208 del d.Lgs. n. 285/1992;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 28 del 10/03/2017, esecutiva ai sensi di legge, di approvazione delle tariffe per la concessioni cimiteriali;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 95 del 9/08/2019 di determinazione delle indennità di funzione spettanti al sindaco ed agli assessori, ai sensi dell'articolo 82 del d.Lgs. n. 267/2000;
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 44 del 30/03/2017 avente ad oggetto "Modifica del Regolamento per l'applicazione dell'Imposta Unica Comunale (IUC);
- la tabella dei parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle vigenti disposizioni;

viste altresì le delibere delle tariffe di cui all'allegato elenco;

preso atto che, come confermato dal MEF con circ. n. 1/DF/2020, la deliberazione di Consiglio comunale relativa all'approvazione delle aliquote e delle detrazioni dell'IMU di cui all'articolo 1, commi 738-783 L. n. 160/2019, per il 2020 è sospesa e sarà approvata comunque entro il 30 giugno 2020, con decorrenza 1° gennaio 2020, ai sensi dell'art. 1, c. 779, L. n. 160/2019 che recita: "779. Per l'anno 2020, i comuni, in deroga all'articolo 1, comma 169, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, all'articolo 53, comma 16, della legge 23 dicembre 2000, n. 388, e all'articolo 172, comma 1, lettera c), del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, possono approvare le delibere concernenti le aliquote e il regolamento dell'imposta oltre il termine di approvazione del bilancio di previsione per gli anni 2020-2022 e comunque non oltre il 30 giugno 2020. Dette deliberazioni, anche se approvate successivamente all'inizio dell'esercizio, purché entro il termine innanzi indicato, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno 2020";

preso atto che, in relazione alla TARI, si rinvia l'approvazione dell'impianto tariffario TARI al 30 giugno 2020, come consentito dall'art. 107, c. 4, D.L. 17 marzo 2020, n. 18 il quale richiama l'art. 1, c. 683-bis, L. n. 147/2013;

considerato inoltre che nell'elaborazione del Bilancio di previsione finanziario si è tenuto conto:

- delle disposizioni introdotte dalla Legge 27 dicembre 2019 n. 160 (Legge di bilancio 2020), pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 304 del 30 dicembre 2019;

- della legge regionale n. 11 del 12 Marzo 2020, che ha approvato il bilancio regionale 2020/2022, dalla quale non appare modificato il sistema di attribuzione delle risorse del Fondo Unico ai Comuni nonché l'aliquota IRAP in vigore nei precedenti esercizi (8,5%);

considerato, altresì, che:

- la disciplina del Fondo di Solidarietà Comunale è stata modificata dalla legge di Bilancio 2020 e che il DPCM del 28 Marzo 2020 ha stabilito di criteri di formazione e di riparto;
- nell'allegato 4 parte 2 del succitato decreto è indicato l'importo finale del Fondo attribuito al Comune di Cagliari;

visto l'art. 1, comma 821, della Legge 30 dicembre 2018, n. 145 che dispone che *"gli enti di cui al comma 819 si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo. L'informazione di cui al periodo precedente è desunta, in ciascun anno, dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto della gestione previsto dall'allegato 10 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118"*;

dato atto che il bilancio di previsione finanziario è coerente con gli obblighi del pareggio di bilancio;

visto altresì l'articolo 1, comma 460, della legge n. 232/2016, il quale a decorrere dall'esercizio 2018 e senza limiti temporali, prevede che *"i proventi dei titoli abilitativi edilizi e delle sanzioni previste dal testo unico di cui al decreto del Presidente della Repubblica 6 giugno 2001, n. 380, sono destinati esclusivamente e senza vincoli temporali alla realizzazione e alla manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria, al risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate, a interventi di riuso e di rigenerazione, a interventi di demolizione di costruzioni abusive, all'acquisizione e alla realizzazione di aree verdi destinate a uso pubblico, a interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico, nonché a interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura nell'ambito urbano"*;

Rilevato che, per effetto dell'art. 57, c. 2, D.L. 26 ottobre 2019 n. 124 (Decreto fiscale), dal 1° gennaio 2020 non sono più applicati i seguenti limiti di spesa e vincoli:

- per studi e incarichi di consulenza pari al 20% della spesa sostenuta nell'anno 2009 (art. 6, comma 7 del DI 78/2010);
- per relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza pari al 20% della spesa dell'anno 2009 (art. 6, comma 8 del d.l. 78/2010);
- per sponsorizzazioni (art. 6, comma 9 del DI 78/2010);
- per missioni per un ammontare superiore al 50% della spesa sostenuta nell'anno 2009 (art. 6, comma 12 del DI 78/2010);
- obbligo di riduzione del 50% rispetto a quella sostenuta nel 2007, la spesa per la stampa di relazioni e pubblicazioni distribuite gratuitamente o inviate ad altre amministrazioni (art. 27, comma 1 del D.L. 112/2008);
- vincoli procedurali per l'acquisto di immobili da parte degli enti territoriali (art. 12, comma 1 ter del DL 98/2011);
- per acquisto, manutenzione, noleggio ed esercizio di autovetture, nonché per l'acquisto di buoni taxi per un ammontare superiore al 30 per cento della spesa sostenuta nell'anno 2011 (art. 5, comma 2 del DI 95/2012);

- per la formazione del personale in precedenza fissato al 50 per cento della relativa spesa dell'anno 2009 (art.6, co. 13 del dl. n. 78/2010);

rilevato ulteriormente che:

- il Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi, in particolare l'art. 45/novies, detta disposizioni in tema di spesa per l'attribuzione degli incarichi esterni di studio, ricerca, consulenza e collaborazioni, sia occasionali che coordinate e continuative, prevedendo che con la deliberazione di approvazione del bilancio di previsione è stabilito il limite annuale di detta spesa;
- tale limite può essere confermato nella misura stabilita con i precedenti bilanci (0,5% delle spese correnti);

dato atto, inoltre, che è stata predisposta la Nota Integrativa allo schema di bilancio di previsione, quale allegato facente parte integrante e sostanziale, che al suo interno contiene anche:

- la Nota informativa sui contratti derivati di cui all'articolo 62, comma 8, del D.L. 112/2008;
- l'elenco dei mutui in ammortamento riportante per ciascuna delle annualità di bilancio gli oneri per interessi e per rimborso della quota capitale;

ritenuto di dover approvare la Nota di aggiornamento al DUP 2020-2021-2022 e il Bilancio di Previsione 2020-2021-2022 come allegati alla presente proposta per farne parte integrante e sostanziale, con i relativi allegati;

visti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile, espressi dalla dirigente del Servizio Programmazione e controlli, Peg e performance Dott.ssa Maria Franca Urru, ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

acquisito, in data 30.04.2020, il parere favorevole del Collegio dei revisori dei conti, allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

dato atto che nella seduta del 06.05.2020 il Sindaco ha illustrato la proposta in oggetto;

considerato che

- in data 07.05.2020, è stato espresso parere favorevole dal Consiglio della Municipalità di Pirri, con l'Ordine del giorno n. 1;
- in data 12.05.2020, è stato espresso parere favorevole dalla Commissione consiliare permanente Bilancio;

udito il dibattito, avvenuto nelle sedute del 14.05.2020, 15.05.2020 e in data odierna, riportato nei resoconti integrali di seduta;

visto l'emendamento, prot. n. 123535 del 09.05.2020, a firma del Sindaco Truzzu, munito dei prescritti pareri in ordine alla regolarità tecnica e contabile, allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

dato atto che sull'emendamento sopracitato, in data 11.05.2020, è stato acquisito il parere favorevole del Collegio dei revisori dei conti, allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

visto il risultato favorevole della votazione sull'emendamento, espressa per appello nominale: presenti 34, votanti 28, voti favorevoli 28, voti contrari nessuno, astenuti 6 (Benucci, Dettori, Marcello, Polo, Portoghese e Soru);

dato atto che sono stati illustrati e successivamente ritirati, dagli stessi proponenti, gli emendamenti protocollati in data 09.05.2020 ai nn. 123479, 123481, 123482, 123483, 123491, 123496, 123502, 123508, 123509, 123511, 123513, 123514, 123515, 123516, 123517, 123519, 123527, 123528, 123529, 123530, 123531, 123532, 123533, 123534, 123536, 123537, 123538, 123539, 123540, 123541, 123542;

preso atto che risulta assente anche il consigliere Polastri;

visto il risultato favorevole della votazione sulla proposta emendata, espressa per appello nominale: presenti 33, votanti 20, voti favorevoli 20, voti contrari nessuno, astenuti 13 (Andreozzi, Benucci, Cilloccu, Dettori, Ghirra, Lecis Cocco Ortu, Marcello, Massa, Mulas, Polo, Portoghese, Puddu e Soru);

delibera

- 1) di approvare la Nota di aggiornamento del Documento Unico di programmazione 2020-2021-2022;
- 2) di approvare, ai sensi dell'art. 174, comma 3, del d.Lgs. n. 267/2000 e degli articoli 10 e 11 del d.Lgs. n. 118/2011, il Bilancio di Previsione finanziario per il triennio 2020-2021-2022, redatto secondo lo schema all. 9 al d.Lgs. n. 118/1011, come risultante dagli allegati facenti parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- 3) di confermare il limite di spesa di cui all'articolo 45/novies del Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi nella misura definita dai precedenti bilanci (0,5% delle spese correnti);
- 4) di inviare la presente deliberazione, esecutiva ai sensi di legge, al tesoriere comunale, ai sensi dell'art. 216, comma 1 del d.Lgs. n. 267/2000;
- 5) di pubblicare sul sito internet i dati relativi al bilancio di previsione in forma sintetica, aggregata e semplificata, ai sensi del DPCM 22 settembre 2014;
- 6) di trasmettere i dati del bilancio alla Banca dati della pubblica amministrazione (BDAP), ai sensi del DM 12 maggio 2016.

Su proposta del Presidente

il Consiglio comunale

visto il risultato unanime favorevole della votazione, espressa per appello nominale: presenti 33, votanti 33, voti favorevoli 33, voti contrari nessuno, astenuti nessuno;

delibera

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

Il Segretario Generale  
Giantonio Sau

Il Presidente del Consiglio  
Edoardo Tocco