



COMUNE DI CAGLIARI

CITTÀ METROPOLITANA DI CAGLIARI

RELAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE CONSILIARE E SULLO SCHEMA DI BILANCIO CONSOLIDATO 2024

L'Organo di Revisione

Francesco Picciau

Francesca Nocera

Antonello Floris

Verbale n. 35 del 12 settembre 2025

Relazione sul bilancio consolidato esercizio 2024

L'Organo di Revisione, esaminato lo schema di bilancio consolidato 2024, composto da Conto Economico consolidato, Stato patrimoniale consolidato, Relazione sulla gestione consolidata contenente la nota integrativa e la proposta di deliberazione consiliare di approvazione del Bilancio consolidato, e operando ai sensi e nel rispetto:

- del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» ed in particolare dell'art.233-*bis* e dell'art. 239 comma 1, lett. d-*bis*;
- del D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 e dei principi contabili in particolare dell'allegato 4/4 "Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato";
- degli schemi di cui all'allegato 11 al D.Lgs.118/2011;
- dello Statuto e del Regolamento di contabilità dell'Ente;
- delle linee guida contenute nelle deliberazioni della Sezione Autonomie della Corte dei conti deliberazione n. 17/SEZAUT/2022/INPR;
- dei principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei dottori commercialisti e degli esperti contabili;

presenta

l'allegata relazione sulla proposta di deliberazione consiliare di approvazione del bilancio consolidato e sullo schema di bilancio consolidato per l'esercizio finanziario 2024 dell'Ente Comune di Cagliari che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Cagliari, 12 settembre 2025

L'Organo di Revisione

Francesco Picciau

Francesca Nocera

Antonello Floris

1. Introduzione

I sottoscritti Francesco Picciau, Francesca Nocera e Antonello Floris

Premesso

che con deliberazione consiliare n. 59 del 27.05.2025 è stato approvato il rendiconto della gestione per l'esercizio 2024;

- che questo Organo con verbale n. 23 del 06.05.2025 ha formulato il proprio giudizio al rendiconto della gestione per l'esercizio 2024;
- che in data 11.09.2025 l'Organo ha ricevuto la proposta di deliberazione consiliare n. 160 del 09.09.2025 e lo schema del bilancio consolidato per l'esercizio 2024 completo di:
 - a) Conto Economico consolidato;
 - b) Stato Patrimoniale consolidato;
 - c) Relazione sulla Gestione Consolidata contenente la nota integrativa;
- che la formazione del bilancio consolidato è guidata dal Principio contabile applicato di cui all'allegato n. 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011;
- che il punto 6) del sopra richiamato principio contabile dispone testualmente "per quanto non specificatamente previsto nel presente documento si fa rinvio ai Principi contabili generali civilistici e a quelli emanati dall'Organismo Italiano di Contabilità (OIC)";
- che con deliberazione di Giunta Comunale n. 168 del 29.10.2024, l'Ente ha approvato l'elenco 1 che indica gli enti, le aziende e le società componenti il gruppo amministrazione pubblica (d'ora in poi GAP) di cui al par. 3.1) del Principio contabile 4/4 del D.Lgs. n. 118/2011, e l'elenco 2 che individua i soggetti del GAP i cui bilanci rientrano nel perimetro del consolidamento.
- che gli enti, le aziende e le società inseriti nell'elenco 1 di cui al par. 3.1 del Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (Allegato 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011), che compongono il gruppo amministrazione pubblica, sono i seguenti:

Denominazione	Cod. Fiscale/P.IVA	Categoria	Tipologia di partecipazione	Società in house	Società affidataria diretta di servizio pubblico	% partecipazioni	Motivo di esclusione dal perimetro di consolidamento
Società Ippica di Cagliari S.r.l. In liquidazione	80011290923	4. Società controllata	1. Diretta	NO	NO	69,57	
ITS Città Metropolitana S.C.a.r.l.	03074540927	4. Società controllata	1. Diretta	SI	NO	27,39	
ITS Città Metropolitana S.C.a.r.l.	03074540927	4. Società controllata	2. Indiretta	SI	NO	14,83	
Consorzio Trasporti e Mobilità (CTM S.p.a.)	0142750926	4. Società controllata	1. Diretta	NO	SI	67,5	
Parkar S.r.l.	02448800926	4. Società controllata	2. Indiretta	NO	NO	67,5	
Abbanoa S.p.a.	02934390929	5. Società partecipata	1. Diretta	NO	SI	6,31	
Zona Franca di Cagliari S.C.p.A. "Cagliari free zone"	02590960924	5. Società partecipata	2. Indiretta	NO	NO	15	1. Irrilevanza
Tecnocasic S.p.a.	01931650921	5. Società partecipata	2. Indiretta	NO	NO	30	
Fondazione Teatro Lirico di Cagliari	0156220923	3. Ente strumentale partecipato	1. Diretta	NO	NO	40	
Consorzio Parco Naturale Regionale Molentargius – Saline	92133380920	3. Ente strumentale partecipato	1. Diretta	NO	NO	45	
Ente di Governo dell'Ambito della Sardegna (EGAS)	02865400929	3. Ente strumentale partecipato	1. Diretta	NO	NO	6,66	
Consorzio Industriale Provinciale di Cagliari (CACIP)	0144980927	3. Ente strumentale partecipato	1. Diretta	NO	NO	30	
Consorzio per la Reindustrializzazione dell'Area chimica di Assemini – Cagliari (C.REA.)	02900390929	3. Ente strumentale partecipato	2. Indiretta	NO	NO	2,31	1. Irrilevanza

- che le aziende, le società e gli enti inseriti nell'elenco 2 di cui al par. 3.1) del Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (Allegato 4/4 al D.Lgs. n. 118/11), componenti del gruppo amministrazione pubblica facenti parte del perimetro di consolidamento e dunque compresi nel bilancio consolidato, sono i seguenti:

Denominazione	Codice Fiscale	Categoria	% part.ne	Anno di riferimento bilancio	Metodo di consolidamento
Società Ippica di Cagliari S.r.l. In liquidazione	80011290923	4. Società controllata	69,57	2022	Integrale
ITS Città Metropolitana S.C.a.r.l.	03074540927	4. Società controllata	42,22	2022	Integrale
Consorzio Trasporti e Mobilità (CTM S.p.a.)	0142750926	4. Società controllata	67,5	2022	Integrale
Parkar S.r.l.	02448800926	4. Società controllata	67,5	2022	Integrale
Abbona S.p.a.	02934390929	5. Società partecipata	6,31	2022	Proporzionale
Tecnocasic S.p.a.	01931650921	5. Società partecipata	30	2022	Proporzionale
Fondazione Teatro Lirico di Cagliari	0156220923	3. Ente strumentale partecipato	40	2022	Proporzionale
Consorzio Parco Naturale Regionale Molentargius – Saline	92133380920	3. Ente strumentale partecipato	45	2022	Proporzionale
Ente di Governo dell'Ambito della Sardegna (EGAS)	02865400929	3. Ente strumentale partecipato	6,66	2022	Proporzionale
Consorzio Industriale Provinciale di Cagliari (CACIP)	0144980927	3. Ente strumentale partecipato	30	2022	Proporzionale

- che, in considerazione dell'acquisto della partecipazione diretta della Società Parkar, avvenuta in data 16/12/2024, il gruppo in base al quale è stato elaborato il bilancio consolidato comprende anche tale partecipata che negli anni precedenti confluiva nel consolidato CTM;
- che tra gli organismi rientranti nel perimetro di consolidamento (vedi tabella 2), integrato da Parkar S.r.l., quale società partecipata anche direttamente dal Comune di Cagliari, figurano soggetti interessati (a titolo di soggetto attuatore o di supporto tecnico-operativo, ai sensi dell'art. 9, d.l. n. 77/2021) alla realizzazione di interventi finanziati con le risorse del P.N.R.R./P.N.C.;
- che per la definizione del perimetro di consolidamento l'Ente ha provveduto a individuare la soglia di rilevanza da confrontare con i parametri societari indicati alla lett. a) del punto 3.1 del principio 4/4;
- che le soglie di rilevanza dei parametri, come desunti dallo Stato Patrimoniale e dal Conto economico dell'Ente con le proprie Istituzioni, sono le seguenti (in presenza di patrimonio netto

negativo, l'irrilevanza è determinata con riferimento ai soli due parametri restanti):

ENTE	Totale attivo	Patrimonio netto	Ricavi caratteristici
Ente Comune di Cagliari	1.816.651.064,34	1.196.644.089,55	310.278.116,27
SOGLIA DI RILEVANZA (3%)	54.499.531,93	35.899.322,69	9.308.343,49

- che sono state considerate irrilevanti, in ogni caso, le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale dell'ente o società partecipate; mentre, sono stati considerati sempre rilevanti, anche se la partecipazione è inferiore all'1%, gli enti e le società partecipate titolari di affidamento diretto da parte dell'Ente e/o dei componenti del Gruppo Amministrazione Pubblica, a prescindere dalla quota di partecipazione, gli enti e le società totalmente partecipati dall'Ente e le società in house.
- che la valutazione di irrilevanza è stata formulata sia con riferimento al singolo ente o società, sia all'insieme degli enti e delle società ritenuti scarsamente significativi.

Ente	Totale attivo	Patrimonio netto	Ricavi caratteristici
Ente Comune di Cagliari	1.816.651.064,34	1.196.644.089,55	310.278.116,27
SOGLIA DI RILEVANZA (10%)	181.665.106,43	119.664.408,96	31.027.811,63

- che l'Organo di revisione non ha rilevato delle osservazioni in merito alla eventuale mancata corrispondenza del perimetro di consolidamento con le disposizioni del Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (Allegato 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011);
- che l'Ente capogruppo con nota protocollo n. 312030 del 07/11/2024 ha comunicato agli organismi, alle aziende e alle società l'inclusione delle stesse nel perimetro di consolidamento, ha trasmesso a ciascuno di tali enti l'elenco degli enti compresi nel consolidato e ha preventivamente impartito le direttive necessarie al fine di rendere possibile la predisposizione del bilancio consolidato;
- che l'Organo di revisione ha valutato tali direttive come corrispondenti a norme, regolamenti e principi contabili;
- che l'Ente capogruppo ha ricevuto la documentazione contabile da parte dei propri componenti del gruppo;
- che l'Organo di Revisione ha preso in esame la documentazione, le carte di lavoro, i prospetti afferenti al bilancio consolidato dell'Ente e nei paragrafi che seguono;

PRESENTA

i risultati dell'analisi e le considerazioni sul Bilancio Consolidato dell'esercizio 2024 dell'Ente Comune di Cagliari.

2. Rettifiche di pre-consolidamento ed elisioni delle operazioni infragruppo

Nell'ambito delle attività di controllo, l'Organo di revisione ha verificato che:

- sono state contabilizzate le rettifiche di pre-consolidamento indispensabili a rendere uniformi i bilanci da consolidare come meglio precisato nel paragrafo 3.3 della Nota integrativa allegata al Bilancio consolidato;
- in caso di rettifiche effettuate direttamente dall'Ente capogruppo, dovute al mancato rispetto delle direttive di consolidamento impartite dall'Ente stesso, sono stati riportati in nota integrativa i componenti del gruppo che hanno disatteso le Direttive
- in caso di rettifiche effettuate direttamente dall'Ente capogruppo, dovute al mancato rispetto delle direttive di consolidamento impartite dall'Ente stesso, sono state riportate in nota integrativa le procedure e le ipotesi di lavoro adottate per l'elaborazione del bilancio consolidato;
- tra le operazioni infragruppo elise risultano anche quelle riferibili ad operazioni nascenti da attività legate alla realizzazione del PNRR/PNC.

Riguardo i rapporti tra le partecipate Tecnocasic e Cacip, si rappresenta che, a seguito delle operazioni di elisione, il bilancio consolidato evidenzia un risultato economico negativo di Tecnocasic pari a euro 3.208.026,37. Lo stesso differisce notevolmente da quello indicato nel Bilancio Tecnocasic approvato dall'assemblea che è pari a euro 409.149,00.

Tale differenza è sostanzialmente attribuibile:

- al ristoro degli extracosti che il Tecnocasic sostiene in ragione del fermo degli impianti a seguito del mancato revamping;
- all'abbattimento pari al 50% del corrispettivo convenzionale ordinario dovuto da Tecnocasic a Cacip.

3. Verifiche dei saldi reciproci tra i componenti del gruppo

L'Organo di Revisione dell'Ente e gli organi di controllo dei rispettivi componenti del GAP e del perimetro di consolidamento, hanno asseverato i crediti e i debiti reciproci di cui all'art. 11, comma 6, lett. j), del D.Lgs. n. 118/2011 in sede di chiusura del Rendiconto 2024 (Deliberazione Sezione delle autonomie n. 2/2016).

In sede di asseverazione sono state rilevate delle difformità tra le reciproche posizioni contabili (ente capogruppo - componenti del Gruppo di consolidamento) e sussistono discordanze tra l'asseverazione e la verifica delle operazioni infragruppo (rilevate dagli organi competenti in sede di istruttoria). Le difformità riscontrate riguardavano i seguenti organismi partecipati:

- Abbanoa S.p.A.;
- Ente di Governo dell'Ambito della Sardegna;
- Fondazione Teatro Lirico di Cagliari;
- Parkar S.r.l.

Le operazioni di pre-consolidamento hanno tenuto conto di dette difformità. Le stesse sono indicate nella Nota Integrativa nella sezione denominata "operazioni di pre-consolidamento".

In presenza di discordanze tra l'asseverazione e la verifica delle operazioni infragruppo (rilevate dagli organi competenti in sede di istruttoria), le motivazioni di tali difformità contabili sono state indicate nella nota integrativa del bilancio consolidato.

Nel caso di indicazioni nella nota integrativa delle motivazioni di tali difformità, l'Organo di revisione ha rilevato che:

- è stata data esaustiva dettagliata spiegazione;
- sono state indicate le modalità tecnico-contabili con le quali sono state riallineate le differenze riscontrate in merito alle partite reciproche;
- sono stati adottati i provvedimenti necessari a definire le posizioni di debito e credito tra l'Ente Capogruppo e i suoi componenti finalizzati al riallineamento delle partite reciproche entro la chiusura del corrente esercizio finanziario (2025);
- sono state riportate nel bilancio consolidato le rettifiche di consolidamento di cui al punto precedente.
- la rideterminazione dei saldi ha tenuto conto oltre che delle poste contabili tra l'Ente capogruppo e le società partecipate facenti parte del consolidato (consolidamento in senso verticale), anche delle altre posizioni reciproche infragruppo (consolidamento in senso orizzontale).

4. Verifiche sul valore delle partecipazioni e del patrimonio netto

L'Organo di revisione ha verificato che:

- il valore delle partecipazioni iscritte nel patrimonio dell'Ente capogruppo è stato rilevato con il metodo del patrimonio netto, nel rispetto di quanto previsto dal principio contabile applicato 4/3 punto 6.1.3 già alla data del rendiconto dell'esercizio 2024;
- le differenze di consolidamento sono state iscritte nel bilancio consolidato, in conformità a quanto disposto dal principio contabile;
- con riferimento all'eliminazione delle partecipazioni con la relativa quota di patrimonio netto, sono state rilevate differenze (sia positive che negative) da annullamento;
- con riferimento ai soggetti non interamente partecipati dalla Capogruppo ma comunque consolidati con il metodo integrale, sono state rilevate le quote di utile/perdita nonché patrimonio netto di pertinenza di terzi, così come stabilito dal punto 98 dell'OIC 17.

5. Stato patrimoniale consolidato

Nella tabella che segue sono riportati i principali dati aggregati dello Stato Patrimoniale consolidato dell'esercizio 2024 con evidenza delle variazioni rispetto all'esercizio precedente:

- nella colonna (A) i dati patrimoniali consolidati esercizio 2024;
- nella colonna (B) i dati patrimoniali consolidati esercizio 2023;
- nella colonna (C) la differenza tra la colonna (A) e la colonna (B).

Attivo	Stato Patrimoniale consolidato 2024 (A)	Stato Patrimoniale consolidato 2023 (B)	Differenza (C = A-B)
Crediti vs. lo Stato ed altre amm. pubb. per la partecipazione al fondo di dotazione	474,90	474,90	0,00
Totale crediti vs partecipanti	474,90	474,90	0,00
Immobilizzazioni immateriali	47.488.734,71	41.470.610,43	6.018.124,28
Immobilizzazioni materiali	1.333.315.824,71	1.287.774.100,31	45.541.724,40
Immobilizzazioni finanziarie	49.201.136,48	45.713.632,44	3.487.504,04
Totale immobilizzazioni	1.430.005.695,90	1.374.958.343,18	55.047.352,72
Rimanenze	9.319.486,20	8.932.860,59	386.625,61
Crediti	256.110.341,92	266.703.446,93	-10.593.105,01
Altre attività finanziarie che non costituiscono immobilizz	0,00	0,00	0,00
Disponibilità liquide	429.650.536,36	387.047.562,53	42.602.973,83
Totale attivo circolante	695.080.364,48	662.683.870,05	32.396.494,43
Ratei e risconti	677.484,93	458.540,88	218.944,05
Totale dell'attivo	2.125.764.020,21	2.038.101.229,01	87.662.791,20

Passivo			
Patrimonio netto	1.232.766.360,11	1.209.985.574,21	22.780.785,90
Fondo rischi e oneri	83.781.420,11	79.269.846,48	4.511.573,63
Trattamento di fine rapporto	6.475.926,82	7.291.184,83	-815.258,01
Debiti	320.189.662,79	316.682.083,75	3.507.579,04
Ratei, risconti e contributi agli investimenti	482.550.650,38	424.872.539,74	57.678.110,64
Totale del passivo	2.125.764.020,21	2.038.101.229,01	87.662.791,20
Conti d'ordine	25.986.588,12	28.144.842,79	-2.158.254,67

La verifica degli elementi patrimoniali al 31/12/2024 ha evidenziato:

ATTIVO

Immobilizzazioni immateriali

Il valore complessivo è pari a euro 47.488.734,71.

Tale valore deriva principalmente dal consolidamento delle corrispondenti voci del Bilancio dei seguenti organismi partecipati:

- Abbanoa S.p.A. per euro 29.777.608,34 (62,70%);
- Comune di Cagliari euro 7.721.423,66 (16,26%);
- Fondazione Teatro Lirico euro 6.808.252,80 (14,34%);
- Consorzio Parco Naturale Molentargius Saline euro 2.177.781,16;
- Altri euro 1.003.668,75 (2,11%).

Immobilizzazioni materiali

Il valore complessivo è pari a euro 1.333.315.824,71.

Tali immobilizzazioni rappresentano la parte preponderante dell'Attivo immobilizzato (93,24% del totale delle Immobilizzazioni, percentuale sostanzialmente analoga a quella rilevata nel 2023, pari al 93,66%) e sono, per la maggior parte, costituite dalle voci "Beni demaniali" (39,14%) e, tra le "altre immobilizzazioni materiali", dai fabbricati (24,07%), nonché dalla voce "Immobilizzazioni in corso ed acconti" (23,22%).

Immobilizzazioni finanziarie

Il valore complessivo è pari a euro 49.201.136,48.

Tali immobilizzazioni sono riconducibili per il euro 38.010.037,66 riconducibili per il 77,25% a voci presenti nel Bilancio comunale (tra questi la quota dell'amortising swap per oltre 37 milioni). Nella voce immobilizzazioni finanziarie non sono incluse le partecipazioni della capogruppo e/o delle altre Società in altri Organismi facenti parte del perimetro di consolidamento, le quali hanno formato oggetto di apposita elisione. Le partecipazioni presenti si riferiscono alla partecipazione della società Tecnocasic S.p.A. nel Consorzio Italiano Compostatori e alle quote azionarie possedute dal Comune di Cagliari nella società Assicurazioni Generali S.p.A. (entrate nella disponibilità del Comune ormai da lungo tempo grazie ad un lascito testamentario e valutate al presumibile valore di realizzo) per un importo totale di euro 432.576,66 (euro 224.971,52 nel 2023). Tra le immobilizzazioni finanziarie sono inoltre iscritti anche crediti immobilizzati per euro 11.167.213,50 di competenza del bilancio del Consorzio Industriale Provinciale di Cagliari (determinati in ragione della percentuale di partecipazione del Comune di Cagliari nel Consorzio stesso, pari, in valore assoluto, a euro 37.151.410,00), relativi a crediti verso compagnie assicurative per l'investimento del TFR maturato in favore dei dipendenti e all'investimento della liquidità strategica del Consorzio nella gestione separata della polizza Aviva.

Crediti

Il valore complessivo è pari a euro 256.110.341,92.

Si evidenziano le voci più significative:

- Crediti Comune di Cagliari per tributi euro 32.736.513,51;
- Crediti Comune di Cagliari per trasferimenti e contributi verso altre amministrazioni pubbliche euro 130.094.051,27;
- Crediti Abbanoa verso clienti ed utenti per euro 36.593.923,84;
- Crediti CTM S.p.A. verso clienti, utenti e RAS per euro 24.261.239,72.

Per tale voce sono state operate le elisioni per operazioni infragruppo così come indicato nella nota integrativa per un ammontare complessivo di euro 32.517.84.

Disponibilità liquide

Le disponibilità liquide ammontano a euro 429.650.536,36 e sono così costituite:

- Comune di Cagliari euro 343.685.807,44;
- Consorzio Trasporti e Mobilità CTM S.p.A.) euro 33.214.014,00;
- Consorzio Industriale Provinciale di Cagliari (CACIP) euro 23.409.316,20;
- Abbanoa S.p.A. euro 19.825.020,31;
- Fondazione Teatro Lirico di Cagliari euro 3.938.955,20;
- Parkar S.r.l. euro 2.030.720,00;
- Ente di Governo dell'Ambito della Sardegna (EGAS) euro 1.991.108,88;
- Consorzio Parco Naturale Regionale Molentargius-Saline euro 924.283,13;
- ITS Città Metropolitana Scarl euro 305.481,00;
- Tecnocasic S.p.A. euro 257.847,00;
- Società Ippica di Cagliari in liquidazione S.r.l. euro 67.983,00.

Ratei, risconti

Tale voce ammonta a euro 677.484,93 e si riferisce per oltre il 55% al Consorzio Trasporti e Mobilità (euro 375.462,00), per il 16,9% al Comune di Cagliari (euro 114.509,15), per il 9,03% alla società Abbanoa S.p.A. (euro 61.205,42), per il 7,17% alla società Tecnocasic S.p.A. (euro 48.593,10) e per il 5,46% al Consorzio Industriale Provinciale di Cagliari (euro 37.021,80) e riguardano principalmente premi assicurativi, canoni leasing, canoni software, fitti passivi, utenze, abbonamenti, canoni di concessione, noleggi.

PASSIVO

Patrimonio netto

Il Patrimonio netto, comprensivo della quota di pertinenza di terzi, ammonta ad euro 1.232.766.360,11 e risulta così composto:

PATRIMONIO NETTO	2024	2023
Fondo di dotazione	36.723.894,36	36.633.894,36
Riserve	1.154.621.563,22	1.150.128.086,39
<i>riserve da capitale</i>	4.252.182,97	4.252.182,97
<i>riserve da permessi di costruire</i>	60.241.435,86	58.014.332,40
<i>riserve indisponibili per beni demaniali e patrimoniali indisponibili e per i beni culturali</i>	879.739.093,24	886.322.875,86
<i>altre riserve indisponibili</i>	26.228.584,56	23.265.846,52
<i>altre riserve disponibili</i>	184.160.266,59	178.272.848,64
Risultato economico dell'esercizio	35.559.070,26	18.734.712,67
Risultati economici di esercizi precedenti	-14.454.861,23	-14.084.720,21
Riserve negative per beni indisponibili		
Totale patrimonio netto di gruppo	1.212.449.666,61	1.191.411.973,21
fondo di dotazione e riserve di pertinenza di terzi	19.409.677,45	19.004.936,09
risultato economico dell'esercizio di pertinenza di terzi	907.016,05	-431.335,09
Totale patrimonio netto di pertinenza di terzi	20.316.693,50	18.573.601,00
Totale Patrimonio Netto	1.232.766.360,11	1.209.985.574,21

Fondi per rischi e oneri

I fondi per rischi e oneri ammontano a euro 83.781.420,11 e si riferiscono a:

FONDI PER RISCHI E ONERI	
Fondi per trattamento di quiescenza	0,00
Fondi per imposte	158.285,29
altri	83.623.134,82
Fondo di consolidamento per rischi e oneri futuri	0,00
Totale fondi rischi	83.781.420,11

Fondo trattamento fine rapporto

Tale fondo si riferisce esclusivamente alle realtà consolidate in quanto l'Ente non accantona somme a tale titolo. La composizione dettagliata dei fondi è rappresentata all'interno della nota integrativa.

Debiti

I debiti ammontano a euro 320.189.662,79.

Le voci più significative riguardano debiti da finanziamento pari a euro 159.792.688,42, tra i quali si evidenziano i seguenti:

- euro 41.017.000 quali "prestiti obbligazionari". Si tratta dei Buoni Obbligazionari Comunali (BOC) emessi dal Comune di Cagliari nel 2005 per il medesimo importo e che verranno estinti interamente alla scadenza nel 2025. Si tratta, infatti, di un'emissione bullet, la cui estinzione avverrà attraverso la quota accantonata con lo swap di ammortamento che anno dopo anno è rilevata tra le immobilizzazioni finanziarie.

- euro 18.499.109,18 quali “Debiti verso banche” tra i quali si evidenziano i seguenti:
 - Abbanoa S.p.A. per euro 13.017.753,18 (proporzionato alla quota di partecipazione del Comune in Abbanoa) sono principalmente correlati (95%) al mutuo erogato dalla BEI e hanno una durata residua superiore ai cinque anni per euro 8.676.250;
 - Consorzio Trasporti Metropolitani S.p.A. per euro 5.481.356,00, assistiti da garanzie reali, sono relativi all’esposizione residua dei mutui contratti per l’acquisto di materiale rotabile automobilistico e filoviario. Si tratta di debiti che per oltre l’87% ha scadenza oltre l’anno (euro 5.475.075);
- euro 100.273.915,84 quali “Debiti verso altri finanziatori”, tra i quali si evidenziano:
 - euro 5.087.640,55 sono costituiti dai debiti del Comune di Cagliari verso la Cassa Depositi e Prestiti e l’Istituto per il credito sportivo relativamente ai mutui ancora in ammortamento;
 - euro 90.650.5057,40 (proporzionato alla quota di partecipazione del Comune di Cagliari in CACIP) rappresentano risorse finanziarie pubbliche trasferite al Consorzio Industriale Provinciale di Cagliari da enti pubblici (Regione e Stato) per la realizzazione di opere pubbliche e dal debito verso la Cassa Depositi e prestiti per il mutuo chirografario acceso per finanziare il revamping dei forni A e B del termovalorizzatore.
- “Debiti verso fornitori” che ammontano a euro 90.381.140,94 (nell’anno 2023 erano pari a euro 85.953.420,78) di cui i più significativi, oltre a quelli derivanti dal bilancio del Comune di Cagliari pari a euro 67.295.993,63 (che quindi rappresentano il 74,46%), si segnalano:
 - euro 7.826.051,23 riconducibili al bilancio del Consorzio Trasporti e Mobilità (Ctm S.p.A.);
 - euro 7.917.440,23 riconducibili al bilancio di Abbanoa S.p.A.8
 - euro 3.339.674,51 riferibili al bilancio di Tecnocasic9;
 - euro 850.101,60 riferibili al bilancio del Consorzio Industriale Provinciale di Cagliari (Cacip).

Per tale voce sono state operate le seguenti elisioni per operazioni infragruppo per un ammontare complessivo di euro 31.818.514 così come dettagliato nella nota integrativa.

Ratei, risconti e contributi agli investimenti

Tale voce ammonta complessivamente a euro 482.550.650,38.

La voce Ratei passivi, pari ad euro 2.931.720,47, è ascrivibile per oltre il 96% al Comune di Cagliari (euro 2.829.246,48) e attiene a costi relativi al personale dipendente che avranno manifestazione numeraria nell'esercizio 2025.

La voce Risconti passivi, pari a euro 479.618.929,9111 è relativa, principalmente, a:

- euro 430.844.945,11 al Comune di Cagliari e, nello specifico, alla voce "contributi agli investimenti" (euro 374.247.918,77), alle "concessioni pluriennali" per (euro 8.920.179,37) e ad altri riscontri passivi (euro 4.676.843,97);
- euro 45.383.434,00 al Consorzio Trasporti e Mobilità (CTM S.p.A.), di cui:
 - "Contributi agli investimenti o in c/impianti" per euro 42.223.792,00;
 - proventi del traffico 2025 per euro 3.143.639;
 - proventi diversi 2025 per euro 15.404.
- euro 5.362.472,00 alla Società ITS Città Metropolitana S.C.a.r.l, correlati principalmente a contributi POR, ai contributi per il Patto Sviluppo (euro 2.252.932,00) e a risconti passivi per spese pluriennali e per i contributi consortili;
- 2.198.051,70 alla Società Ippica di Cagliari S.r.l. In liquidazione relativamente a contributi regionali ricevuti per la realizzazione di opere negli anni in cui la Società era attiva (euro 1.868.043) e a ricavi per cessione di diritti di superficie (euro 330.179);
- euro 22.919.986,40 alla Società Abbanoa S.p.A., prevalentemente riconducibili alle quote di contributi FoNI (quota delle tariffe destinata a interventi di infrastrutturazione);
- euro 2.404.453,50 al Consorzio Industriale Provinciale di Cagliari (CACIP) riferibili principalmente a contributi in conto impianti;
- euro 11.416.787,57 all'Ente di Governo dell'Ambito della Sardegna (EGAS), relativamente a "Contributi agli investimenti da altre Amministrazioni Pubbliche" totalmente riferibili a contributi agli investimenti da Regioni e Province autonome.

Conti d'ordine

I conti d'ordine ammontano a euro 25.986.588,12.

6. Conto economico consolidato

Nella tabella che segue sono riportati il risultato di esercizio del bilancio consolidato dell'esercizio 2024 e dell'esercizio precedente e i principali dati aggregati del Conto Economico consolidato esercizio 2024 con evidenza delle variazioni rispetto all'esercizio precedente:

- nella colonna (A) i dati economici consolidati esercizio 2024;

- nella colonna (B) i dati economici consolidati esercizio 2023;
- nella colonna (C) la differenza tra la colonna (A) e la colonna (B).

CONTO ECONOMICO				
	Voce di Bilancio	Conto economico consolidato 2024 (A)	Conto economico consolidato 2023 (B)	Differenza (A-B)
A	<i>componenti positivi della gestione</i>	436.725.480,95	409.823.098,05	26.902.382,90
B	<i>componenti negativi della gestione</i>	412.166.313,62	400.276.249,94	11.890.063,68
	Risultato della gestione	24.559.167,33	9.546.848,11	15.012.319,22
C	<i>Proventi ed oneri finanziari</i>			
	<i>proventi finanziari</i>	5.074.958,74	3.702.607,13	1.372.351,61
	<i>oneri finanziari</i>	2.980.549,13	3.058.560,13	-78.011,00
D	<i>Rettifica di valore attività finanziarie</i>			
	<i>Rivalutazioni</i>	4.954.121,53	2.519.691,05	2.434.430,48
	<i>Svalutazioni</i>	197.058,39	13.160,44	183.897,95
	Risultato della gestione operativa	31.410.640,08	12.697.425,72	18.713.214,36
E	<i>proventi straordinari</i>	28.864.517,34	18.209.826,33	10.654.691,01
E	<i>oneri straordinari</i>	19.421.352,54	7.709.322,73	11.712.029,81
	Risultato prima delle imposte	40.853.804,88	23.197.929,32	17.655.875,56
	Imposte	4.387.718,57	4.894.551,74	-506.833,17
	Risultato d'esercizio (comprensivo della quota di pertinenza di terzi)	36.466.086,31	18.303.377,58	18.162.708,73
	RISULTATO DELL'ESERCIZIO DI GRUPPO	35.559.070,26	18.734.712,67	16.824.357,59
	RISULTATO DELL'ESERCIZIO DI PERTINENZA DI TERZI	907.016,05	-431.335,09	1.338.351,14

Nella tabella che segue sono riportati il risultato di esercizio del bilancio consolidato dell'esercizio 2024 e i principali dati aggregati del Conto Economico consolidato esercizio 2024 con evidenza delle variazioni rispetto ai dati del conto economico dell'Ente Comune di Cagliari (Ente capogruppo):

CONTO ECONOMICO				
	Voce di Bilancio	Bilancio consolidato 2024 (A)	Bilancio Comune di Cagliari 2024 (B)	Differenza (A-B)
A	componenti positivi della gestione	436.725.480,95	328.847.986,42	107.877.494,53
B	componenti negativi della gestione	412.166.313,62	310.278.116,27	101.888.197,35
	Risultato della gestione	24.559.167,33	18.569.870,15	5.989.297,18
C	Proventi ed oneri finanziari			
	proventi finanziari	5.074.958,74	2.305.728,81	2.769.229,93
	oneri finanziari	2.980.549,13	2.119.587,54	860.961,59
D	Rettifica di valore attività finanziarie			
	Rivalutazioni	4.954.121,53	0,00	4.954.121,53
	Svalutazioni	197.058,39	0,00	197.058,39
	Risultato della gestione operativa	31.410.640,08	18.756.011,42	12.654.628,66
E	proventi straordinari	28.864.517,34	22.100.424,20	6.764.093,14
E	oneri straordinari	19.421.352,54	17.792.940,20	1.628.412,34
	Risultato prima delle imposte	40.853.804,88	23.063.495,42	17.790.309,46
	Imposte	4.387.718,57	3.115.604,98	1.272.113,59
	Risultato d'esercizio comprensivo della quota di terzi	36.466.086,31	19.947.890,44	16.518.195,87
	RISULTATO DELL'ESERCIZIO DI GRUPPO	35.559.070,26	19.947.890,44	15.611.179,82
	RISULTATO DELL'ESERCIZIO DI PERTINENZA DI TERZI	907.016,05	0,00	907.016,05

Il dettaglio delle voci relative alle componenti positive di reddito per le quali sono state operate elisioni di importo significativo è riportato nella seguente tabella:

Componenti positivi	Valori da consolidamento*	Elisioni*	Valore in Bilancio consolidato 2024
Proventi da tributi	€ 138.309.032,96	€ 376.527,49	€ 137.932.505,47
Proventi da fondi perequativi	€ 21.681.880,76	€ -	€ 21.681.880,76
Proventi da trasferimenti e contributi	€ 143.910.923,36	€ 3.920.585,05	€ 139.990.338,31
Ricavi delle vendite e delle prestazioni e proventi da servizi pubblici	€ 111.878.593,63	€ 6.148.435,33	€ 105.730.158,30
Variazioni nelle rimanenze di prodotti in corso di lavorazione, etc (+/-)	€ -	€ -	€ -
Variazione dei lavori in corso su ordinazione	€ -	€ -	€ -
Incrementi di immobilizzazioni per lavori interni	€ 629.980,57	€ -	€ 629.980,57
Altri ricavi e proventi diversi	€ 37.743.211,18	€ 6.982.593,64	€ 30.760.617,54
Totale	€ 454.153.622,46	€ 17.428.141,51	€ 436.725.480,95

Il dettaglio delle voci relative alle componenti negative di reddito per le quali sono state operate elisioni di importo significativo è riportato nella seguente tabella:

Componenti negativi	Valori da consolidamento*	Elisioni*	Valore in Bilancio consolidato 2024
Acquisti di materie prime e/o beni di consumo	€ 15.194.319,06	€ 946.999,97	€ 14.247.319,09
Prestazioni di servizi	€ 173.215.669,39	€ 7.412.932,41	€ 165.802.736,98
Utilizzo beni di terzi	€ 3.592.376,91	€ 1.868.204,01	€ 1.724.172,90
Trasferimenti e contributi	€ 71.157.364,03	€ 3.869.435,04	€ 67.287.928,99
Personale	€ 101.841.954,60	€ 119.371,69	€ 101.722.582,91
Ammortamenti e svalutazioni	€ 47.591.990,05	€ -	€ 47.591.990,05
Variazioni nelle rimanenze di materie prime e/o beni di consumo (+/-)	-€ 72.177,93	€ -	-€ 72.177,93
Accantonamenti per rischi	€ 5.290.124,37	€ -	€ 5.290.124,37
Altri accantonamenti	€ 2.914.227,40	€ -	€ 2.914.227,40
Oneri diversi di gestione	€ 8.857.736,75	€ 3.200.327,89	€ 5.657.408,86
Totale	€ 429.583.584,63	€ 17.417.271,01	€ 412.166.313,62

7. Relazione sulla gestione consolidata e nota integrativa

L'Organo di revisione, preso atto che al bilancio consolidato è allegata una relazione sulla gestione che comprende la nota integrativa, ha verificato:

- che la relazione sulla gestione e nota integrativa presenta tutti i contenuti minimi indicati del par. 5 del Principio contabile 4/4 D.Lgs. n. 118/2011;
- che sono indicati i riferimenti normativi ed il procedimento seguito nella redazione del Bilancio Consolidato;
- che è indicata la composizione del Gruppo amministrazione pubblica dell'Ente Comune di Cagliari;
- che la procedura di consolidamento è stata operata sulla base di bilanci approvati o di preconsuntivi o progetti di bilancio;
- i criteri di valutazione applicati alle varie voci di bilancio;
- la composizione delle singole voci di bilancio, individuando per le più rilevanti il contributo di ciascun soggetto compreso nell'area di consolidamento;

- le aliquote di ammortamento dei beni materiali ed immateriali applicati in relazione alla specifica tipologia di attività alla quale i beni sono destinati.

8. Osservazioni e considerazioni

L'Organo di Revisione rileva che:

- il bilancio consolidato 2024 dell'Ente Comune di Cagliari è stato redatto secondo gli schemi previsti dall'allegato n. 11 al D.Lgs. n. 118/2011 e la Relazione sulla gestione consolidata comprensiva della Nota integrativa contiene le informazioni richieste dalla legge;
- l'area di consolidamento risulta correttamente determinata;
- la procedura di consolidamento risulta complessivamente conforme al principio contabile applicato di cui all'allegato 4/4 al D.Lgs. n.118/2011, ai principi contabili generali civilistici ed a quelli emanati dall'Organismo Nazionale di Contabilità (OIC);
- il bilancio consolidato 2024 dell'Ente Comune di Cagliari rappresenta in modo veritiero e corretto la reale consistenza economica, patrimoniale e finanziaria del perimetro di consolidamento;
- la relazione sulla gestione consolidata contiene la nota integrativa e risulta essere congruente con le risultanze del Bilancio Consolidato.

9. Conclusioni

L'Organo di Revisione, per quanto sopra esposto e illustrato, ai sensi dell'art. 239 comma, 1 lett. d) - *bis*) del D.Lgs. n. 267/2000,

esprime

giudizio positivo sulla proposta di deliberazione consiliare concernente il bilancio consolidato 2024 del perimetro di consolidamento dell'Ente Comune di Cagliari ed invita lo stesso Ente a rispettare il termine della trasmissione alla BDAP evidenziando che i contenuti in formato XBRL del documento devono corrispondere con quelli approvati in sede di deliberazione consiliare.

Cagliari, 12 settembre 2025

L'Organo di Revisione
Francesco Picciau
Francesca Nocera
Antonello Floris