



CONSIGLIO COMUNALE

Deliberazione n. 194/2025

Oggetto: Approvazione del progetto di bilancio di previsione finanziario 2026-2027-2028 e della Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2026-2027-2028.

Seduta **pubblica** in **prima** convocazione

Addì **ventitre** del mese di **dicembre** dell'anno **duemilaventicinque** alle ore **18:23**, in questo Comune, nella sala delle adunanze del Consiglio, regolarmente convocato, si è riunito il Consiglio comunale.

All'esame dell'argomento in oggetto risultano presenti:

Nome	Presente	Assente	Nome	Presente	Assente
Zedda Massimo	X		Mereu Marta	X	
Alias Alessio	X		Mulas Francesca	X	
Benucci Marco	X		Mura Paola	X	
Boero Michele	X		Mura Roberto	X	
Calledda Peppino	X		Onnis Francesco Raffaele	X	
Cao Alessandro	X		Piccoi Massimiliano	X	
Carta Davide	X		Polo Rita	X	
Cilloccu Marzia	X		Porra' Giovanni	X	
Cocco Chiara	X		Scano Andrea	X	
Congiu Luciano	X		Secchi Ferdinando	X	
Corrias Marcello	X		Serra Barbara	X	
Farris Giuseppe	X		Sorrentino Corrado	X	
Ladu Ombretta	X		Stochino Laura	X	
Loi Stefania	X		Sulis Roberta		X
Mannino Pierluigi	X		Tocco Edoardo	X	
Massa Matteo	X		Usai Carlo	X	
Maxia Corrado	X		Zedda Alessandra	X	
Mereu Alessio	X				

presenti: 34 - assenti: 1

Assume la Presidenza il Presidente del Consiglio Marco Benucci con l'assistenza della Segretaria Generale Antonella Marcello

Risultano presenti gli Assessori: Chiappe Maria Francesca, Macciotta Giuseppe, Lecis Cocco Ortu Matteo, Marcialis Yuri Mario, Giua Marassi Luisa, Serra Carlo, Mancini Maria Cristina, Andreozzi Giulia.

Il Consiglio comunale

premessi che:

- il decreto legislativo n. 118 del 23 giugno 2011, come da ultimo modificato dal d.lgs. 10 agosto 2014, n. 126, avente per oggetto “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”, a conclusione del periodo di sperimentazione ha introdotto nuovi principi in materia di contabilità degli Enti locali ed ha modificato il T.U.E.L. (d.lgs. n. 267/2000) al fine di adeguarne i contenuti alla sopra richiamata normativa;
- l'articolo 162 del Testo Unico degli Enti Locali stabilisce che gli enti locali deliberano annualmente il bilancio di previsione finanziario, riferito ad almeno un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali e applicati allegati al Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni;
- il medesimo articolo 162 definisce la struttura del Bilancio di previsione finanziario che prevede l'articolazione delle entrate in Titoli e Tipologie e delle spese in Missioni, Programmi e Titoli;
- l'articolo 174 del suddetto Testo Unico stabilisce che la Giunta Comunale è tenuta a predisporre il Documento Unico di Programmazione (costituente atto presupposto indispensabile per l'approvazione del Bilancio) e lo schema di Bilancio di previsione;
- il Principio contabile della programmazione, allegato 4/1 al d.lgs. n. 118/2011, prevede che il Documento Unico di programmazione sia modificato per tener conto degli adeguamenti normativi nonché degli indirizzi consiliari eventualmente formulati, mediante la presentazione della Nota di aggiornamento da approvarsi contestualmente al Bilancio di previsione;
- l'art. 151, comma 1, del citato d.lgs. n. 267/2000 prevede che gli enti locali *“deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni di bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni”*;

richiamata la deliberazione n. 267 del 25/11/2025 della Giunta Comunale avente ad oggetto “Approvazione del progetto di bilancio di previsione finanziario 2026-2027-2028 e della Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2026-2027-2028 – Proposta al Consiglio Comunale”;

dato atto che la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2026-2027-2028, di cui al citato principio contabile della programmazione, allegato 4/1 al d.lgs. 118/2011, è stata predisposta al fine di:

- adeguare la Sezione strategica – parte prima – con l'inserimento degli ulteriori dati e informazioni relative al contesto, laddove presenti rispetto ai dati rilevati all'atto della redazione del DUP 2026-2027-2028, nonché con l'aggiornamento dei dati di natura finanziaria per il triennio 2026-2027-2028;
- adeguare la Sezione Operativa – Parte prima – punto 4.2 “Obiettivi operativi per Missioni e Programmi” con l'aggiornamento dei dati di natura finanziaria per il triennio 2026-2027-2028;
- integrare la Sezione Operativa – Parte seconda con l'inserimento dei seguenti Programmi di settore:
 - il Programma Triennale ed elenco annuale dei Lavori Pubblici 2026-2027-2028;
 - il Programma Triennale degli acquisti di beni e servizi 2026-2027-2028;

rilevato che lo schema di Bilancio di previsione è elaborato nel rispetto del principio della competenza finanziaria potenziata secondo il quale << (...) *Tutte le obbligazioni giuridicamente perfezionate attive e passive, che danno luogo ad entrate e spese per l'ente, devono essere registrate nelle scritture contabili quando l'obbligazione è perfezionata, con imputazione all'esercizio in cui l'obbligazione viene a scadenza. E' in ogni caso fatta salva la piena copertura finanziaria degli impegni di*

spesa giuridicamente assunti a prescindere dall'esercizio finanziario in cui gli stessi sono imputati (...). L'accertamento costituisce la fase dell'entrata con la quale si perfeziona un diritto di credito relativo ad una riscossione da realizzare e si imputa contabilmente all'esercizio finanziario nel quale il diritto di credito viene a scadenza (...). E' esclusa categoricamente la possibilità di accertamento attuale di entrate future in quanto ciò darebbe luogo ad un'anticipazione di impieghi (ed ai relativi oneri) in attesa dell'effettivo maturare della scadenza del titolo giuridico dell'entrata futura, con la conseguenza di alterare gli equilibri finanziari dell'esercizio finanziario (...)>>

rilevato che le previsioni di entrata sono state quantificate tenendo conto dei regolamenti tributari e delle tariffe vigenti nel 2025 di cui alle seguenti deliberazioni:

- deliberazione del Consiglio Comunale n. 112 del 30/09/2020 avente ad oggetto "Approvazione regolamento per l'applicazione della imposta municipale propria (IMU);
- deliberazione del Consiglio Comunale n. 60 del 19/04/2021 avente ad oggetto "Imposta di soggiorno – Approvazione Regolamento per l'applicazione dell'imposta di soggiorno";
- deliberazione della Giunta Comunale n. 45 del 20/04/2021 avente ad oggetto "Approvazione tariffe Imposta di soggiorno";
- deliberazione del Consiglio Comunale n. 59 del 19/04/2021 avente ad oggetto "Approvazione del regolamento comunale per la disciplina del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati";
- deliberazione della Giunta Comunale n. 46 del 20/04/2021 avente ad oggetto "Approvazione tariffe del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati";
- deliberazione del Consiglio Comunale n. 69 del 30/05/2022 avente ad oggetto "Addizionale comunale all'IRPEF 2022. Adeguamento alla legge n. 234 del 30/12/2021, legge di bilancio per il 2022";
- deliberazione del Consiglio Comunale n. 142 del 16/12/2024 avente ad oggetto "Imposta Municipale propria (IMU) – Approvazione aliquote e detrazioni anno 2025;

rilevato, altresì, che per le restanti entrate si applicano le aliquote e le tariffe previste dalle relative deliberazioni, così come riepilogate nell'allegato "Elenco deliberazioni tariffe – aliquote";

rilevato ulteriormente che:

- il Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi, in particolare l'art. 45/novies, detta disposizioni in tema di spesa per l'attribuzione degli incarichi esterni di studio, ricerca, consulenza e collaborazioni, sia occasionali che coordinate e continuative, prevedendo che con la deliberazione di approvazione del bilancio di previsione è stabilito il limite annuale di detta spesa;
- tale limite può essere confermato nella misura stabilita con i precedenti bilanci nello 0,5% delle spese correnti;

considerato che il "nuovo pareggio di bilancio" prevede che il rispetto del risultato di competenza non negativo sia desunto dal prospetto degli equilibri a consuntivo dell'esercizio di riferimento e che pertanto occorre monitorare l'andamento della gestione al fine di assicurare a rendiconto il raggiungimento del risultato non negativo;

dato atto che per i servizi a domanda individuale sono stati definiti i livelli di copertura dei relativi costi con le tariffe ed i contributi, riassunti nella deliberazione della Giunta Comunale n. 259 del 19/11/2025;

dato atto, inoltre, che è stata predisposta la Nota Integrativa allo schema di bilancio di previsione, allegata alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale, contenente:

- il dettaglio dell'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità;

- le risultanze dei rendiconti e dei bilanci degli organismi partecipati considerati nel gruppo amministrazione pubblica;

viste, altresì, le seguenti deliberazioni:

- deliberazione della Giunta Comunale n. 217 del 08/10/2025 avente ad oggetto “Verifica della quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie – Determinazione del prezzo di cessione (art. 172 del d.lgs. 267/2000)”;
- Deliberazione della Giunta Comunale n. 258 del 19/11/2025 avente ad oggetto “Bilancio di previsione 2026-2027-2028 - Ripartizione proventi sanzioni amministrative pecuniarie per violazioni alle norme del codice della strada ex art. 142 CdS ed art. 208 CdS”;

ritenuto di dover approvare lo schema del bilancio finanziario di previsione 2026-2027-2028 allegato alla presente proposta per farne parte integrante e sostanziale e la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2026-2027-2028, unitamente ai relativi allegati;

visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell’art. 49, comma 1 del D.lgs. n.267/2000, espresso dal dott. Giovanni Battista Ena, dirigente del Servizio Bilancio, Tributi e Contenzioso tributario;

visto il parere favorevole in ordine alla regolarità contabile ai sensi dell’articolo 49, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000, espresso dal dott. Giovanni Battista Ena, dirigente del Servizio Bilancio, Tributi e Contenzioso tributario, rilasciato nell’esercizio delle proprie competenze di cui all’articolo 153 del TUEL, come indicate nel funzionigramma allegato alla macrostruttura;

acquisito

- in data 09.12.2025, il parere favorevole del Collegio dei revisori dei conti sulla Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2026-2027-2028, allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale;
- in data 11.12.2025, il parere favorevole del Collegio dei revisori dei conti sul Progetto di bilancio di previsione finanziario 2026-2027-2028, allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

considerato che

- in data 16.12.2025, è stato espresso parere favorevole dalla Commissione consiliare permanente Bilancio e tributi;
- in data 18/12/2025, con l'Ordine del giorno n. 31, è stato espresso parere favorevole dal Consiglio della Municipalità di Pirri;

preso atto che nella seduta del 15/12/2025 il Sindaco Zedda ha illustrato la proposta in oggetto;

udito il dibattito avvenuto nelle sedute del 18/12/2025 e 19/12/2025;

dato atto che nella seduta del 22/12/2025 si è proceduto all’esame degli emendamenti presentati dal Sindaco Zedda e dai consiglieri, indicati nel verbale n. 193;

visti gli emendamenti e i sub-emendamenti con i prescritti pareri, presentati dai consiglieri, esaminati in data odierna, allegati alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

acquisiti i pareri del Collegio dei revisori dei conti, così come riportati nei verbali n. 86 del 22/12/2025 e n. 89 del 23/12/2025;

visti i risultati non favorevoli delle votazioni sugli emendamenti e sub-emendamenti sopracitati, espresse con sistema elettronico, di seguito riportati:

- Emendamento prot. n. 363519-6/2025: presenti 32, assenti 3 (Congiu, Onnis, Sulis), votanti 29, favorevoli 9, contrari 20 (Alias, Boero, Calledda, Cao, Carta, Cilloccu, Cocco, Ladu, Massa, Mereu M., Mulas, Mura P., Polo, Porrà, Scano, Serra, Sorrentino, Stochino, Usai, Sindaco Zedda M.), astenuti 3 (Benucci, Farris, Loi); l’emendamento viene respinto;
- Sub-emendamento prot. n. 366584/2025: presenti 33, assenti 2 (Porrà, Sulis), votanti 31, favorevoli 11, contrari 20 (Alias, Boero, Calledda, Cao, Carta, Cilloccu, Cocco, Congiu, Ladu, Massa, Mereu

M., Mulas, Mura P., Polo, Scano, Serra, Sorrentino, Stochino, Usai, Sindaco Zedda M.), astenuti 2 (Benucci, Farris); il sub-emendamento viene respinto;

- Emendamento prot. n. 363519-7/2025: presenti 33, assenti 2 (Porrà, Sulis), votanti 31, favorevoli 11, contrari 20 (Alias, Boero, Calledda, Cao, Carta, Cilloccu, Cocco, Congiu, Ladu, Massa, Mereu M., Mulas, Mura P., Polo, Scano, Serra, Sorrentino, Stochino, Usai, Sindaco Zedda M.), astenuti 2 (Benucci, Farris); l'emendamento viene respinto;

visti gli emendamenti e i sub-emendamenti con i prescritti pareri, presentati in data odierna dal Sindaco Zedda e dai consiglieri, allegati alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

acquisiti i pareri del Collegio dei revisori dei conti, così come riportati nei verbali n. 89 e n. 90 del 23/12/2025;

visti i risultati favorevoli delle votazioni sugli emendamenti e sub-emendamenti sopracitati, espresse con sistema elettronico, di seguito riportati:

- Sub-emendamento prot. n. 366644/2025: presenti 33, assenti 2 (Loi, Sulis), votanti 33, favorevoli 33, contrari nessuno, astenuti nessuno; il sub-emendamento viene approvato;
- Sub-emendamento prot. n. 366645/2025: presenti 33, assenti 2 (Loi, Sulis), votanti 33, favorevoli 33, contrari nessuno, astenuti nessuno; il sub-emendamento viene approvato;
- Emendamento prot. n. 366581/2025: presenti 33, assenti 2 (Loi, Sulis), votanti 31, favorevoli 31, contrari nessuno, astenuti 2 (Benucci, Farris); l'emendamento viene approvato;

visto il risultato favorevole della votazione sulla proposta emendata, espressa con sistema elettronico: presenti 33, assenti 2 (Loi, Sulis), votanti 32, favorevoli 21, contrari 11 (Corrias, Farris, Mannino, Maxia, Mereu A., Mura R., Onnis, Piccoi, Secchi, Tocco, Zedda A.), astenuti 1 (Benucci);

delibera

- 1) di approvare la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione per il triennio 2026-2027-2028, per farne integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- 2) di approvare il progetto di bilancio di previsione per il triennio 2026-2027-2028, le cui risultanze complessive sono riportate nell'allegato n. 2 alla presente deliberazione, unitamente ai relativi allegati, per farne parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- 3) di dare atto che il bilancio di previsione 2026-2027-2028 garantisce il pareggio generale e rispetta gli equilibri finanziari di cui all'art. 162, comma 6, del d.lgs. n. 267/2000;
- 4) di pubblicare sul sito internet – Sezione Amministrazione Trasparente i dati relativi al bilancio di previsione e agli indicatori di bilancio;
- 5) di trasmettere i dati del bilancio alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche (BDAP), ai sensi del D.M. 12 maggio 2016.

Successivamente, su proposta del Presidente

il Consiglio comunale

visto il risultato favorevole della votazione, espressa con sistema elettronico: presenti 33, assenti 2 (Loi, Sulis), votanti 21, favorevoli 21, contrari nessuno, astenuti 12 (Benucci, Corrias, Farris, Mannino, Maxia, Mereu A., Mura R., Onnis, Piccoi, Secchi, Tocco, Zedda A.);

delibera

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

La Segretaria Generale
Antonella Marcello

Il Presidente del Consiglio
Marco Benucci