



COMUNE DI CAGLIARI

COMUNE DI CAGLIARI

CITTA' METROPOLITANA DI CAGLIARI

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Parere n. 12

L'anno duemilaventicinque il giorno 15 luglio, in videoconferenza, ai sensi dell'art. 234 e ss del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si sono riuniti i Revisori dei Conti con la presenza dei signori

Dott. Francesco Picciau Presidente

Dott. Antonello Floris Componente

Dott.ssa Francesca Nocera Componente

per il rilascio del parere sulla proposta di deliberazione di Consiglio Comunale n. 109 del 14/07/2025 avente ad oggetto: *"Variazione n. 6 al Bilancio di Previsione 2025-2026-2027 (art. 175, comma 2, del D.Lgs. n. 267/2000) e contestuale applicazione dell'avanzo di amministrazione, ai sensi dell'art. 187 del d.lgs. n. 267/2000"*.

Ricevuto

- la proposta di deliberazione di Consiglio Comunale n. 109 del 14/07/2025 avente ad oggetto: *"Variazione n. 6 al Bilancio di Previsione 2025-2026-2027 (art. 175, comma 2, del D.Lgs. n. 267/2000) e contestuale applicazione dell'avanzo di amministrazione, ai sensi dell'art. 187 del d.lgs. n. 267/2000"*.
- l'allegato A – Elenco variazioni;
- l'allegato B – Equilibri di bilancio.

Premesso che

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 146 del 19/12/2024 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2025-2026-2027;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 154 del 23/12/2024 è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2025-2026-2027 con i seguenti totali complessivi: €

522.210.092,20 per l'anno 2025, € 487.049.523,50 per l'anno 2026 e € 458.040.024,00 per l'anno 2027.

- successivamente all'approvazione del bilancio di previsione 2025/2027 sono state apportate modifiche al bilancio stesso e che tali modifiche hanno variato i totali del bilancio di previsione finanziario 2025-2026-2027 come segue: € 731.660.252,62 per l'anno 2025, € 492.969.336,62 per l'anno 2026 e € 464.550.047,31 per l'anno 2027.
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 59 del 27/05/2024 è stato approvato il Rendiconto di gestione dell'esercizio 2024, dal quale emerge un avanzo di amministrazione pari a euro 475.269.400,05, così composto:
 - parte accantonata: euro 273.295.109,47
 - parte vincolata: euro 168.037.667,03
 - parte destinata a investimenti: euro 4.231.390,54
 - parte disponibile: euro 29.705.233,01

Richiamato

- l'art. 175 del TUEL (come modificato dall'art. 74 del D.Lgs. n. 118 del 2011), il quale stabilisce:
 - al comma 1 che il bilancio di previsione finanziario può subire variazioni, nel corso dell'esercizio, di competenza e di cassa sia nella parte prima, relativa alle entrate, che nella parte seconda, relativa alle spese per ciascuno degli esercizi considerati nel documento;
 - al comma 2 che le variazioni al bilancio sono di competenza dell'organo consiliare salvo quelle previste dai commi 5-bis e 5-quater;
 - al comma 3 che le variazioni al bilancio possono essere deliberate non oltre il 30 novembre di ciascun anno, fatte salve alcune tipologie di variazioni, che possono essere deliberate sino al 31 dicembre di ciascun anno, tra le quali quelle di cui al comma 5-quater, lettera b), ovvero le variazioni di bilancio fra gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato e gli stanziamenti correlati, in termini di competenza e di cassa, che sono di competenza del responsabile finanziario;
 - al comma 4, che le variazioni di bilancio possono essere adottate dall'organo

esecutivo in via d'urgenza opportunamente motivata, salvo ratifica, a pena di decadenza, da parte dell'organo consiliare entro i sessanta giorni seguenti e comunque entro il 31 dicembre dell'anno in corso se a tale data non sia scaduto il predetto termine".

Dato atto

- che, successivamente all'approvazione del bilancio di previsione 2025-2026-2027 e sino al 31 dicembre 2024, sono state apportate al bilancio 2024-2025-2026 variazioni riguardanti il Fondo Pluriennale Vincolato e gli stanziamenti correlati (di cui al citato art. 175, comma 5-quater, lettera b), che hanno modificato anche le annualità 2025 e 2026 del bilancio 2025-2026-2027.

Visto e considerato che

alla luce delle novità sopravvenute ed alle specifiche richieste avanzate dai responsabili dei settori dell'Ente:

1. occorre procedere all'iscrizione e/o modifica di stanziamenti relativi a finanziamenti concessi all'Ente, in particolare:

- Servizio **“Pianificazione, programmazione, controllo strategico e di gestione”**: incremento degli stanziamenti di entrata e spesa per € 65.227,00 nel 2025 e € 44.064,90 nel 2026 – a copertura delle proroghe dei contratti dei dipendenti a tempo determinato impegnati nel programma POC METRO 1420 – POC_CA_IV.5.2.1.a “Capacity Building”.
- Servizio **“Parchi, Verde e Gestione Faunistica”**: aumento di € 50.000,00 nel 2025 per interventi di riqualificazione del verde pubblico e per l'ampliamento dell'area dedicata ad Aldo Moro, finanziamenti RAS.
- Servizio **“Sport, cultura, spettacolo, turismo e tempo libero”**: iscrizione di un nuovo contributo regionale (L.R. 7/1955 e DGR 51/29 del 18/12/2024) per manifestazioni a rilevanza turistica, con stanziamento uniforme di € 25.000,00 per ciascun anno del triennio 2025-2027.
- Servizio **“Politiche sociali e della casa”**: variazione complessiva (+€ 23.913,00 nel 2025, +€ 582.373,93 nel 2026-2027), così suddivisa:
 1. + € 346.078,61 annui (2025-2027) per l'indennità regionale fibromialgia”;

2. + € 236.118,90 annui per il sostegno all'accesso alle abitazioni in affitto;
 3. + € 38.374,02 nel 2025 per azione integrazione socio sanitarie a fronte di entrate maggiori;
 4. + € 10.000,00 nel 2025 per contributi a favore di emigrati rientranti in Sardegna;
 5. – € 586.816,64 nel 2025 per riduzione risorse RAS ex L.R. 8/99;
 6. – € 11.761,93 nel 2025 per riduzione del Fondo Sistema Integrato Servizi alla Persona (L.R. 23/2005);
 7. – € 8.256,38 nel 2025 per minori entrate relative al progetto “Dopo di noi”.
- Servizio **“Opere pubbliche”**: riduzione netta degli stanziamenti (-€ 6.186.122,28 nel 2025; -€ 7.800.000 nel 2026; -€ 5.000.000 nel 2027), articolata come segue:
 1. + € 2.808.891,17 nel 2025 per la messa in sicurezza della costa (costoni rocciosi tra Torre Perdusemi e Marina Piccola);
 2. + € 33.290,15 in entrata e spesa nel 2025 per il mercato di San Benedetto (Fondi PNRR – M5C2 Inv. 2.2);
 3. + € 26.382,22 nel 2025 per piazza Matteotti (RAS);
 4. + € 3.605,42 e +€ 3.203,20 nel 2025 per progetti idrogeologici PNRR (Rete pluviale collettore 38, Via Ampere collettore 38/39 Via Balilla - Via S. M. Chiara, collettore 70 Barracca Manna – Pirri);
 5. – € 61.494,44 nel 2025 inerenti al finanziamento PNRR per il progetto di rigenerazione urbana di viale Ferrara nel quartiere di Sant’Elia, al fine di favorire l’adeguamento al contributo effettivamente assegnato;
 6. + € 2.200.000 nel 2026 per ciclo vie urbane (PNRR – M2C2 Inv. 4.1);
 7. – € 9.000.000 nel 2025, –€ 10.000.000 nel 2026, –€ 5.000.000 nel 2027 per lo stadio del Cagliari (slittamento al 2028).

2. occorre procedere, altresì, alle seguenti iscrizioni e/o variazioni di altri stanziamenti:

- **Bilancio, Tributi e contenzioso tributario**: +€ 771.605,00 Canone Unico Patrimoniale per adeguamento al trend degli accertamenti effettuati tramite il Concessionario e correlato incremento degli stanziamenti dei capitoli di spesa relativi al fondo svalutazione crediti e all’aggio da corrispondere al concessionario incaricato;

- **Polizia Locale:** +€ 60.000,00 all'anno (2025-2027) per servizi erogati a terzi, destinati a coprire le competenze del personale impiegato.
- **Pubblica istruzione, politiche giovanili e pari opportunità:** +€ 8.000,00 annui per il trasporto scolastico degli alunni disabili delle scuole secondarie di secondo grado.

3. occorre effettuare i seguenti storni compensativi tra missioni e programmi per il 2025:

- **Servizi Demografici, Decentramento e Cimiteriali:** redistribuzione di € 28.000,00 al fine di incrementare sia gli stanziamenti riguardanti gli oneri da contenzioso per far fronte ad un atto di pignoramento presso terzi a seguito di provvedimento notificato in via esecutiva sia lo stanziamento relativo alle prestazioni di servizio di portierato/vigilanza dell'ufficio di città n. 5.
- **Sviluppo Organizzativo e Risorse Umane:** riallocazione di € 214.000,00 tra fondi per straordinari, incentivi, pasti, assegni familiari e missioni/trasferte.
- **Appalti e Contratti:** revisione di € 6.792,04 per acquisto di beni di consumo (carta, cancelleria) tramite redistribuzione tra centri di costo.

4. occorre procedere alla copertura di debiti fuori bilancio con applicazione di avanzo di amministrazione accantonato, più precisamente:

- **Bilancio, Tributi e contenzioso tributario:** richiesta di € 450.000,00 a copertura delle spese necessarie per sgravi e rimborsi di quote indebite ed inesigibili di IMU e Tassa rifiuti.
- **Manutenzione, Patrimonio e Servizi tecnologici:** € 40.000,00 a copertura delle spese necessarie per un contenzioso con privati per risarcimento danni per l'illegittimità del possesso e dell'occupazione senza titolo di un'area.
- **Mobilità, infrastrutture viarie e reti:** € 38.000,00 (di cui € 30.000,00 per interessi per ritardato pagamento correlati a spese di manutenzione impianti di illuminazione pubblica e € 8.000,00 per spese legali derivanti da un contenzioso riguardante dei danni alle abitazioni di via Peschiera a causa di un cedimento del terreno).

5. occorre applicare una quota di **Avanzo Vincolato:**

- **Sviluppo Organizzativo e Risorse Umane:** € 1.767.833,76 destinati a:
 - € 1.604.066,30 riguardanti il progetto "Lavoras" finanziato dalla RAS a favore dei Servizi Comunali interessati;

- € 163.767,46 per l'iscrizione del fondo incentivante del personale, come da Rendiconto 2024, che, in base alla normativa vigente, deve obbligatoriamente essere applicato al bilancio dell'esercizio successivo a quello del rendiconto che lo ha generato. Inoltre, trattandosi di premialità, si deve procedere alla costituzione del fondo pluriennale vincolato in quanto la stessa, nel rispetto di quanto previsto dai principi della contabilità armonizzata, deve essere impegnata nell'esercizio cui essa si riferisce con imputazione all'esercizio in cui verrà effettuata la valutazione del personale e la conseguente liquidazione.
- **Politiche sociali e della casa:** € 20.243.004,21 suddivisi in molteplici interventi descritti in modo esaustivo nella proposta di delibera in oggetto (dal contrasto alla povertà, REIS, disabilità gravi, minori, famiglie, migrazione, "Ritornare a casa", prevenzione truffe, sussidi vari, con cifre dettagliate per ogni voce).
- **Opere pubbliche:** € 2.615.922,15 così ripartiti: € 2.315.922,15 per l'affido del progetto definitivo ed esecutivo di verifica progettuale del nuovo stadio del Cagliari (procedura D.Lgs. 36/2023); € 300.000,00 per affidamento di incarico progettazione di un parcheggio in piazza Donatori di sangue.
- **Pubblica istruzione, politiche giovanili e pari opportunità:** € 1.283.991,91 così articolati:
 - € 558.842,40 per attività formative 06 anni;
 - € 429.810,66 per diritto allo studio studenti con disabilità;
 - € 223.416,64 contributi per libri di testo gratuiti/semigratuiti;
 - € 43.921,17 finanziati dalla RAS e finalizzati all'attuazione di servizi utili al funzionamento della scuola civica di musica;
 - € 20.307,82 per una restituzione alla RAS di contributi non erogati agli asili per il bando "Primi passi".
 - € 7.693,22 per l'erogazione di contributi ad altri comuni della quota parte di fondi statali per il servizio educativo scolastico in favore di alunni con disabilità.
- **Manutenzione, Patrimonio e Tecnologie:** € 1.082.817,48 per:

- € 316.920,62 restauro bastioni di Saint Remy e Santa Caterina (L.R. 37/98 – 2006);
- € 294.807,08 per patrimonio ERP;
- € 271.079,78 per manutenzione cimitero Bonaria;
- € 200.000,00 per piscina G.B. Sicbaldi a Terramaini.
- **Polizia Locale:** € 78.825,28 per restituzione al Ministero dell'Interno della quota inutilizzata del Fondo per il potenziamento delle iniziative di sicurezza urbana (D.L. 113/2018, art. 5 quater).
- **Innovazione e tecnologie digitali:** € 72.538,51 per:
 - € 53.698,17 per lo svolgimento di prestazioni professionali di Data Scientist per l'analisi e l'integrazione dei dati e delle fonti ISTAT con quelle comunali.
 - € 18.840,34 per l'allestimento di sale multimediali dell'Ente.
- **Protezione Civile, Autoparco, Protezione e Sicurezza sul lavoro:** € 54.507,43 da trasferire ai condomini a titolo di ristoro danni calamitosi (2020/2021).
- **Servizio Finanziario:** € 33.950,00 in due restituzioni per solidarietà alimentare (€ 27.011,00) e sanificazione uffici (€ 6.939,00).

Considerato

- che a seguito della presente variazione, l'ammontare dell'avanzo applicato e di quello residuo risulta così rappresentato:

Avanzo	Avanzo al 31/12/2024	Avanzo già applicato con precedenti variazioni	Utilizzo con la presente variazione	Avanzo residuo
Parte accantonata	273.295.109,47	1.116.000,00	528.000,00	271.651.109,47
Parte vincolata	168.037.667,03	12.540.911,74	27.233.390,73	128.263.364,56
Parte destinata a investimenti	4.231.390,54	0,00	0,00	4.231.390,54
Parte disponibile	29.705.233,01	414.372,59	0,00	29.290.860,42
Totale	475.269.400,05	14.071.284,33	27.761.390,73	433.436.724,99

Visto

- i prospetti allegati alla proposta di delibera in oggetto, la quale prevede le variazioni in

termini di competenza e cassa al bilancio di previsione 2025/2027 sintetizzati nella tabella che segue:

ENTRATE	2025	2026	2027
Avanzo di Amministrazione per spese correnti	24.343.810,76	0,00	0,00
Avanzo di Amministrazione per spese in conto capitale	3.417.579,97	0,00	0,00
Fondo Pluriennale vincolato per spese correnti	0,00	163.767,46	0,00
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00
Entrate tributarie, contributive e perequative	0,00	0,00	0,00
Entrate da trasferimenti correnti	-1.481.926,30	659.438,83	615.373,93
Entrate extratributarie	862.765,00	60.000,00	60.000,00
Entrate in conto capitale	-6.136.122,28	-7.800.000,00	-5.000.000,00
Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
Accensione prestiti	0,00	0,00	0,00
Entrate per conto di terzi e partite di giro	0,00	0,00	0,00
TOTALE VARIAZIONE ENTRATE	21.006.107,15	-6.916.793,71	-4.324.626,07

SPESE	2025	2026	2027
Spesa corrente	23.724.649,46	883.206,29	0,00
di cui Fondo pluriennale vincolato spesa corrente	163.767,46	0,00	0,00
Spesa in conto capitale	-2.718.542,31	-7.800.000,00	-5.000.000,00
di cui Fondo pluriennale vincolato spesa in conto capitale	0,00	0,00	0,00
Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
	0,00	0,00	0,00
Rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00
Servizi per conto di terzi e partite di giro	0,00	0,00	0,00
TOTALE VARIAZIONE SPESE	21.006.107,15	-6.916.793,71	-4.324.626,07

Verificato

- il permanere degli equilibri di bilancio, sulla base dei principi dettati dall'ordinamento finanziario e contabile e in particolare dagli artt. 162, comma 6 e 193 del d. Lgs. n. 267/2000.

Acquisito

- i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile, espressi dal dott. Giovanni Battista Ena, dirigente del Servizio Bilancio, Tributi e Contenzioso Tributario ai sensi dell'art. 49, comma 1 del d.lgs. 267/2000.

IL COLLEGIO DEI REVISORI

- esprime parere favorevole sulla proposta di deliberazione di Consiglio Comunale n. 109 del 14/07/2025 avente il seguente oggetto: *"Variazione n. 6 al Bilancio di Previsione 2025-2026-2027 (art. 175, comma 2, del D.Lgs. n. 267/2000) e contestuale applicazione dell'avanzo di amministrazione, ai sensi dell'art. 187 del d.lgs. n. 267/2000"*.
- raccomanda la coerenza della presente proposta con il DUP 2025/2027 o il preventivo aggiornamento dello stesso.

Il Collegio dei Revisori

Dott. Francesco Picciau

Dott.ssa Francesca Nocera

Dott. Antonello Floris