



**Commissaria straordinaria
con i poteri del Consiglio comunale
Deliberazione n. 15/ 2024**

Oggetto: Approvazione progetto di bilancio di previsione finanziario 2024-2025-2026 e Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2024-2025-2026.

Addì diciassette del mese di Maggio dell'anno duemilaventiquattro alle ore **13:00**, in questo Comune, La Commissaria Straordinaria Dott.ssa Luisa Anna Marras, con la partecipazione del Segretario Generale Gianantonio Sau, procede all'esame dell'atto in oggetto.

La Commissaria Straordinaria

premessi che:

- il decreto legislativo n. 118 del 23 giugno 2011, come da ultimo modificato dal D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126, avente per oggetto "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42", a conclusione del periodo di sperimentazione ha introdotto nuovi principi in materia di contabilità degli Enti locali ed ha modificato il T.U.E.L. (D.Lgs. 267/2000) al fine di adeguarne i contenuti alla sopra richiamata normativa;
- l'articolo 162 del Testo Unico degli Enti Locali stabilisce che gli enti locali deliberano annualmente il bilancio di previsione finanziario, riferito ad almeno un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali e applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni;
- il medesimo articolo 162 definisce la struttura del Bilancio di previsione finanziario che prevede l'articolazione delle entrate in Titoli e Tipologie e delle spese in Missioni, Programmi e Titoli;
- l'articolo 174 del suddetto Testo Unico stabilisce che la Giunta Comunale è tenuta a predisporre il Documento Unico di Programmazione (costituente atto presupposto indispensabile per l'approvazione del Bilancio) e lo schema di Bilancio di previsione;
- il Principio contabile della programmazione, allegato 4/1 al D.lgs. 118/2011, prevede che il Documento Unico di programmazione sia modificato per tener conto degli adeguamenti normativi nonché degli indirizzi consiliari eventualmente formulati, mediante la presentazione della Nota di aggiornamento da approvarsi contestualmente al Bilancio di previsione;
- l'art. 151, comma 1, del citato D.lgs. 267/2000 prevede che gli enti locali *"deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni di bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni"*;

richiamate:

- la deliberazione n. 216 del 18/10/2023 con la quale la Giunta Comunale ha approvato lo schema del Documento Unico di Programmazione 2024-2025-2026 e lo ha presentato al Consiglio Comunale;
- la deliberazione n. 172 del 12/12/2023 con la quale il Consiglio Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione 2024-2025-2026;

atteso che la Commissaria straordinaria, con deliberazione n. 8 del 13/05/2024, esecutiva ai sensi di legge, ha deliberato, con i poteri della Giunta Comunale, di approvare la Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2024-2025-2026 e il progetto del bilancio di previsione finanziario 2024-2025-2026;

dato atto che:

- sono stati inseriti nelle diverse parti della Nota di Aggiornamento, i necessari adeguamenti normativi;
- la Sezione Operativa – Parte seconda – della Nota di aggiornamento contiene:
 - il Piano di razionalizzazione e riqualificazione della spesa, già incluso nel DUP approvato con la citata deliberazione del Consiglio Comunale n. 172/2023;
 - il Piano delle alienazioni e valorizzazioni del patrimonio immobiliare 2024-2025-2026, come aggiornato con deliberazione della Giunta Comunale n. 61 del 27/03/2024;
 - il Programma Triennale ed elenco annuale dei Lavori Pubblici 2024-2025-2026, come approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 50 del 20/03/2024;
 - il Programma Triennale degli acquisti di beni e servizi 2024-2025-2026, come approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 52 del 20/03/2024;

rilevato che lo schema di Bilancio di previsione è elaborato nel rispetto del principio della competenza finanziaria potenziata secondo il quale << (...) *Tutte le obbligazioni giuridicamente perfezionate attive e passive, che danno luogo ad entrate e spese per l'ente, devono essere registrate nelle scritture contabili quando l'obbligazione è perfezionata, con imputazione all'esercizio in cui l'obbligazione viene a scadenza. E' in ogni caso fatta salva la piena copertura finanziaria degli impegni di spesa giuridicamente assunti a prescindere dall'esercizio finanziario in cui gli stessi sono imputati (...).* L'accertamento costituisce la fase dell'entrata con la quale si perfeziona un diritto di credito relativo ad una riscossione da realizzare e si imputa contabilmente all'esercizio finanziario nel quale il diritto di credito viene a scadenza (...). E' esclusa categoricamente la possibilità di accertamento attuale di entrate future in quanto ciò darebbe luogo ad un'anticipazione di impieghi (ed ai relativi oneri) in attesa dell'effettivo maturare della scadenza del titolo giuridico dell'entrata futura, con la conseguenza di alterare gli equilibri finanziari dell'esercizio finanziario (...)>>;

rilevato che le previsioni di entrata sono state quantificate tenendo conto dei regolamenti tributari e delle tariffe vigenti nel 2024 di cui alle seguenti deliberazioni:

- deliberazione del Consiglio Comunale n. 112 del 30/09/2020 avente ad oggetto "Approvazione regolamento per l'applicazione della imposta municipale propria (IMU);
- deliberazione del Consiglio Comunale n. 113 del 30/09/2020 avente ad oggetto "Imposta municipale propria (IMU) – Approvazione aliquote e detrazioni anno 2020", che vengono confermate anche per l'anno 2023;

- deliberazione del Consiglio Comunale n. 60 del 19/04/2021 avente ad oggetto "Imposta di soggiorno – Approvazione Regolamento per l'applicazione dell'imposta di soggiorno";
- deliberazione della Giunta Comunale n. 45 del 20/04/2021 avente ad oggetto "Approvazione tariffe Imposta di soggiorno";
- deliberazione del Consiglio Comunale n. 59 del 19/04/2021 avente ad oggetto "Approvazione del regolamento comunale per la disciplina del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati";
- deliberazione della Giunta Comunale n. 46 del 20/04/2021 avente ad oggetto "Approvazione tariffe del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati";
- deliberazione del Consiglio Comunale n. 69 del 30/05/2022 avente ad oggetto "Addizionale comunale all'IRPEF 2022. Adeguamento alla legge n. 234 del 30/12/2021, legge di bilancio per il 2022";

rilevato, altresì, che per le restanti entrate si applicano le aliquote e le tariffe previste dalle relative deliberazioni, così come riepilogate nell'allegato "Elenco deliberazioni tariffe – aliquote";

considerato, inoltre, che ai fini della quantificazione degli stanziamenti si è tenuto conto dei dati relativi al Fondo di solidarietà 2024 pubblicati dal Ministero dell'Interno sul proprio sito istituzionale e, in misura proporzionale, degli incrementi previsti per gli anni 2025 e 2026 dall'art. 1, comma 449, lett. d-quater, d-quinquies, d-sexies e d-octies della legge 232/2016, come rettificati dai provvedimenti successivamente intervenuti;

rilevato ulteriormente che:

- il Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi, in particolare l'art. 45/novies, detta disposizioni in tema di spesa per l'attribuzione degli incarichi esterni di studio, ricerca, consulenza e collaborazioni, sia occasionali che coordinate e continuative, prevedendo che con la deliberazione di approvazione del bilancio di previsione è stabilito il limite annuale di detta spesa;
- tale limite può essere confermato nella misura stabilita con i precedenti bilanci (0,5% delle spese correnti);

considerato che il "nuovo pareggio di bilancio" prevede che il rispetto del risultato di competenza non negativo sia desunto dal prospetto degli equilibri a consuntivo dell'esercizio di riferimento e che pertanto occorre monitorare l'andamento della gestione al fine di assicurare a rendiconto il raggiungimento del risultato non negativo;

dato atto che per i servizi a domanda individuale sono stati definiti i livelli di copertura dei relativi costi con le tariffe ed i contributi, riassunti nella deliberazione della Commissaria straordinaria n. 3 del 02/05/2024;

dato atto, inoltre, che è stata predisposta la Nota Integrativa allo schema di bilancio di previsione, quale allegato facente parte integrante e sostanziale, che al suo interno contiene anche:

- il dettaglio dell'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità;
- l'elenco delle spese in conto capitale;

- l'elenco dei mutui in ammortamento riportante, per ciascuna delle annualità di bilancio, gli oneri per interessi e per rimborso della quota capitale;
- la Nota informativa sui contratti derivati di cui all'articolo 62, comma 8, del D.L. 112/2008;
- le risultanze del bilancio degli organismi partecipati;

viste, altresì, le seguenti deliberazioni:

- deliberazione della Giunta Comunale n. 242 del 17/11/2023 avente ad oggetto "Verifica della quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie – determinazione del prezzo di cessione (art. 172 del d.lgs. 267/2000);
- deliberazione della Commissaria straordinaria n. 4 del 02/05/2024 avente ad oggetto "Ripartizione proventi sanzioni amministrative pecuniarie per violazioni alle norme del codice della strada ex art. 142 CdS ed art. 208 CdS";

ritenuto di dover approvare la nota di aggiornamento al DUP 2024-2025-2026 e il bilancio di previsione finanziario 2024-2025-2026 come risultano allegati alla presente proposta per farne parte integrante e sostanziale, con i relativi allegati;

visto il decreto del Ministero dell'Interno del 22 dicembre 2023, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 303 del 30 dicembre 2023, con il quale il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2024/2026 da parte degli enti locali è stato differito al 15 marzo 2024;

visto il decreto del Presidente della Regione n. 24 del 19 aprile 2024 con il quale è stato disposto lo scioglimento del Consiglio comunale di Cagliari e nominato il commissario straordinario dott.ssa Luisa Anna Marras;

visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.lgs. n.267/2000, espresso dal dott. Giovanni Battista Ena, dirigente del Servizio Bilancio e Tributi;

visto il parere favorevole in ordine alla regolarità contabile ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000, espresso dal dott. Giovanni Battista Ena, dirigente del Servizio Bilancio e Tributi, rilasciato nell'esercizio delle proprie competenze di cui all'articolo 153 del TUEL, come indicate nel funzionigramma allegato alla macrostruttura;

acquisiti, in data 17/05/2024, i pareri favorevoli del Collegio dei Revisori dei Conti sul Documento Unico di programmazione e sul Bilancio di previsione per il triennio 2024-2025-2026, allegati alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

delibera

con i poteri del Consiglio Comunale:

- 1) di approvare la Nota di aggiornamento del Documento Unico di programmazione 2024-2025-2026 e il bilancio di previsione per il triennio 2024-2025-2026, allegata alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale (allegato 1);
- 2) di approvare il bilancio di previsione per il triennio 2024-2025-2026, le cui risultanze complessive sono riportate nell'allegato 2 alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;
- 3) di dare atto che il bilancio di previsione 2024-2025-2026 garantisce il pareggio generale e rispetta gli equilibri finanziari di cui all'art. 162, comma 6, del d.lgs. n. 267/2000;

- 4) di pubblicare sul sito internet - sezione Amministrazione Trasparente - i dati relativi alla Nota di aggiornamento del Documento Unico di programmazione, al bilancio di previsione e agli indicatori di bilancio;
- 5) di trasmettere i dati del bilancio alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche (BDAP), ai sensi del DM 12 maggio 2016;
- 6) di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del d.lgs. n. 267/2000.

Il Segretario Generale
Giantonio Sau

La Commissaria Straordinaria
Dott.ssa Luisa Anna Marras