



COMUNE DI CAGLIARI

COMUNE DI CAGLIARI

CITTA' METROPOLITANA DI CAGLIARI

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Parere n. 44

L'anno duemilaventitre, il giorno 22 del mese di giugno, in videoconferenza, ai sensi dell'art. 234 e ss del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si è riunito il Collegio dei Revisori del Comune di Cagliari con la presenza dei signori:

Dott.ssa Maria Laura Vacca	Presidente
Dott. Pietro Oggianu	Componente
Dott. Francesco Picciau	Componente

per il rilascio del parere sul seguente parere:

Proposta di deliberazione di Consiglio Comunale: n. 96 del 22.06.2023

Proponente: Servizio Bilancio e Tributi

Oggetto: *Variazione n. 3 al Bilancio di Previsione 2023-2024-2025 (art. 175, comma 2, del d.lgs. n. 267/2000) e contestuale applicazione dell'avanzo di amministrazione, ai sensi dell'art. 187 del d.lgs. n. 267/2000*

IL COLLEGIO DEI REVISORI

RICEVUTO

- la richiesta di parere sulla proposta di deliberazione di Consiglio Comunale n. 96 del 22.06.2023.

VISTO

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 58 del 05/05/2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2023-2024-2025 e la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2023-2024-2025;
- l'art. 175 del Tuel (come modificato dall'art. 74 del d.lgs. n. 118 del 2011, introdotto dal d.lgs. n. 126 del 2014), il quale, al comma 1, stabilisce che "il bilancio di previsione finanziario può subire variazioni, nel corso dell'esercizio, di competenza e di cassa sia nella parte prima, relativa alle entrate, che nella parte seconda, relativa alle spese per ciascuno degli esercizi considerati nel documento" e al comma 2 prevede che "le variazioni al bilancio sono di competenza dell'organo consiliare salvo quelle previste dai commi 5-bis e 5-quater";
- il principio contabile applicato all. 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011, punto 9.2, il quale individua la costituzione delle quote vincolate, accantonate, destinate del risultato di amministrazione e disciplina i relativi utilizzi;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 64 del 11/05/2023 con la quale è stato approvato il riaccertamento ordinario dei residui ai sensi dell'art. 228, comma 3 del d.lgs. n. 267/2000, che ha conseguentemente comportato anche la variazione sul bilancio di previsione 2023-2024-2025, annualità 2023 e 2024 necessaria per l'iscrizione degli stanziamenti di entrata e di spesa occorrenti alla reimputazione degli accertamenti e degli impegni;
- il d.lgs. 118/2011 e ss. mm.;
- il D.Lgs. 267/2000.

PRESO ATTO

che sono pervenute al Servizio Bilancio e Tributi le seguenti richieste di iscrizione in bilancio e/o variazione degli stanziamenti di entrata e spesa relativi a diversi finanziamenti concessi al Comune di Cagliari, e più specificamente:

1. richiesta del Servizio Programmazione e Controlli, Peg e Performance in esecuzione della delibera di Giunta Comunale n. 106 del 15/06/2023, con la quale sono stati forniti indirizzi per la rimodulazione del Piano Operativo PON Metro 2014-2020 e per la definizione della proposta di Piano Operativo PN Metro Plus 2021-2027:
 - per due interventi finanziati in parte dal PON Metro e in parte dal PN Metro Plus

(la Creazione di un data governance framework per un ecosistema urbano intelligente e la Riqualificazione viale Trieste/lotto 1) vengono ridotti gli stanziamenti a valere sulle risorse PON Metro e incrementati di pari importo gli stanziamenti a valere sulle risorse PN Metro Plus (€ 2.267.765,46);

- con le economie che si generano sul PON Metro 2014-2020 viene incrementato lo stanziamento concernente l'erogazione dei contributi per l'acquisto di abbonamenti al servizio di trasporto pubblico locale, cui si aggiunge anche un maggiore importo di € 22.223,60, già precedentemente programmato come da deliberazione GC n. 62/2023, ma non ancora iscritto in bilancio;
- richiesta del Servizio Smart City e Innovazione Tecnologica per il progetto "Metro Cagliari – Security Progetto 2" (intervento di potenziamento della resilienza cyber), per un importo complessivo di € 999.095,53, a valere sulle risorse PNRR;
- richiesta del Servizio Sport, Cultura e Spettacolo, per l'importo di € 40.000,00, per l'esecuzione delle attività programmate con la delibera GC 48 del 05/04/2023 "Progetto sperimentale AcquaAmiCA", finanziato attraverso contributi della Fondazione Banco di Sardegna (riprogrammazione di fondi residui di precedenti assegnazione della Fondazione).

2. reiscrizione in bilancio di stanziamenti di entrata e spesa non accertati/impegnati nell'esercizio 2022, e più specificamente:

- richiesta del Servizio Parchi, Verde e Gestione Faunistica nell'ambito delle risorse PNRR - Forestazione urbana "Nuova vita ai polmoni verdi dei parchi urbani storici di Monte Urpinu e di san Michele", per un importo di € 677.624,82 e conseguente aggiornamento del cronoprogramma di spesa;
- richiesta del Servizio Smart City e Innovazione Tecnologica nell'ambito delle risorse PON Metro 2014-2021 – Asse 1, per un importo di € 102.354,12, e delle risorse React EU "Acquisizione di software saas", per un importo di € 6.970,00;

3. storno tra capitoli di spesa afferenti a Missioni e Programmi differenti del bilancio, e più specificamente:

- richiesta del Servizio Lavori Pubblici per un importo di € 174.000,00 per rendere agibile, in tempi brevissimi, il locale del corpo B del bastione Saint Remy, in quanto futura sede della sede "Casa delle Tecnologie Emergenti", progetto di

immediata realizzazione finanziato dal Ministero delle imprese e del made in Italy;

- richiesta del Servizio Igiene del Suolo e Ambiente per l'erogazione di contributi connessi alla manifestazione "Cagliari – Montecarlo sea week", per un importo di € 30.000,00;
 - richiesta dei Servizi Demografici, Decentramento, Elettorale, Cimiteriale per un importo di € 2.750,00, al fine di poter effettuare la manutenzione ordinaria degli archivi dell'ufficio stato civile.
4. storno tra stanziamenti di spese in conto capitale e di spese correnti finanziate e spese correnti finanziate dalla medesima entrata vincolata, e più specificamente:
- richiesta del Servizio Lavori Pubblici Smart City e Innovazione Tecnologica che, nell'ambito dei fondi Istat assegnati al Comune per le diverse attività di indagini e rilevazioni, ridistribuisce le risorse, prevedendo, per l'importo di € 1.500,00, l'acquisto di beni e di servizi di natura corrente (oltre alle spese correnti già previste per i rilevatori esterni e per gli incentivi spettanti al personale interno), riducendo di pari importo lo stanziamento concernente l'acquisto di strumenti e attrezzature durevoli.
5. applicazione di una quota dell'avanzo di amministrazione vincolato che dovranno essere, e più specificamente:
- richiesta del Servizio SUAPE, Mercati, Attività Produttive e Turismo, per l'importo di € 957.276,37, a valere sui fondi della L.R. 37, quale quota di cofinanziamento al progetto "Contributi a favore delle attività produttive di Cagliari per la ripresa economica sostenibile", finanziato nell'ambito delle risorse PON Metro 2014-2021, per l'importo di € 940.000,00. I fondi della legge 37 sono previsti, (come detto, come quota di cofinanziamento) nel Piano Operativo PON Metro ed erano già stati stanziati lo scorso anno ma non impegnati, e si sommano alle risorse PON Metro;
 - richiesta del Servizio Patrimonio, Protezione e Sicurezza, per l'importo di € 422.038,55, corrispondente al trasferimento assegnato a fine esercizio 2022 dalla RAS per gli eventi calamitosi verificatisi in Sardegna nel periodo gennaio 2020 e novembre 2021: deve ora procedersi all'erogazione dei contributi a favore dei privati e delle attività produttive a ristoro dei danni conseguenti a detti eventi

calamitosi;

- richiesta del Servizio Pubblica Istruzione e Politiche Giovanili, per l'importo complessivo di € 659.399,72, corrispondente a somme accertate a fine esercizio 2021 e che non si è potuto impegnare o derivanti da economie di spesa (impegni cancellati col rendiconto 2022), dei seguenti finanziamenti:

- a) € 298.667,27 MIUR – Fondo nazionale per il sistema integrato di educazione e di istruzione 0-6 anni;
- b) € 360.732,45 contributi RAS per accesso ai servizi prima infanzia tramite misura “nidi gratis”;
- c) richiesta del Servizio Lavori Pubblici, per l'importo di € 18.882,34, necessario per il pagamento delle maggiori somme dovute, a seguito di un'errata applicazione dell'Iva, all'aggiudicatario dei lavori di risanamento conservativo scuole d'infanzia primarie e secondarie di primo grado; la ditta ha già eseguito il pagamento all'Agenzia delle Entrate e sta esercitando il diritto di rivalsa nei confronti del Comune, ai sensi dell'art. 60, comma 7, D.P.R. 633/1972. I lavori a suo tempo eseguiti vennero finanziati mediante applicazione di una quota di avanzo della L.R. 25 e, pertanto, si procede con applicazione della medesima tipologia di avanzo;
- d) richiesta del Servizio Patrimonio, Protezione e Sicurezza, per l'importo complessivo di € 10.294.01, corrispondenti alle economie registratesi sui contributi erogati per i danni causati al patrimonio abitativo e alle attività produttive a seguito dell'alluvione del 2018; l'applicazione dell'avanzo si rende necessaria per la restituzione di dette economie alla Ras, che aveva trasferito i fondi necessari per l'erogazione dei contributi, e che, in base alla rendicontazione, ha chiesto la restituzione delle somme risultate in eccesso.

6. applicazione di una quota dell'avanzo di amministrazione accantonato, e più specificamente:

- risulta necessario applicare una quota dell'avanzo accantonato nel Fondo passività potenziali, per l'importo di € 300.000,00, in considerazione delle richieste sinora pervenute di rimborso IMU a seguito della sentenza della Corte Costituzionale n. 209/2022, che ha riscritto la definizione di abitazione principale;

7. applicazione di una quota dell'avanzo di amministrazione libero, per il finanziamento di debiti fuori bilancio che dovranno essere riconosciuti con delibera autonoma di Consiglio Comunale previo parere favorevole dell'organo di revisione, e più specificamente:

- richiesta del servizio Opere Strategiche, Mobilità, Infrastrutture viarie e Reti, per l'importo di € 90.000,00, per il riconoscimento del debito fuori bilancio di cui alla sentenza del Tribunale Ordinario di Cagliari n. 2776/2022, che ha condannato il Comune di Cagliari al risarcimento di danni causati alla parte attrice da infiltrazioni derivanti dal manto stradale, oltre alla refusione delle spese di lite; in relazione a detto contenzioso è intervenuto anche atto di pignoramento delle somme;
- richiesta del Servizio Patrimonio, Protezione e Sicurezza, per l'importo di € 50.000,00, per il riconoscimento del debito fuori bilancio riguardante il circolo bocciofilo di via Darwin, danneggiato da un incendio nel settembre 2019, in relazione al quale il concessionario si è attivato chiedendo un intervento di rimozione delle macerie e di bonifica dell'area, anticipando le spese di cui ora chiede il rimborso;

CONSIDERATO

- che il Consiglio Comunale ha approvato il Rendiconto di gestione dell'esercizio 2022 con deliberazione n. 81 del 13/06/2023 dalla quale emerge un avanzo di amministrazione pari a euro 426.992.470,06, così composto:
 - parte accantonata: euro 249.651.284,06
 - parte vincolata: euro 151.993.025,22
 - parte destinata a investimenti: euro 2.558.261,64
 - parte disponibile: euro 22.789.899,14;
- le determinazioni del Responsabile del Servizio Finanziario n. 3750 e n. 3751 del 20/06/2023 con le quali, ai sensi di quanto previsto dal D.lgs. 267/2000, art. 175, comma 5-quater, lett. C e art. 187, comma 3-quinquies, si è proceduto all'applicazione di una quota dell'avanzo di amministrazione vincolato per l'importo complessivo di € 1.559.989,59;

PRESO ATTO

che in relazione alle diverse richieste sopra elencate si rende necessario provvedere alle conseguenti variazioni del bilancio di previsione 2023-2024-2025 e che tali variazioni non rientrano tra quelle previste dai commi 5-bis e 5-quater dell'art. 175 del Tuel e sono quindi di competenza consiliare;

che dette variazioni saranno di competenza e di cassa al bilancio di previsione finanziario 2023-2024-2025, annualità 2023-2024-2025, come risultanti da successivo prospetto riepilogativo:

ENTRATE	2023	2024	2025
Avanzo di Amministrazione per spese correnti	2.006.638,30	0,00	0,00
Avanzo di Amministrazione per spese in conto capitale	976.158,71	0,00	0,00
Fondo Pluriennale vincolato per spese correnti	0,00	0,00	0,00
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00
Entrate tributarie, contributive e perequative	0,00	0,00	0,00
Entrate da trasferimenti correnti	3.099.430,15	300.000,00	0,00
Entrate extratributarie	0,00	0,00	0,00
Entrate in conto capitale	409.860,52	153.371,43	153.371,43
Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
Accensione prestiti	0,00	0,00	0,00
Entrate per conto di terzi e partite di giro	0,00	0,00	0,00
TOTALE VARIAZIONE ENTRATE	6.492.087,68	453.371,43	153.371,43

SPESE	2023	2024	2025
Spesa corrente	5.107.568,45	300.000,00	0,00
<i>di cui Fondo pluriennale vincolato spesa corrente</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
Spesa in conto capitale	1.384.519,23	153.371,43	153.371,43
<i>di cui Fondo pluriennale vincolato spesa in conto capitale</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
Rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00
Servizi per conto di terzi e partite di giro	0,00	0,00	0,00
TOTALE VARIAZIONE SPESE	6.492.087,68	453.371,43	153.371,43

VERIFICATO

- che a seguito della variazione oggetto del presente parere vengono rispettati gli equilibri di bilancio previsti dall'articolo 162 del D.lgs. 267/2000.

ACQUISITO

- il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, espresso dal dott. Giovanni Battista Ena in qualità di dirigente del Servizio Bilanci e Tributi, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000;

- il parere favorevole in ordine alla regolarità contabile, espresso dal dirigente del Servizio Tributi e Bilancio, Dott. Giovanni Battista Ena, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000.

IL COLLEGIO DEI REVISORI

ESPRIME in relazione alle proprie competenze ed ai sensi del D.Lgs. 267/2000, parere favorevole alla proposta di deliberazione di Consiglio Comunale n. 96 del 22.06.2023 avente il seguente oggetto: *Variazione n. 3 al Bilancio di Previsione 2023-2024-2025 (art. 175, comma 2, del d.lgs. n. 267/2000) e contestuale applicazione dell'avanzo di amministrazione, ai sensi dell'art. 187 del d.lgs. n. 267/2000.*

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Collegio dei Revisori

Dott.ssa Maria Laura Vacca

Dott. Pietro Oggianu

Dott. Francesco Picciau