



SERVIZIO OPERE STRATEGICHE, MOBILITA', INFRASTRUTTURE VIARIE E RETI

Determinazione del Dirigente

Oggetto: Servizio di gestione e custodia dei parcheggi nelle aree di sosta a pagamento e Proroga concessione alla Parkar srl p.iva 02448800926

Il Dirigente

premessi che

con contratto rep. n.87816 del 1 aprile 2010 è stata affidata in concessione al CTM Service S.r.l., successivamente divenuta Parkar s.r.l., la gestione dei parcheggi in superficie e in struttura presenti nella città di Cagliari per il periodo di cinque anni con decorrenza 1 aprile 2010.

con det. n° 9197 del 08.09.2010 l'Amministrazione ha preso atto della variazione della ragione sociale da CTM Service srl a Parkar srl, con sede in Cagliari, Viale Trieste n° 159/3, P.IVA 02448800926, rilevando in citato contratto in essere;

con deliberazione G.C. n. 99 del 27/06/2013, l'Amministrazione Comunale ha stabilito di avvalersi della facoltà prevista dall'art. 2 del capitolato allegato al citato contratto rep. n.87816, affidando alla Società Parkar s.r.l. la gestione dei due nuovi parcheggi in struttura realizzati nel Parco della Musica, approvando contestualmente il Piano operativo per la gestione della sosta, da attuare contemporaneamente alla messa in esercizio delle autorimesse interrato, che comprende il piano finanziario per la gestione delle stesse, proposto dalla stessa Parkar s.r.l.;

Con contratto rep. 88206 del 20 marzo 2014 è stata affidata alla medesima società Parkar S.r.l. la concessione del servizio di gestione dei parcheggi nelle aree di sosta a pagamento allestite nella città di Cagliari con l'integrazione delle due autorimesse interrato nel Parco della Musica. Il suddetto contratto prevede il rinnovo della concessione sino al 31.3. 2019

con contratto rep.88669 del 20.3.2019 si procedeva a modificare alcune condizioni al fine di rideterminare le condizioni di equilibrio economico finanziario del rapporto contrattuale e pertanto il termine di scadenza previsto al 31.3.2019 viene prorogato al 31.7.2019

la Società Parkar S.r.l.:

è controllata al 100% da CTM S.p.A., il cui capitale sociale è detenuto per il 25% dalla Città Metropolitana di Cagliari, per il 67,5% dal Comune di Cagliari e per il 7,5% è detenuto dal Comune di Quartu Sant'Elena e, conseguentemente, si tratta di società a totale partecipazione pubblica;

ad oggi svolge la propria attività unicamente in favore del Comune di Cagliari e, pertanto, il relativo fatturato è conseguente alla gestione dei soli servizi affidati dall'Ente;

Preso atto che:

la gestione della sosta a pagamento rientra tra le finalità istituzionali dell'ente, trattandosi di un servizio pubblico locale;

in conformità ai principi generali del diritto comunitario, gli enti pubblici scelgono se espletare la prestazione dei servizi d'interesse economico generale direttamente o tramite terzi e che, in quest'ultimo caso, individuino diverse possibili forme di esternalizzazione, ivi compreso l'affidamento a società partecipate dall'ente pubblico medesimo;

La scelta dell'Ente Locale sulle modalità di organizzazione dei "servizi pubblici locali" e dei "servizi strumentali" ed in particolare l'opzione tra modello "in house" e ricorso al mercato deve basarsi sui consueti parametri di esercizio delle scelte discrezionali e, vale a dire:

valutazione comparativa di tutti gli interessi pubblici e privati coinvolti;

individuazione del modello più efficiente ed economico;

adeguata istruttoria e motivazione

con deliberazione della Giunta comunale n. 74 del 26 giugno 2020 è stato stabilito di dare mandato, alla dirigente del Servizio Programmazione e Controlli, Peg e Performance di verificare la ricorrenza dei presupposti per l'affidamento in house del servizio di gestione della sosta a pagamento nei confronti della Società Parkar S.r.l., anche attraverso l'acquisto di una partecipazione societaria diretta nella società medesima;

nelle more dell'espletamento della procedura di cui sopra, al fine di garantire la continuazione del servizio ed impedire l'interruzione di un servizio di pubblica utilità, il servizio di gestione e custodia dei parcheggi agli stessi patti e condizioni fissati con contratto rep.88669 del 20.3.2019 è stato prorogato fino al 30.6.2023 ultima determinazione n.3953 del 29.6.2022;

richiamato l'art.192 del D.Lgs 50/2016 laddove è previsto che " Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche "

nel corso degli incontri intercorsi con i professionisti incaricati è emersa la necessità di espletare delle attività propedeutiche alla relazione ex art. 34 che si sostanziano nella redazione di apposita relazione avente ad oggetto l'analisi della sostenibilità e convenienza economica dell'affidamento in house da parte del Comune di Cagliari del servizio di gestione della sosta a pagamento nei confronti della Società Parkar S.r.l. tenendo conto dei progetti di sviluppo del servizio stesso in corso e con particolare riguardo alle necessarie modifiche che dovranno essere apportate alla struttura della società per il rispetto dei requisiti dell'affidamento in house";

dato atto che

il servizio ha predisposto una proposta progettuale di gestione che tiene conto delle esigenze di disporre di un controllo strategico finalizzato ad una migliore gestione ed organicità dei servizi integrati di mobilità. Tale necessità è naturale conseguenza per l'attuazione delle tattiche operative a supporto delle strategie di sviluppo della mobilità indicate anche nel PUMS della città di Cagliari, adottato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 112 del 4.8.2021.

è attualmente allo studio la proposta tecnica-economica per la gestione del servizio in questione, elaborata in base al nuovo progetto di sosta e viabilità che deve tener conto:

dell'occupazione degli stalli ai fini della determinazione del fatturato;

del numero e l'inquadramento del personale dipendente necessario per lo svolgimento delle attività richieste dall'ente;

identificazione e quantificazione delle manutenzioni straordinarie e investimenti da eseguire in previsione;

punti di informazione per l'accoglienza degli utenti (identificazione del numero e della tipologia dei locali e quantificazione delle spese per l'affitto e la gestione);

spese generali di gestione ed ogni altro costo inerente il servizio ;

rilevato che

il D.L. 201/2022 del 23.12.2022 "Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica disciplina ed individua espressamente le diverse forme di gestione del servizio pubblico tra cui l'ente competente può scegliere ponendo a carico dell'Ente ulteriori adempimenti nella valutazione a base della motivazione della scelta dell'affidamento;

non si è concluso l'esame inerente la valutazione del servizio di gestione e di ogni altra ragione e sussistenza delle condizioni per l'affidamento *in house* del servizio di gestione della sosta a pagamento nei confronti della Società Parkar S.r.l. anche attraverso l'acquisto di una partecipazione societaria diretta nella Società medesima;

occorre garantire la continuazione del servizio fino alla conclusione del suddetto procedimento da parte del Servizio Programmazione e Controlli, Peg e Performance;

preso atto che

la società Parkar srl all'uopo contattata per vie brevi, ha espresso con nota del 28.6.2023 la propria disponibilità allo svolgimento del servizio attualmente in essere, per il periodo di dodici mesi, alle stesse condizioni attualmente applicate e comunque limitatamente al tempo necessario per la conclusione da parte del servizio Programmazione e Controlli, Peg e Performance del procedimento di valutazione del servizio di gestione;

Richiamato l'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000

D E T E R M I N A

1) di prorogare la concessione per il servizio di gestione e custodia dei parcheggi nelle aree di sosta a pagamento agli stessi prezzi, patti e condizioni di cui ai contratti rep. n.87816 del 1 aprile 2010, rep. 88206 del 20 marzo 2014 e rep.88669 del 20.3.2019 alla Società Parkar srl, con sede in Cagliari, Viale Trieste n° 159/3, P.IVA 02448800926;

2) di dare atto che il periodo di proroga si intende decorrente dal 1 luglio 2023 al 31.12.2023 o comunque limitatamente al tempo necessario per la conclusione da parte del servizio Programmazione e Controlli, Peg e Performance del procedimento di verifica dei presupposti normativi per l'affidamento *in house* del servizio di gestione della sosta a pagamento nei confronti della Società Parkar S.r.l. anche attraverso l'acquisto di una partecipazione societaria diretta nella Società medesima;

3) di dare atto che la presente determinazione non comporta impegno di spesa, e viene pubblicata all'Albo Pretorio online del Comune ai fini della generale conoscenza.

attesta

la regolarità e correttezza amministrativa del presente atto ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000 e dell'art. 6 del Regolamento sul sistema di controllo interno del Comune di Cagliari.

Operatore: daniele olla

Estensore:

SERVIZIO OPERE STRATEGICHE, MOBILITA',
INFRASTRUTTURE VIARIE E RETI

Il Dirigente
(Daniele Olla)