



**VERIFICA PERIODICA SITUAZIONE GESTIONALE SERVIZI PUBBLICI
LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA**

RELAZIONE DI RICOGNIZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022

1 PREMESSA

Il decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201 ha riordinato la disciplina dei servizi pubblici locali di interesse economico generale.

La nuova disciplina introdotta dal decreto interviene in modo organico e puntuale in tema di istituzione, organizzazione e modalità di gestione dei servizi pubblici locali a rilevanza economica, a rete e non, perseguendo adeguati livelli di responsabilità decisionale ed assicurando, al contempo, idonee forme di consultazione pubblica e di trasparenza nei processi valutativi e negli esiti gestionali dei servizi.

Le finalità ultime della riforma involgono tanto il principio di concorrenza, rispetto al mercato, quanto quello di sussidiarietà orizzontale, rispetto al rapporto con la società civile.

Infatti, l'esercizio del potere pubblico in materia, in ordine all'istituzione e alla modalità di gestione dei servizi pubblici, deve "garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale" e, al contempo, assicurare l'adeguatezza dei servizi in termini di "accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza".

La relazione è stata elaborata sulla base delle comunicazioni ricevute dai servizi. Trattandosi di una prima applicazione sarà oggetto di ulteriore confronto di approfondimento con i servizi, alla luce degli sviluppi che gli enti preposti (ANCI, ANAC, ecc.) daranno.

1.1 Definizioni

Nell'ambito dei servizi pubblici, tradizionalmente, opera la distinzione tra quelli finali, strumentali e locali:

- **servizi finali** sono quelli pubblici in senso stretto atteso che mirano a soddisfare, in via primaria e diretta, le esigenze sociali manifestate da una data collettività. Esempi di servizi pubblici finali o in senso proprio sono quelli che riguardano la gestione di: asili, assistenza diversamente abili, assistenza domiciliare, assistenza minori, biblioteca, musei, servizi sociali in genere, teatro, ecc;
- **servizi strumentali**, non realizzano in via immediata un bisogno sociale ma si limitano a fornire ad un settore dell'Amministrazione un dato servizio che, solo in via mediata, è funzionale alla realizzazione dell'utilità collettiva. Esempi, invece, di servizi strumentali sono: manutenzione edifici, manutenzione verde, manutenzione strade, servizi ausiliari e di supporto, riscossione entrate ecc.;
- per **servizi pubblici locali** s'intende qualsiasi attività che preveda la produzione di beni e servizi rivolti a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle Comunità locali.

I servizi pubblici locali a loro volta si distinguono in servizi:

- **servizi pubblici locali di rilevanza economica:** sono definiti all'art. 2 come "*i servizi di interesse economico generale erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale*"; ai fini della qualificazione di un servizio pubblico locale sotto il profilo della rilevanza economica, ma occorre verificare in concreto se l'attività da espletare presenti o meno il connotato della "redditività", anche solo in via potenziale. (Consiglio di Stato, sezione V, 27 agosto 2009, n. 5097);
- **servizi pubblici locali privi di rilevanza economica:** sono, invece, quelli realizzati *senza scopo di lucro* (es. i servizi sociali, culturali e del tempo libero), che vengono resi, cioè, con costi a totale o parziale carico dell'ente locale.
- **servizi a rete:** sono definiti a rete "*i servizi di interesse economico generale di livello locale che sono suscettibili di essere organizzati tramite reti strutturali o collegamenti funzionali necessari tra le sedi di produzione o di svolgimento della prestazione oggetto di servizio, sottoposti a regolazione ad opera di un'autorità indipendente*". Esempi di servizi a rete sono: servizio idrico, servizio gas, servizio energia elettrica, trasporto pubblico locale.

1.2 L'istituzione e le forme di gestione

I servizi pubblici locali possono essere istituiti dalla legge, ma anche deliberati dall'Ente locale da parte del Consiglio comunale nell'esercizio delle prerogative di cui all'art. 42 del D.Lgs. n. 267/2000, tra cui quella di delibera in tema di "*organizzazione dei pubblici servizi, costituzione di istituzioni e aziende speciali, concessione dei pubblici servizi, partecipazione dell'ente locale a società di capitali, affidamento di attività o servizi mediante convenzione*" (art. 42 lett. e).

L'art. 10, c. 1, del D. Lgs. 201/2022 stabilisce che *"Gli enti locali e gli altri enti competenti assicurano la prestazione dei servizi di interesse economico generale di livello locale ad essi attribuiti dalla legge"*.

La legge, quindi, può costituire una situazione giuridica definibile di "privativa" allorché una determinata attività o servizio possano, o debbano a seconda dei casi, essere esercitati esclusivamente dal soggetto che ne detiene il diritto; ne deriva l'obbligatorio espletamento da parte dei Comuni, i quali lo esercitano con diritto di privativa, nelle forme di cui all'art.113-bis e segg. del D.Lgs. 267/2000 oltre che nel rispetto della normativa speciale nazionale (D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152). Come chiarito dalla giurisprudenza (*a contrariis* TAR Sardegna, sezione I, sentenza 4 maggio 2018, n. 405), l'assenza di un regime di privativa comporta l'obbligo dell'amministrazione competente di acquisire il servizio con idonea motivazione.

L'art. 12 del D.Lgs. 201/2022 prevede, inoltre, che, qualora risulti necessaria l'istituzione di un servizio pubblico per garantire le esigenze delle comunità locali, l'ente locale deve verificare se la prestazione del servizio possa essere assicurata attraverso l'imposizione di obblighi di servizio pubblico a carico di uno o più operatori, senza restrizioni del numero di soggetti abilitati a operare sul mercato. Di tale verifica deve esserne dato adeguatamente conto nella deliberazione consiliare di istituzione del servizio, nella quale sono altresì indicate eventuali compensazioni economiche.

A sua volta, l'articolo 14 del decreto 201/2022 individua espressamente le diverse forme di gestione del servizio pubblico, tra cui l'ente competente può scegliere, qualora ritenga che le gestioni in concorrenza nel mercato non siano sufficienti e idonee e che il perseguimento dell'interesse pubblico debba essere assicurato affidando il servizio pubblico a un singolo operatore o a un numero limitato di operatori.

Il citato art. 14 del D.Lgs. n. 201/2022 attiene alla scelta tra le forme di gestione del servizio pubblico locale e non alle modalità di istituzione del servizio pubblico locale diverso da quelli già previsti dalla legge, che è disciplinato dall'art. 10 c. 3 del medesimo decreto.

Le due norme (artt. 10 e 14), dunque, hanno oggetti diversi in quanto la scelta dell'estensione della privativa comunale richiede una motivazione che abbia per oggetto la necessità o l'opportunità di sostituire il servizio offerto sul mercato con quello degli enti locali assuntori, mentre la motivazione richiesta dall'art. 14 del D.Lgs. n. 201/2022 attiene alla scelta tra un singolo operatore od un numero limitato di operatori (TAR Lombardia, Milano, sentenza n. 2334/2023).

1.3 Le modalità di gestione

Le modalità di gestione previste sono:

- **affidamento a terzi**, secondo la disciplina in materia di contratti pubblici (d.lgs. 50/2016, ora d.lgs. n. 36/2023), ossia attraverso i contratti di appalto o di concessione;
- **affidamento a società mista pubblico-privata**, come disciplinata dal decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, il cui socio privato deve essere individuato secondo la procedura di cui all'articolo 17 del medesimo decreto;
- **affidamento a società in house**, nei limiti e secondo le modalità di cui alla disciplina in materia di contratti pubblici e di cui al D.lgs. n.175/ 2016;
- **gestione in economia mediante assunzione diretta** del servizio da parte dell'apparato amministrativo e delle ordinarie strutture dell'ente affidante o mediante azienda speciale quale ente strumentale dell'ente locale dotato di personalità giuridica, di autonomia imprenditoriale e di proprio statuto (art. 114, c. 1 del D.Lgs. 267/00), limitatamente ai servizi diversi da quelli a rete.

La scelta della modalità di gestione del servizio, di competenza del Consiglio comunale ai sensi dell'art. 42 lett. e) del TUEL, deve essere oggetto di apposita deliberazione, accompagnata da una relazione nella quale si deve dare atto delle specifiche valutazioni che l'organo deliberante ha effettuato sulla base dell'istruttoria tecnica degli uffici. In particolare, nella relazione istruttoria, in ordine al modello gestionale prescelto, si deve tener conto:

- delle caratteristiche tecniche ed economiche del servizio da prestare, inclusi i profili relativi alla qualità del servizio e agli investimenti infrastrutturali;
- della situazione delle finanze pubbliche e dei costi per l'ente locale e per gli utenti;
- dei risultati prevedibilmente attesi in relazione alle diverse alternative, anche con riferimento a esperienze paragonabili;
- dei risultati della eventuale gestione precedente del medesimo servizio sotto il profilo degli effetti sulla finanza pubblica, della qualità del servizio offerto, dei costi per l'ente locale e per gli utenti e degli investimenti effettuati;

- dei dati e delle informazioni che emergono dalle verifiche periodiche a cura degli enti locali sulla situazione gestionale.

In particolare, nel caso di **affidamenti in house**, per gli affidamenti di importo superiore alle soglie di rilevanza europea, la motivazione della deroga al mercato deve essere particolarmente curata e approfondita, atteso che l'art. 17 del D.Lgs. 201/2022 dispone che, la motivazione della scelta di affidamento deve dare espressamente conto delle ragioni del mancato ricorso al mercato ai fini di un'efficiente gestione del servizio, illustrando i benefici per la collettività della forma di gestione prescelta con riguardo agli investimenti, alla qualità del servizio, ai costi dei servizi per gli utenti, all'impatto sulla finanza pubblica, nonché agli obiettivi di universalità, socialità, tutela dell'ambiente e accessibilità dei servizi, anche in relazione ai risultati conseguiti in eventuali pregresse gestioni in house.

Tale motivazione può essere fondata anche sulla base degli atti e degli indicatori (costi dei servizi, schemi-tipo, indicatori e livelli minimi di qualità dei servizi) predisposti dalle competenti autorità di regolazione nonché tenendo conto dei dati e delle informazioni risultanti dalle verifiche periodiche a cura degli enti locali sulla situazione gestionale.

Nel caso dei **servizi pubblici locali a rete**, alla deliberazione deve essere altresì allegato un **piano economico-finanziario (PEF)**, asseverato, da aggiornare triennialmente, che, fatte salve le discipline di settore, contiene anche la proiezione, su base triennale e per l'intero periodo di durata dell'affidamento, dei costi e dei ricavi, degli investimenti e dei relativi finanziamenti, nonché la specificazione dell'assetto economico-patrimoniale della società, del capitale proprio investito e dell'ammontare dell'indebitamento.

1.4 Il contratto di servizio

Il contratto di servizio, previsto dall'art. 24 del D.Lgs. 201/2022, è lo strumento di regolazione dei rapporti degli enti locali con i soggetti affidatari del servizio pubblico e, per i servizi a rete, con le società di gestione delle reti, degli impianti e delle altre dotazioni patrimoniali essenziali.

Il contenuto minimo del contratto, oltre ai normali aspetti inerenti durata, condizioni economiche, recesso, risoluzioni, penali, ecc., riguarda anche:

- gli obiettivi di efficacia ed efficienza nella prestazione dei servizi, nonché l'obbligo di raggiungimento dell'equilibrio economico-finanziario della gestione;
- gli obblighi di servizio pubblico;
- le modalità di determinazione delle eventuali compensazioni economiche a copertura degli obblighi di servizio pubblico e di verifica dell'assenza di sovracompenzioni;
- gli strumenti di monitoraggio sul corretto adempimento degli obblighi contrattuali, ivi compreso il mancato raggiungimento dei livelli di qualità;
- gli obblighi di informazione e di rendicontazione nei confronti dell'ente affidante, o di altri enti preposti al controllo e al monitoraggio delle prestazioni, con riferimento agli obiettivi di efficacia ed efficienza, ai risultati economici e gestionali e al raggiungimento dei livelli qualitativi e quantitativi.

Per quanto attiene ai servizi resi su richiesta individuale dell'utente, nel contratto di servizio devono essere regolati i seguenti ulteriori elementi:

- la struttura, i livelli e le modalità di aggiornamento delle tariffe e dei prezzi a carico dell'utenza;
- gli indicatori e i livelli ambientali, qualitativi e quantitativi delle prestazioni da erogare;
- l'indicazione delle modalità per proporre reclamo nei confronti dei gestori;
- le modalità di ristoro dell'utenza, in caso di violazione dei livelli qualitativi del servizio e delle condizioni generali del contratto.

Al contratto di servizio sono allegati il programma degli investimenti, il piano economico-finanziario e, per i servizi a richiesta individuale, il programma di esercizio.

All'atto della stipula del contratto di servizio, e aggiornata dal gestore del servizio pubblico locale di rilevanza economica, è redatta la Carta dei servizi, ai sensi dell'art. 25, comma 1, corredata delle informazioni relative alla composizione della tariffa ed è pubblicata dallo stesso gestore sul proprio sito internet.

1.5 Gli Schemi-tipo

Al fine di supportare e orientare verso comportamenti uniformi e conformi alla normativa vigente, favorendo la diffusione di *best practices*, gli enti affidanti nella predisposizione della documentazione richiesta dal D.Lgs. 201/2022, l'ANAC, la Presidenza del Consiglio dei Ministri e l'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato, nonché l'ANCI hanno elaborato un possibile schema tipo per i seguenti documenti:

[Relazione sulla scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale](#) (art. 14, c. 3);
[Motivazione qualificata richiesta dall'art. 17, c. 2, in caso di affidamenti diretti a società in house di importo superiore alle soglie di rilevanza europea in materia di contratti pubblici.](#)
<https://www.anci.it/wp-content/uploads/Quaderno-n-46-ricognizione-spl-art.-30-dlgs-201-22.pdf>
<https://www.mimit.gov.it/it/normativa/decreti-direttoriali/decreto-direttoriale-31-agosto-2023-linee-guida-e-indici-di-qualita-per-la-regolamentazione-dei-servizi-pubblici-locali-non-a-rete>

1.6 Gli adempimenti previsti

Il decreto 201/2022 prevede una serie di attività e di adempimenti a carico degli EELL da effettuarsi con le risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente:

- la redazione della **deliberazione di istituzione del servizio pubblico locale** (di cui all'art. 10, comma 5), che dia conto degli esiti dell'istruttoria di cui al comma 4 e che può essere sottoposta a consultazione pubblica prima della sua adozione;
- la **relazione sulla scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale** (di cui all'art. 14, comma 3), prima dell'avvio della procedura di affidamento del servizio, nella quale sono evidenziate altresì le ragioni e la sussistenza dei requisiti previsti dal diritto dell'Unione europea per la forma di affidamento prescelta, nonché illustrati gli obblighi di servizio pubblico e le eventuali compensazioni economiche, inclusi i relativi criteri di calcolo, anche al fine di evitare sovracompenzioni;
- la **deliberazione dell'affidamento in house** (di cui all'art. 17, comma 2), nel caso di affidamenti di importo superiore alle soglie di rilevanza europea in materia di contratti pubblici, sulla base di una qualificata motivazione che dia espressamente conto delle ragioni del mancato ricorso al mercato ai fini di un'efficiente gestione del servizio, illustrando, anche sulla base degli atti e degli indicatori di cui agli artt. 7, 8 e 9, i benefici per la collettività della forma di gestione prescelta con riguardo agli investimenti, alla qualità del servizio, ai costi dei servizi per gli utenti, all'impatto sulla finanza pubblica, nonché agli obiettivi di universalità, socialità, tutela dell'ambiente e accessibilità dei servizi, anche in relazione ai risultati conseguiti in eventuali pregresse gestioni in house, tenendo conto dei dati e delle informazioni risultanti dalle verifiche periodiche di cui all'articolo 30;
- la **relazione sulle verifiche periodiche sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali** (di cui all'art. 30, comma 2). I comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, nonché le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, effettuano la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori. Nel caso di servizi affidati a società in house, la relazione costituisce appendice della relazione annuale di cui all'articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016. La ricognizione è volta a rilevare, per ogni servizio affidato, in modo analitico, l'andamento del servizio dal punto di vista economico, dell'efficienza e della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi del contratto di servizio, tenendo conto anche degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9, ossia delle autorità di regolazione nei servizi pubblici locali a rete e non a rete nonché delle misure di coordinamento in materia di servizi pubblici locali. La ricognizione è contenuta in un'apposita relazione ed è aggiornata ogni anno, contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016 il quale dispone una revisione periodica delle partecipazioni pubbliche;
- gli **obblighi di trasparenza** (di cui all'art. 31), al fine di rafforzare la trasparenza e la comprensibilità degli atti e dei dati concernenti l'affidamento e la gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, delle deliberazioni di istituzione dei servizi pubblici locali e delle relative modalità di gestione, dei contratti di servizio stipulati, delle relazioni delle verifiche periodiche, annuali, dell'andamento dei servizi. Detti atti devono essere pubblicati senza indugio sul sito istituzionale dell'ente affidante in apposita sezione del sito istituzionale e/o in Amministrazione Trasparente, e più specificamente per questo Ente in *Amministrazione Trasparente* – sottosezione *Altri contenuti/Dati ulteriori/Trasparenza dei Servizi pubblici Locali di rilevanza economica* e devono essere trasmessi contestualmente all'ANAC, mediante l'applicazione informatica ad accesso riservato attraverso la quale i RUP, in maniera guidata, inviano la documentazione prevista ai fini della pubblicazione sulla sezione dedicata alla trasparenza dei servizi pubblici locali; la documentazione inviata è immediatamente pubblicata nell'apposita sezione denominata «*Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica - Trasparenza SPL*».

2 LA VERIFICA PERIODICA SULLA SITUAZIONE GESTIONALE DEI SPL

In sede di prima applicazione, la ricognizione è effettuata entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore del decreto legislativo.

Come già accennato, l'art. 30 del D. Lgs. 201/2022 prevede l'effettuazione di una ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica riscontrando, per ogni servizio affidato, l'andamento dal punto di vista:

- economico;
- della qualità del servizio;
- dell'efficienza;
- del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio.

Sull'entità del ricorso all'affidamento a società in house, la presente ricognizione rinvia alla deliberazione consiliare di approvazione della razionalizzazione degli organismi partecipati, circa gli oneri e l'impatto economico-finanziario che ne derivano.

3. RICOGNIZIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI

In sede di prima applicazione, il perimetro della ricognizione è individuato sulla base di quanto censito da ciascun dirigente competente per servizio avendo cura di individuarne le caratteristiche e le modalità di gestione.

Si precisa che sono soggetti a verifica periodica i servizi pubblici locali a rilevanza economica, non gestiti direttamente dall'ente comunicati dai dirigenti.

Per quanto attiene i servizi pubblici locali a rete – ricadenti nella disciplina del Tuspl (Servizio idrico integrato, igiene ambientale, trasporto pubblico locale) - la ricognizione ex art. 30, ivi compresa la giustificazione del mantenimento dell'affidamento in house, è rimessa agli enti competenti (ATO/ATA/ENTI DI GOVERNO DELL'AMBITO, ecc.) se affidanti i relativi servizi.

Nella tabella che segue si riepilogano i principali servizi pubblici locali forniti dal **Comune di Cagliari**, distinguendo in base:

- alla modalità di gestione ossia tra quelli esternalizzati a terzi;
- alle caratteristiche economiche e strutturali del servizio (a rilevanza economica, a rete):

N	SERVIZIO	MODALITÀ' DI GESTIONE	A RILEVANZA ECONOMICA	A RETE	SOGGETTO A VERIFICA PERIODICA
1	Riscossione tributi minori	Concessione	SI	NO	SI
2	Rimozione veicoli	Concessione	SI	NO	SI
3	Servizio di costruzione e gestione parcheggi multipiano	Concessione	SI	NO	SI
4	Servizio parcheggi aree sosta a pagamento	Concessione	SI	NO	SI
5	Distribuzione gas	Concessione	SI	SI	SI
6	Assistenza Domiciliare	Appalto	SI	NO	SI
7	Casa Accoglienza Anziani	Appalto	SI	NO	SI
8	Museo Castello S. Michele	Appalto	SI	NO	SI
9	Centro d'Arte e Cultura Exma	Appalto	SI	NO	SI
10	Centro d'arte e Cultura Il Ghetto	Appalto	SI	NO	SI
11	Centro d'Arte e Cultura Lazzaretto	Appalto	SI	NO	SI
12	Musei Civici	Appalto	SI	NO	SI
13	Servizi Cimiteriali	Appalto	SI	NO	SI
14	Igiene Urbana	Appalto	SI	SI	SI
15	Ristorazione Scolastica	Appalto	SI	NO	SI
16	Asili Nido	Appalto	SI	NO	SI
17	Trasporto scuolabus	Appalto	SI	NO	SI
	Idrico integrato	Abbanoa spa	SI	SI	EGAS
	Trasporto pubblico locale	CTM Spa	SI	SI	RAS

Ai fini della verifica periodica della situazione gestionale del servizio pubblico locale prevista dall'art. 30 dello stesso decreto n. 201/2022, occorre definire adeguatamente il contesto di riferimento, con particolare riferimento alla tipologia di servizio pubblico, al contratto di servizio che regola il rapporto fra gestore ed ente locale ed alle modalità del monitoraggio e verifiche sullo stesso servizio.

4. SERVIZI PUBBLICI LOCALI SOGGETTI A RICOGNIZIONE

Alla luce della ricognizione risultante dalla tabella di cui al paragrafo 3, in sede di prima applicazione, fatta salva la rivisitazione della ricognizione stessa per effetto di successive comunicazioni da parte dei Servizi comunali, sono soggetti a ricognizione da parte del Comune di Cagliari i seguenti servizi:

N.	SERVIZIO	MODALITÀ DI GESTIONE	GESTORE (appaltatore, concessionario ecc)	SERVIZIO COMPETENTE
1	Riscossione tributi minori	Concessione	ICA-ABACO R.T.I. Gestione entrate società consortile a r.l.	Servizio Bilancio e Tributi
2	Servizio di prelievo, trasporto e scarico dei veicoli rimossi	Concessione	COSIR SRL	Servizio Polizia Locale
3	Servizio di costruzione e gestione parcheggi multipiano	Concessione	Parcheggi Urbani srl	Opere Strategiche, Mobilità, Infrastrutture Viarie e Reti
4	Servizio parcheggi aree sosta a pagamento	Concessione	Parkar srl	Opere Strategiche, Mobilità, Infrastrutture Viarie e Reti
5	Distribuzione gas	Concessione	Società Medea S.p.a.	Opere Strategiche, Mobilità, Infrastrutture Viarie e Reti
6	Assistenza Domiciliare	Appalto	Medihospes Cooperativa Sociale	Politiche Sociali
7	Casa Accoglienza Anziani	Appalto	Euro & Promos Social Health Care Soc. Coop. Sociale	Politiche Sociali
8	Museo Castello S. Michele	Appalto	Oriente s.r.l.	Sport, Cultura e Spettacolo
9	Centro d'Arte e Cultura Exma	Appalto	Se'mata Soc. Coop.	Sport, Cultura e Spettacolo
10	Centro d'arte e Cultura Il Ghetto	Appalto	RTI Agorà Sardegna Soc. Coop. S.r.l. - Società Cooperativa Culture	Sport, Cultura e Spettacolo
11	Centro d'Arte e Cultura Lazzaretto	Appalto	RTI Sant'Elia 2003 Soc. Coop. SCARL - La Carovana Soc. Coop. Soc. ONLUS - Terra Mia Soc. Coop. Sociale - Accademia d'Arte di Cagliari S.r.l.	Sport, Cultura e Spettacolo
12	Musei Civici	Appalto	Oriente s.r.l.	Sport, Cultura e Spettacolo
13	Servizi Cimiteriali	Appalto	Eureka s.r.l.	Demografici, Decentramento, Elettorale, Cimiteriale
14	Servizi integrati di Igiene Urbana	Appalto	RTI De Vizia Transfer s.p.a. - Econord s.p.a. - Etambiente s.p.a.	Igiene del Suolo, Gestione Ambientale
15	Ristorazione Scolastica	Appalto	CAMST Soc. Cooperativa a r.l.	Servizio Pubblica Istruzione, Politiche Giovanili
16	Asili Nido	Appalto	Il Mio Mondo Società Coop. Sociale - Solidarietà Consorzio Cooperativo Sociale Soc. Coop. Sociale -Esperia s.r.l.	Servizio Pubblica Istruzione, Politiche Giovanili
17	Trasporto scuolabus	Appalto	SINA DI GIANFRANCO STEVELLI SRL	Servizio Pubblica Istruzione, Politiche Giovanili

4.1 SERVIZIO DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE, ORDINARIA E COATTIVA, CANONE PATRIMONIALE DI CONCESSIONE, AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA (CANONE UNICO PATRIMONIALE CUP)

A) Natura e descrizione del servizio pubblico locale

Il Servizio di accertamento e riscossione, ordinaria e coattiva, dell'imposta comunale sulla pubblicità, del diritto sulle pubbliche affissioni, del canone per l'occupazione di spazi e aree pubbliche e per la gestione del servizio sulle pubbliche affissioni, i cd "Tributi minori" confluiti, a decorrere dall'esercizio 2021, nel "Canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria" (Canone Unico Patrimoniale CUP) a seguito dell'art. 1, commi 816 e ss., della legge 27 dicembre 2019, n. 160.

B) Contratto di servizio

Data di approvazione, durata - scadenza affidamento: con determinazione del dirigente del Servizio Tributi n. 3125 del 05/04/2016 si è provveduto all'aggiudicazione definitiva dell'appalto per l'affidamento del "Servizio di accertamento e riscossione, ordinaria e coattiva, dell'Imposta Comunale sulla Pubblicità, del Diritto sulle Pubbliche Affissioni, del Canone per l'Occupazione di Spazi e Aree Pubbliche e per la gestione del servizio delle pubbliche affissioni". Con determinazione del Dirigente del Servizio Tributi n. 709 del 31/01/2020 è stata disposta la proroga del servizio a favore del citato concessionario ICA ABACO RTI, per un ulteriore periodo di quattro (4) anni decorrenti dal 01 giugno 2020 fino al 31 maggio 2024.

Valore complessivo e su base annua del servizio affidato: l'aggio che il Comune corrisponde al Concessionario per l'espletamento del servizio è fissato nella misura del 9,270% oltre IVA sugli importi riscossi;

Principali obblighi posti a carico del gestore in termini di investimenti, qualità dei servizi, costi dei servizi per gli utenti: il Concessionario deve mantenere e riordinare gli impianti per le pubbliche affissioni, predisporre e mantenere in Cagliari un apposito ufficio e un sito internet con le caratteristiche specificate nel capitolato d'oneri, provvedere alla rimozione degli impianti pubblicitari abusivi, svolgere le attività di accertamento e di riscossione.

C) Sistema di monitoraggio - controllo

Struttura preposta al monitoraggio - controllo della gestione ed erogazione del servizio, e relative modalità, ovvero sistema di controlli sulle società non quotate ex art. 147-quater, Tuel (descrivere tipologia, struttura e consistenza): il Servizio Bilancio e Tributi ha la facoltà di eseguire o far eseguire, in qualsiasi momento, ispezioni, verifiche e controlli amministrativi, statistici e tecnici sull'andamento del servizio, in modo da accertare che le attività svolte siano conformi alle condizioni normative e contrattuali, nel rispetto dei termini e delle modalità previste dal capitolato d'oneri.

D) Identificazione soggetto affidatario

RTI I.C.A. - Imposte Comunali Affini - S.r.l. (ora S.p.A.) con unico socio/ABACO S.p.A., composto da I.C.A. - Imposte Comunali Affini S.r.l. (ora S.p.A.) e da Abaco S.p.A., per un periodo di quattro (4) anni a far data dal 01 giugno 2016. Il raggruppamento temporaneo d'impresе ICA srl (ora S.p.A.) con Abaco spa, ai sensi dell'articolo 2615-ter del codice civile, costituiva una società consortile a responsabilità limitata, denominata "ICA-ABACO R.T.I. Gestione entrate società consortile a r.l.", con atto costitutivo a rogito del notaio Matteo Contento, Notaio in Montebelluna (TV), rep. n. 20394 del 26 maggio 2016.

E) Andamento economico

Le tariffe applicate dal Comune per il tramite della Concessionaria sono stabilite con apposita deliberazione del Consiglio Comunale. Il regolamento vigente è stato approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 68 del 27.04.2021, le tariffe vigenti con deliberazione consiliare n. 46 del 20.04.2021.

Gli incassi (competenza più residui) degli ultimi tre esercizi delle entrate affidate (Pubbliche affissioni, Imposta Pubblicità Cosap e, ora CUP) sono i seguenti:

Tipologia entrata	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
Diritti per il servizio sulle Pubbliche Affissioni gettito base (cap. 91350)	€ 124.313,18	€ 26.001,22	€ 0
Gettito base sulla pubblicità (cap. 24550)	€ 1.466.954,13	€ 269.736,96	€ 131.073,94
Imposta comunale sulla pubblicità - anni pregressi (cap. 24551)	€ 40.469,85	€ 0	€ 26.707,81
Canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (Cosap) (cap. 365845)	€ 2.495.510,85	€ 449.783,98	€ 294.928,80
Canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (Cosap) - anni precedenti (cap. 365846)	€ 175.861,27	€ 103.881,70	€ 252.999,10
Canone unico patrimoniale CUP (cap. 365842)	€ 0	€ 3.317.228,62	€ 6.191.145,28
Totale riscosso	€ 4.303.109,28	€ 3.896.895,52	€ 6.896.854,93
Aggio riconosciuto 9,27%	€ 398.898,23	€ 361.242,21	€ 638.338,45

L'aggio previsto da contratto è stato stimato in complessivi (per quattro anni) € 1.297.805,60 pari ad un importo annuo di € 324.451,40. L'aggio effettivamente riconosciuto è evidentemente superiore.

F) Qualità del servizio

Non sono stati previsti indicatori specifici del servizio affidato.

G) Obblighi contrattuali

Tra gli obblighi contrattuali si segnala che il Concessionario partecipa quale soggetto legittimato a stare in giudizio in luogo del Comune alle procedure di contenzioso tributario e civile instaurate dai contribuenti facendosi carico di tutte le spese giudiziali in caso di soccombenza nonché provvede all'insinuazione nel passivo fallimentare nel caso di contribuenti dichiarati falliti o soggetto di altra procedura concorsuale.

H) Vincoli

Il Servizio Pubblico viene svolto nel rispetto delle vigenti disposizioni legislative e regolamentari e degli obblighi contrattuali.

I) Considerazioni finali

Dopo le criticità discendenti dall'emergenza epidemiologica da Covid 19 che ha avuto pesanti ripercussioni su tale Servizio, i risultati raggiunti nell'esercizio 2022 sono particolarmente incoraggianti. Le attività sono svolte correttamente ma risentono di vincoli e criticità derivanti dalle norme peraltro ancora poco chiare e definite in taluni aspetti.

4.2 SERVIZIO DI PRELIEVO, TRASPORTO E SCARICO DEI VEICOLI RIMOSI AI SENSI DELLE NORME DEL CODICE DELLA STRADA E RELATIVO REGOLAMENTO DI ESECUZIONE E DI ATTUAZIONE NEL TERRITORIO DEL COMUNE DI CAGLIARI

A) Natura e descrizione del servizio pubblico locale

La concessione riguarda le seguenti attività:

a) prelievo, trasporto, deposito e custodia dei veicoli di ogni categoria, rimossi ai sensi degli articoli 159, 215 del D.Lgs. 30 aprile 1992, n. 285 (Codice della Strada) e degli articoli 354 e 397 del D.P.R. 16 dicembre 1992, n. 495 (regolamento di attuazione del Codice della Strada);

b) prelievo, trasporto, deposito, custodia, radiazione e demolizione dei veicoli rinvenuti sul territorio comunale in stato di abbandono;

c) prelievo, trasporto deposito e custodia, ovvero solo spostamento dei veicoli di ogni categoria, rimossi per motivi di ordine pubblico, pubblica sicurezza, emergenza e protezione civile, attività manutentive urgenti del suolo o del sottosuolo, soccorso stradale ai veicoli di servizio in uso al Corpo della Polizia Locale;

d) prelievo, trasporto, deposito e custodia dei veicoli di ogni categoria, rimossi per motivi di polizia giudiziaria; e) Servizio di prelievo trasporto e custodia di veicoli incidentati La prestazione principale è costituita dal servizio di rimozione e custodia veicoli (CPV: 50118100-6) di cui alla precedente lettera a), le ulteriori prestazioni richieste sono accessorie a quella principale. Considerato che il Comune di Cagliari non possiede operatori e mezzi idonei ad effettuare le rimozioni, il trasporto e la custodia dei veicoli, al fine di garantire la fluidità della circolazione stradale, la sicurezza dei cittadini, l'igiene ed il decoro degli spazi pubblici nonché la tempestiva rimozione dei veicoli coinvolti in incidenti stradali, si è reso necessario affidare il servizio di rimozione, trasporto e custodia dei veicoli, a ditta idonea ai sensi della normativa sopra richiamata, che possa intervenire con celerità ed efficacia su tutto il territorio comunale.

L'affidamento in concessione è avvenuto previo espletamento di una procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 164 e seguenti del D.Lgs n. 50/2016 e aggiudicata in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, del D.Lgs. 50/2016, dove all'offerta

economica sono stati attribuiti 30 punti su 100, mentre i restanti 70 punti, sono stati attribuiti all'offerta tecnica, valutata sulla base di parametri e sub-parametri specificati nel disciplinare di gara. La caratteristica economica del servizio si sostanzia fundamentalmente nel sistema tariffario previsto dal Decreto Ministeriale 04 settembre 1998 n° 401 e s.m.i. con aggiunta dei corrispettivi dovuti da privati e/o dallo stesso Ente concedente nel caso di prestazioni erogate nel territorio del comune di Cagliari, a favore della comunità e/o dell'Ente, elementi che lo caratterizzano rispetto alla comunità e al territorio serviti

B) Contratto di servizio

- **data di stipula del contratto:** 09/06/2021;
- **durata:** 4 anni;
- **scadenza affidamento:** 08/07/2025;
- **valore su base annua:** 688.485,43
- **valore complessivo:** 2.753.941,73;

• **criteri tariffari:** il servizio di rimozione, trasporto deposito e custodia dei veicoli è effettuato applicando le tariffe previste dal Decreto Ministeriale 04 settembre 1998 n° 401 e s.m.i.. Il Concessionario è quindi tenuto a rispettare le tariffe previste per ogni singola prestazione indicata su tale tariffario che ai sensi della vigente normativa viene adottato con deliberazione della Giunta Comunale e viene aggiornato annualmente, secondo le previsioni di cui all'art. 397 comma 4° del D.P.R. 16 dicembre 1992 n° 495, in misura non superiore all'intera variazione, accertata dall'ISTAT, dell'indice dei prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiegati al 31 dicembre dell'anno precedente ;

• **Principali obblighi posti a carico del gestore in termini di investimenti, qualità dei servizi, costi dei servizi per gli utenti.:** il servizio di rimozione dei veicoli è garantito da parte del Concessionario, tutti i giorni, compresi i festivi, per l'intero arco della giornata (24 ore su 24). Il Concessionario svolge tutte le attività previste dal capitolato utilizzando mezzi ed attrezzature di proprietà o nella propria disponibilità. Per l'esecuzione delle rimozioni il gestore dispone di almeno 5 carri attrezzi, di cui 1 con portata superiore a 3,5 t. I 5 carri attrezzi sono a disposizione dell'Ente concedente, tutti i giorni, compresi i giorni festivi, per poter essere utilizzati secondo le esigenze della Polizia Locale di Cagliari. Ogni rimozione è richiesta e disposta solo dal personale della Polizia Locale. Per il temporaneo deposito dei veicoli rimossi, l'Ente ha concesso, in locazione, un'area di proprietà comunale, dove sono presenti uffici e locali da utilizzare per l'accoglimento dell'utenza all'atto del ritiro dei veicoli rimossi. Al Concessionario è fatto carico di espletare adeguata vigilanza della depositaria anche negli orari di chiusura al pubblico, oltre alla presa in carico e custodia dei veicoli. Le spese di intervento, rimozione, trasporto deposito e custodia sono normalmente a carico del proprietario del veicolo. Il gestore è responsabile sia civilmente che penalmente della custodia dei veicoli rimossi. La restituzione del veicolo all'avente titolo è effettuata direttamente dal Concessionario. Per la restituzione dei veicoli giacenti nella depositaria, l'orario di apertura al pubblico è garantito dalle ore 08.00 alle ore 20:00, tutti i giorni escluso domeniche e festivi. Il servizio è affidato in concessione ad una SRL avente un amministratore e, per quanto concerne l'aspetto gestionale afferente il servizio affidato, e così composto:

- 2 impiegati amministrativi
- 9 autisti/ operatori.

Gli obiettivi della concessione sono: garantire la fluidità della circolazione stradale, la sicurezza dei cittadini, l'igiene ed il decoro degli spazi pubblici, la tempestiva rimozione dei veicoli coinvolti in incidenti stradali. Gli obiettivi prefissati sono stati raggiunti in quanto sono stati assicurati i livelli standard in termini quantitativi e qualitativi previsti dal servizio. Per l'esecuzione delle rimozioni sono a carico del Gestore, in termini di investimento strutturale, la disponibilità di 5 carri-attrezzi, di cui 1 con portata superiore a 3,5 t. oltre alle attrezzature d'ufficio necessarie per l'espletamento delle attività burocratiche-amministrative. Costituisce ulteriore onere a carico del Gestore il mantenimento dei livelli occupazionali in essere al momento dell'inizio della gestione, nel numero di 11 unità lavorative di cui 9 con la qualifica di operatori-autisti e 2 impiegati amministrativi (clausola sociale). La combinazione di questi investimenti, strutturali e in capitale umano, consentono il raggiungimento degli standard di qualità del servizio richiesto i cui costi sono contro bilanciati dalla riscossione delle tariffe del servizio a carico degli utenti e dai corrispettivi pagati dall'Ente concedente.

C) Sistema di monitoraggio - controllo

Il monitoraggio e controllo delle prestazioni affidate al Concessionario viene svolto dal Servizio Polizia Locale attraverso le Unità Organizzative interne, sia quotidianamente per la verifica della qualità e quantità delle singole prestazioni che periodicamente per la verifica dell'andamento della Concessione ai fini del soddisfacimento dei risultati attesi.

D) Identificazione soggetto affidatario

COSIR SRL – VIA POLI 29 – ROMA CAP: 00187 - P.IVA: 02447920923

E) Andamento economico

- costo pro capite (per utente e/o cittadino) e complessivo, nell'ultimo triennio:

per l'attività del servizio Rimozioni il costo del servizio ricade esclusivamente sul soggetto responsabile dell'infrazione accertata ovvero dell'obbligato in solido; non vi è, pertanto, un costo pro-capite per utente o cittadino;

- **criteri tariffari:** il servizio di rimozione, trasporto deposito e custodia dei veicoli è effettuato applicando le tariffe previste dal Decreto Ministeriale 04 settembre 1998 n° 401 e s.m.i.. Il Concessionario è quindi tenuto a rispettare le tariffe previste per ogni singola prestazione indicata su tale tariffario che ai sensi della vigente normativa viene adottato con deliberazione della Giunta Comunale e viene aggiornato annualmente, secondo le previsioni di cui all'art. 397 comma 4° del D.P.R. 16 dicembre 1992 n° 495, in misura non superiore all'intera variazione, accertata dall'ISTAT, dell'indice dei prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiegati al 31 dicembre dell'anno precedente.

F) Qualità del servizio

Per la misurazione della qualità del servizio si fa riferimento agli indicatori previsti dall' allegato 2 del decreto 31 agosto 2023 del Direttore del Ministero delle Imprese e del Made in Italy sotto, riportati:

INDICATORI DI QUALITA'			
Descrizione	Tipologia Indicatore	Risultato previsto	Risultato ottenuto
Qualità contrattuale			
Definizione procedure di attivazione/variazione/cessazione del servizio (modulistica, accessibilità per l'acquisto, accessibilità alle informazioni e canali di comunicazione, etc.)	qualitativo	Le procedure di attivazione del servizio sono definite nel contratto. Rapporto con l'utenza attraverso lo sportello telefonico e sportello fisico.	Le procedure di attivazione/variazione/cessazione del servizio sono rispettate. Le informazioni sul servizio e i canali di comunicazione con l'utenza sono dispensate sia telefonicamente che allo sportello fisico. Inoltre attraverso il sito web del concessionario e una App gratuita, che è scaricabile sul proprio dispositivo mobile, si possono ottenere tutte le informazioni sul servizio e sul singolo veicolo rimosso.
Tempo di risposta alle richieste di attivazione del servizio	quantitativo	Il servizio deve essere attivato entro i tempi indicati dal contratto (15 minuti nella fascia oraria di presenza e 30 minuti nella fascia oraria di reperibilità).	I tempi di attivazione sono rispettati
Tempo di risposta alle richieste di variazione e cessazione del servizio	quantitativo	Non espressamente richiesto	Immediato in quanto concordato per le vie brevi
Tempo di attivazione del servizio	quantitativo	Non espressamente richiesto	Immediato in quanto concordato per le vie brevi

Tempo di risposta motivata a reclami	quantitativo	Non previsto	Non quantificati i tempi di risposta
Tempi di risposta motivata a richieste di rettifica degli importi addebitati	quantitativo	Non previsto	
Tempo di intervento in caso di segnalazioni per disservizi	quantitativo	Non previsto	immediato
Cicli di pulizia programmata	quantitativo	Non applicabile	-----
Carta dei servizi	qualitativo	Non richiesta	Non presente
Modalità di pagamento e/o gestione delle rateizzazioni	qualitativo	contanti/bancomat/carta credito - no rateizzazione	di contanti/bancomat/carta credito di credito
Qualità tecnica			
Mappatura delle attività relative al servizio	qualitativo	Descritte nel contratto	Rispettata come da contratto
Mappatura delle attrezzature e dei mezzi	qualitativo	Come previste dal contratto	Rispettata come da contratto
Predisposizione di un piano di controlli periodici	qualitativo		giornaliera/periodica
Obblighi in materia di sicurezza del servizio	qualitativo	Come da normativa vigente	assolti
Accessibilità utenti disabili	qualitativo	No richiesta	presente
Qualità connessa agli obblighi di servizio pubblico			
Agevolazioni tariffarie	quantitativo	Non previste	Non presente
Accessi riservati	quantitativo	Non previsti	Non presenti
Soddisfazione dell'utenza	qualitativo	Non prevista	Non rilevata

G) Gli obblighi contrattuali

I principali obblighi posti a carico del Gestore, in base al contratto di servizio e ai documenti contrattuali, sono stati assolti regolarmente. Gli obiettivi prefissati sono stati raggiunti in quanto sono stati assicurati i livelli standard in termini quantitativi e qualitativi previsti dal servizio e richiamati nella tabella, di cui all' Allegato 2 del decreto 31 agosto 2023 del Direttore del Ministero delle Imprese e del Made in Italy, sopra riportata.

H) I vincoli

Si rileva l'esistenza di un vincolo correlato alle tariffe da applicare per il servizio rimozione veicoli, in quanto ancorate al Decreto Ministeriale 04 settembre 1998 n° 401 e s.m.i., che impedisce l'applicazione di tariffe in linea con gli effettivi costi sostenuti dal Gestore.

	Effetti sulla economicità del servizio	Effetti sulla sostenibilità finanziaria	Effetti sulle modalità di erogazione	Impatto sull'utenza	Altro
Vincolo - descrizione					
Sistema tariffario	no	si	no	si	

I) Considerazioni finali

Dalle risultanze della verifica effettuata sulla situazione del servizio pubblico locale affidato, non sono emersi inadempimenti da parte del Concessionario e, pertanto, non risultano effettuate contestazioni per inadempimenti e nessuna delle penali prevista dal Capitolato d'oneri risulta applicata. Le dotazioni strumentali e le risorse umane richieste al Concessionario e finalizzate all'efficienza e alla qualità della prestazione erogata alla collettività, soddisfano tutti gli standard previsti, in termini quantitativi e qualitativi rispetto ai parametri richiesti dal contratto di servizio in essere e confermano la soddisfacente compatibilità della gestione del servizio affidato all'esterno, ai principi di efficienza, di efficacia ed economicità dell'azione amministrativa.

Per quanto sopra, non si intravedono oggettivi benefici per la collettività, in prospettiva futura, conseguenti ad una eventuale modifica della gestione del servizio in termini di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, oltre che di ottimale impiego delle risorse pubbliche, nell'ipotesi in cui si dovesse operare la scelta di non ricorrere al mercato e di autoprodurre il servizio.

Il Servizio impatta positivamente sugli Equilibri dell'Ente Locale poiché il rapporto tra costi sostenuti per spostamenti rimozioni e demolizioni veicoli e ricavi accertati per canone concessorio e fitto aree a disposizione della società, presenta un margine positivo di € 37.344,49 per il 2021, 75.881,29 per il 2022 e € 68.728,88 per il 2023.

2021

	Costi		Ricavi	
Demolizioni		€ 691,00	Corrispettivi	€ 27.684,18
Spostamenti		€ 7.685,17	Canone	€ 18.036,48
		€ 8.376,17		€ 45.720,66
			Margine utile	€ 37.344,49

2022

	Costi		Ricavi	
Demolizioni		€ 8.673,46	Corrispettivi	€ 57.413,20
Spostamenti		€ 10.263,65	Canoni	€ 37.405,20
		€ 18.937,11		€ 94.818,40
			Margine utile	€ 75.881,29

2023

	Costi		Ricavi	
Demolizioni		€ 18.366,78	Corrispettivi	€ 57.413,20
Spostamenti		€ 7.722,74	Canoni	€ 37.405,20
		€ 26.089,52		€ 94.818,40
			Margine utile	€ 68.728,88

Unica criticità rilevata nell'attuale gestione del servizio è nell'orario di disponibilità per la restituzione dei veicoli che il Concessionario, come previsto dal contratto, limita alla fascia oraria dalle 08:00 alle 20:00, tutti i giorni della settimana, con esclusione delle domeniche e dei giorni festivi. Tale limitazione ha talvolta comportato lamentele da parte degli utenti che hanno avuto la necessità di rivolgersi al servizio, in quanto privati della possibilità di rientrare tempestivamente in possesso del loro veicolo. L'eventuale estensione della fascia oraria nella quale è disponibile il servizio di restituzione del veicolo rimosso, comporterebbe un maggiore onere economico che, allo stato attuale non può essere messo a carico del Concessionario. Tale situazione suggerisce che, in una prospettiva futura della gestione del servizio dovranno essere rimodulati i costi e i ricavi derivanti dal servizio in maniera tale che, comunque, sia sempre possibile, a richiesta dell'interessato, la restituzione del veicolo rimosso, in qualsiasi ora del giorno e della notte, sia in giorni feriali che festivi. Un risultato che potrebbe essere raggiunto prevedendo un onere aggiuntivo a carico del soggetto richiedente la restituzione del veicolo in orari nei quali il servizio non è normalmente disponibile.

4.3 SERVIZIO DI COSTRUZIONE E GESTIONE DEI PARCHEGGI MULTIPIANO NELLA VIA AMAT E NEL VIALE REGINA ELENA

A) Natura e descrizione del servizio pubblico locale

Convenzione per concessione di costruzione e gestione dei parcheggi multipiano nella via Amat e nel viale Regina Elena e costituzione del diritto di superficie nelle aree di sosta interessate dall'intervento. La durata della concessione è di 85 anni dalla data del 29.2.2000 data di stipula della convenzione. Il concessionario si obbligava alla progettazione esecutiva, all'esecuzione delle opere a regola d'arte, alla direzione dei lavori e all'assistenza al collaudo delle strutture e impianti. Tutti gli impianti e le opere, fissi o mobili, realizzati dal concessionario in forza del contratto ivi compresi quelli realizzati nel corso del godimento del diritto di superficie, nonché le attrezzature, macchinari accessori, pertinenze e quant'altro costruito e installato dal predetto concessionario o dai suoi aventi causa diverranno de jure di proprietà del Comune di Cagliari al momento dell'estinzione del diritto di superficie senza alcun corrispettivo.

Nel corso della concessione si obbliga alla gestione, manutenzione e quant'altro relativo all'utilizzazione dei parcheggi e degli impianti relativi ed alla consegna dopo il collaudo delle parti pubbliche complete delle strutture inerenti e necessarie al loro utilizzo senza alcun corrispettivo. Il concessionario si obbliga a versare al Comune di Cagliari la percentuale offerta del 0,5% dell'incasso lordo derivanti dalla gestione del servizio. Il gestore dovrà altresì versare al Comune di Cagliari la TARI. Il Concessionario è compensato esclusivamente dagli introiti al netto di IVA, della TARI e dell'aggio.

B) Contratto di servizio

In data 7.3.2003 è stata firmata la convenzione per la gestione e custodia dei parcheggi di superficie presenti nelle aree di influenza dei parcheggi multipiano via Amat e viale Regina Elena. In tale contratto l'Amministrazione si riserva la facoltà, fermi restando i confini dell'area di influenza dei parcheggi multipiano, di modificare il numero e la disposizione degli stalli di sosta in omaggio alle esigenze dettate dal pubblico interesse. Il servizio svolto dalla società Apcoa Parking Italia spa curerà: la riscossione del corrispettivo per la sosta nelle aree a pagamento allestite nelle zone individuate; fornitura, posa in opera, manutenzione e custodia delle apparecchiature automatiche che si intendesse installare per l'emissione dei tagliandi di riscontro conformi alla normativa di riferimento; delimitazione e manutenzione degli stalli di parcheggio e l'adeguata segnaletica, conformemente alle disposizioni di legge, sotto la supervisione del servizio Opere Strategiche, Mobilità, Infrastrutture viarie e Reti del Comune di Cagliari alla quale dovrà essere data preventiva comunicazione degli interventi; l'esposizione in ciascun parcheggio, in posizione ben visibile agli utenti, delle tabelle indicanti le tariffe, gli orari e le modalità di utilizzo del servizio; realizzazione delle sostituzioni, migliorie e rinnovi che si rendessero necessari per lo svolgimento del servizio di sosta a pagamento. Gli orari dei parcheggi sono fissati dalle ore 9 alle 13 e dalle 16 alle ore 20 data di approvazione.

Durata - scadenza affidamento: la convenzione stipulata ha la durata di 85 anni a decorrere dalla data di stipulazione della convenzione rep. n.51150 del 29.2.2020.

Valore complessivo e su base annua del servizio affidato: l'importo dei ricavi 2022 al netto dell'IVA ammonta a € 1.536.700,93 oltre € 110.933,79 per penali.

Criteria tariffari:

Le tariffe dei parcheggi su strada stabilite in convenzione sono fissate in € 0.50 per la prima ora e in € 1,00 per ogni ora o frazione di ora successiva. L'amministrazione Comunale si riserva la facoltà di modificare gli orari e rivedere le tariffe. Le persone fisiche residenti nelle zone di sosta a pagamento sono esentate dal pagamento della tariffa per la sosta entro il perimetro della propria zona di residenza. Il rilascio del contrassegno attestante l'esenzione sarà subordinato alla presentazione della richiesta e dell'autocertificazione relativa ai requisiti richiesti principali obblighi posti a carico del gestore in termini di investimenti, qualità dei servizi, costi dei servizi per gli utenti. Durante tutto il periodo di durata del diritto di superficie il concessionario o i suoi aventi causa dovranno eseguire a propria cura e spese tutte le opere di manutenzione ordinaria e straordinaria necessarie per assicurare l'ottimale funzionamento del parcheggio oggetto della convenzione, provvedendo ove necessario al completo rinnovo degli impianti o di parte di essi, in modo da consegnare al Comune, alla scadenza del diritto di superficie, l'opera in ottime condizioni di conservazione e funzionamento. Nel corso del terzo/ultimo anno del diritto di superficie il Comune provvederà, in contraddittorio con il concessionario, ad accertare i lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria nonché gli eventuali rinnovi parziali e totali degli impianti esistenti e necessari ai fini di

cui sopra, per riportare l'impianto nelle condizioni ottimali di esercizio. Le relative spese saranno ad esclusivo carico del concessionario o dei suoi aventi causa.

C) Sistema di monitoraggio – controllo

Il servizio Opere strategiche, Mobilità, Infrastrutture viarie e Reti deve procedere ad attestare con determinazione del dirigente l'avvenuto controllo sulle somme incassate dai gestori dei parcheggi a pagamento che, secondo consolidata giurisprudenza della Corte dei Conti, rivestono la qualità di agenti contabili e in quanto tali, sono assoggettati all'obbligo di rendere il conto giudiziale entro il 30 gennaio di ogni anno, corredato dalla presentazione di un bilancio provvisorio al 31.12 dell'anno di competenza e dal report di scassetamento di 2 parcometri a campione, dal quale verificare l'ammontare delle somme incassate relative alla gestione dei parcheggi a pagamento, che consente al servizio di attestare la regolarità e correttezza dei dati comunicati e, al servizio finanziario di procedere alla "parificazione" degli stessi da sottoporre al Collegio dei Revisori dei conti.

D) Identificazione soggetto affidatario

La Parcheggi Urbani srl, partecipata al 50% dalla Luna spa, con sede in Cagliari via Nazario Sauro n.9 p.iva 02447620929. La gestione dei parcheggi interrati nella via Amat e viale Regina Elena e quelli di superficie presenti nelle rispettive aree di influenza è stata affidata dalla suddetta società alla società Apcoa Parking Italia spa con sede legale a Mantova, via Filippo Corridoni n. 27 codice fiscale 01176050217 p.iva 01578450205

4.4. AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DEI PARCHEGGI NELLE AREE DI SOSTA A PAGAMENTO IN STRUTTURA E NELLE AREE DI SOSTA NELLA CITTA' DI CAGLIARI

A) Natura e descrizione del servizio pubblico locale

Affidamento in concessione del servizio dei parcheggi nelle aree di sosta a pagamento in struttura e nelle aree di sosta nella città di Cagliari. Il concessionario si obbliga a versare al Comune di Cagliari la percentuale offerta del 6% sui ricavi derivanti dalla gestione del servizio. Il gestore dovrà altresì versare al Comune di Cagliari la TARI. Il Concessionario è compensato esclusivamente dagli introiti al netto di iva, della TARI e dell'aggio.

B) Contratto di servizio

L'affidamento del servizio comporta la gestione dei parcheggi esclusivamente nei giorni feriali, dal lunedì al sabato, dalle ore 9.00 alle 13.00 e dalle ore 16.00 alle 20.00, con esclusione dei parcheggi in struttura per i quali la gestione è continuativa per tutte le 24 ore per tutti i giorni dell'anno con le tariffe previste.

Il concessionario Parkar gestisce attualmente circa 3.439 parcheggi su strada (a raso) e 2 parcheggi in struttura (Manzoni e Piazza Nuova).

Il concessionario procede all'erogazione del servizio secondo le seguenti specifiche modalità:

a) Parcometri

I parcometri devono essere collocati in modo da servire i parcheggi a cui sono dedicati a non più di circa 50 metri di distanza da ogni singolo posto auto.

Essi devono funzionare con le seguenti caratteristiche: autonomamente senza essere collegati alla linea elettrica; devono riportare la tariffa oraria, le indicazioni d'uso, emettere un talloncino, a diversa tariffazione in base alla zona a cui sono asserviti, con stampato almeno la data corrente, la zona di parcheggio, l'indicazione dell'orario di inizio e fine sosta, l'importo corrisposto, la targa dell'autoveicolo; gli apparecchi devono funzionare con moneta metallica con unità di pagamento in euro almeno nei tagli da 10, 20 e 50 centesimi, uno e due euro; devono provvedere alla stampa su carta di resoconti idonei alla totalizzazione degli incassi; devono consentire il prepagamento sull'orario di inizio sosta nell'arco della giornata in cui la sosta non è soggetta a pagamento; devono consentire, direttamente o con appositi hardware e software, di stampare resoconti delle statistiche di occupazione dei parcheggi;

b) Cassa automatica parcheggi in struttura

Impianto di pagamento automatico per parcheggi, composto da cassa automatica con struttura di acciaio, funzionante con moneta metallica con unità di pagamento in euro almeno nei tagli da 10, 20 e 50 centesimi, uno

e due euro, con banconote e con le tessere magnetiche prepagate a scalare e carte di credito o bancomat, in grado di emettere il resto. L'apparecchiatura deve, inserito lo scontrino prelevato al varco di ingresso, emettere il biglietto ricodificato e utilizzabile al varco di uscita, stampando a richiesta lo scontrino di avvenuto pagamento. Deve essere idonea per ricaricare le tessere prepagate, controllare gli importi, verificare gli abbonamenti e dotata di citofono o sistema di comunicazione per interloquire con un addetto sito in luogo remoto. Deve consentire, direttamente o con appositi software, di stampare resoconti, degli incassi e delle statistiche di occupazione dei parcheggi, degli importi pagati, della durata della sosta; l'apparecchiatura sarà munita di allarme acustico antiscazzo ed avere grado di protezione elettrico conforme alla normativa vigente. e) Tessere elettroniche prepagate a scalare

Le tessere elettroniche prepagate a scalare dovranno essere dotate di apposito supporto, di indicatore chiaramente leggibile del periodo di sosta disponibile, riportare l'indicazione del valore nominale (non superiore a 50,00 = euro), permettere la diversificazione del valore della tariffa oraria per le due zone di tariffazione, ed essere autoalimentate per un periodo indicato esplicitamente.

d) Tessere magnetiche prepagate a scalare

Le tessere magnetiche prepagate a scalare, da utilizzare tramite il parcometro o nelle casse automatiche poste nei parcheggi, dovranno essere tipo badge, riportare l'indicazione del valore nominale ed essere ricaricabili tramite il parcometro medesimo o la cassa automatica.

e) Abbonamenti

I tagliandi per gli utenti beneficiari delle agevolazioni previste dalla disciplina generale della tariffa del parcheggio stabilita dal Comune dovranno avere durata minima di un mese o multipli fino ad un anno con decorrenza dalla data di emissione (con scadenza, comunque, al 31 dicembre dell'anno in corso) e dovranno essere stampati in modo da rendere facilmente riconoscibile per la vigilanza il tagliando medesimo ed il periodo di validità dell'abbonamento. I talloncini e le tessere potranno riportare contenuti spazi pubblicitari, purché non inficino una chiara lettura dei dati. L'Amministrazione può richiedere di utilizzare gratuitamente per iniziative di carattere pubblicitario lo spazio costituito da una facciata del badge e/o dei supporti cartacei emessi, per una quantità massima del 30% di quella prodotta dall'Azienda.

data di approvazione, durata - scadenza affidamento:

L'affidamento in concessione è stato prorogato al 31.12.2023 con ultima determinazione n. 4048 del 29.6.2023

valore complessivo e su base annua del servizio affidato:

I ricavi soste al 31.12.2022 ammontano a € 2.677.325,00

criteri tariffari:

Le tariffe applicate sono allegate alla convenzione rep. n.88206 del 20.3.2014.

Con Deliberazione della Giunta Comunale n. 281 del 13.12.2023 sono state approvate le tariffe in vigore per il 2024.

TARIFE IN VIGORE PARCHEGGI IN STRUTTURA DAL 1.1.2024 O ALL'AVVIO DEI NUOVI PARCHEGGI

Parcheggi attualmente gestiti: Manzoni e Piazza Nuova

sosta 24H € 1,00 per ogni ora o frazione

tariffa intera giornata 24h euro 10,00 al giorno

Tariffe mensili per i clienti abbonati:

- € 110,00 abbonamenti non residenti con stallo riservato mensile 24 ore tutti i giorni
- € 60,00 abbonamento residenti con stallo riservato mensile 24 ore tutti i giorni
- € 70,00 abbonamenti lavoratori dal lunedì al sabato (ore 07.00 - 21.00)
- € 40,00 abbonamento notturno mensile dalle ore 20.00 alle ore 8.00

Nuovi parcheggi in struttura

Tariffe per i clienti occasionali:

sosta 24H € 1,00 per ogni ora o frazione

tariffa intera giornata 24h euro 10,00 al giorno

Tariffe mensili per i clienti abbonati:

- € 110,00 abbonamenti non residenti con stallo riservato mensile 24 ore tutti i giorni
- € 60,00 abbonamento residenti con stallo riservato mensile 24 ore tutti i giorni

- € 70,00 abbonamenti lavoratori dal lunedì al sabato (ore 07.00 - 21.00)
- € 40,00 abbonamento notturno mensile dalle ore 20.00 alle ore 8.00

Parcheggio Via De Magistris

Solo tariffe abbonati

- € 110,00 abbonamenti non residenti con stallo riservato mensile 24 ore tutti i giorni
- € 60,00 abbonamento residenti con stallo riservato mensile 24 ore tutti i giorni
- € 70,00 abbonamenti lavoratori dal lunedì al sabato (ore 07.00 - 21.00)
- € 40,00 abbonamento notturno mensile dalle ore 20.00 alle ore 8.00
- € 40,00 abbonamenti motocicli con stallo riservato mensile 24 ore tutti i giorni

Tariffe parcheggi su strada:

Tariffa Ordinaria:

€ 0,50 per la prima ora

€ 1,00 per la seconda ora e successive

Tariffa Speciale:

€ 0,30 primo quarto d'ora

€ 0,50 prima mezz'ora

€ 1,00 prima ora

€ 2,00 per le ore successive

principali obblighi posti a carico del gestore in termini di investimenti, qualità dei servizi, costi dei servizi per gli utenti:

Il concessionario è tenuto al rilascio pass residenti la cui tariffa agevolata è stata approvata con Deliberazione della Giunta Comunale n. 47/2021 del 20.4.2021. Comunicare tempestivamente al servizio Opere strategiche, Mobilità, Infrastrutture viarie e Reti ogni modifica o aggiornamento delle zone di sosta esistenti; assicurare per tutta la gestione la perfetta efficienza della predetta segnaletica; sono a carico dell'aggiudicatario gli oneri di manutenzione ordinaria dei parcheggi in struttura consegnati e quindi pulizia, energia elettrica, telefonia, ascensori, controllo accessi, trasmissione dati, manutenzione apparati; intervenire con la massima celerità per l'adeguamento o il rifacimento della segnaletica secondo le disposizioni impartite dall'Amministrazione; gli interventi di manutenzione urgenti o aggiornamento della segnaletica richiesti dalla Polizia Municipale o dal servizio Opere strategiche, Mobilità, Infrastrutture viarie e Reti dovranno essere eseguite entro le 48 ore dalla comunicazione. Gli interventi straordinari sui parcometri dovranno essere eseguiti entro le 24 ore. In caso di guasto o danneggiamento che comportano la sostituzione parziale o totale del parcometro saranno di volta in volta stabiliti i tempi di intervento in accordo con il servizio. Il gestore ha l'obbligo di consegnare gli accertamenti sanzionatori, rilevati dal proprio personale, entro sette giorni dalla data di accertamento al Comando di Polizia Municipale per il proseguimento dell'iter sanzionatorio. Il concessionario in virtù dell'affidamento deve garantire per tutta la durata del contratto l'impiego degli addetti con la qualifica di ausiliari della sosta inquadrati con il contratto collettivo nazionale del commercio.

C) Sistema di monitoraggio - controllo

Il dirigente del servizio deve procedere ad attestare con propria determinazione l'avvenuto controllo sulle somme incassate dai gestori dei parcheggi a pagamento che, secondo consolidata giurisprudenza della Corte dei Conti, rivestono la qualità di agenti contabili e in quanto tali, sono assoggettati all'obbligo di rendere il conto giudiziale entro il 30 gennaio. Il conto è corredato dalla presentazione di un bilancio provvisorio al 31.12 dell'anno di competenza e dal report di scassetamento di 2 parcometri a campione dal quale verificare l'ammontare delle somme incassate relative alla gestione dei parcheggi a pagamento, che consente al servizio di attestare la regolarità e correttezza dei dati comunicati e, al servizio finanziario di procedere alla "parificazione" degli stessi da sottoporre al Collegio dei Revisori dei conti.

D) Identificazione soggetto affidatario

Il soggetto affidatario è la società Parkar srl con sede in Cagliari, Viale Trieste n° 159/3, P.IVA 02448800926;

oggetto sociale:

La società si propone di svolgere le seguenti attività: gestione dei parcheggi pubblici; gestione dei servizi di rimozione dei veicoli in sosta vietata trasporto di disabili gestione e impianto di officine per le manutenzioni e le riparazioni meccaniche ed elettriche qualunque altra attività collegata o connessa al trasporto pubblico locale.

La società Parkar S.r.l. è controllata al 100% da CTM S.p.A., il cui capitale sociale è detenuto per il 25% dalla Città Metropolitana di Cagliari, per il 67,5% dal Comune di Cagliari e per il 7,5% è detenuto dal Comune di Quartu Sant'Elena e, conseguentemente, si tratta di società a totale partecipazione pubblica; ad oggi svolge la propria attività unicamente in favore del Comune di Cagliari e, pertanto, il relativo fatturato è conseguente alla gestione dei soli servizi affidati dall'Ente;

E) Andamento economico

Costi di competenza del servizio nell'ultimo triennio, con indicazione dei costi diretti ed indiretti:

costi 2022 € 2.578.652,00

costi 2021 € 2.465.170,00

costi 2020 € 2.123.204,00

ricavi di competenza dal servizio nell'ultimo triennio, con indicazione degli importi riscossi e dei crediti maturati, con relativa annualità di formazione:

ricavi 2022 € 2.677.325,00

ricavi 2021 € 2.481.483,00

ricavi 2020 € 1.963.843,00

n. personale addetto al servizio, tipologia di inquadramento, costo complessivo ed unitario:

n.49 unità per un costo annuale di 1.481.794,69 così dettagliato: € 1.077.687,72 salari e stipendi, € 238.577,24 oneri sociali, € 146.911,54 trattamento fine rapporto, € 18.618,19 altri costi, nel dettaglio:

n.1 direttore contratto dirigente

1 responsabile settore contratto autoferrotranvieri

3 caposquadra ausiliari contratto commercio

1 personale amministrativo contratto autoferrotranvieri

1 personale operaio contratto autoferrotranvieri

5 personale amministrativo contratto commercio

3 personale operaio manutenzioni contratto commercio

30 personale accertatori sosta struttura e raso contratto commercio

4 personale accertatori unità equivalenti contratto commercio

Tariffazione, con indicazione della natura delle entrate per categorie di utenza e/o di servizio prestato - parcheggi su strada:

• la tariffa che il gestore dovrà esigere dagli utenti è fissata dal regolamento in vigore approvato dalla Amministrazione comunale. La tariffa, IVA inclusa, è attualmente fissata in: • € 0,50 per la prima ora di sosta; • € 1,00 per le ore successive. Per i parcheggi di via Alghero e per i parcheggi di Largo Carlo Felice la tariffa prevista è: • € 1,00 per la prima ora; • € 2,00 per le ore successive.

Dette tariffe potranno essere aumentate con apposito provvedimento della Giunta Comunale. Per la gestione del servizio dei parcheggi a raso potranno essere utilizzati: • i parcometri a moneta con rilascio di tagliando, di sosta con l'indicazione dell'orario di stazionamento e targa dell'autoveicolo; • abbonamento periodico prepagato • tessera magnetica a scalare prepagata. • le schede tipo "gratta e sosta" numerate progressivamente, provviste di matrice; la vendita delle schede e delle tessere di abbonamento potrà essere effettuata sia direttamente nelle aree di parcheggio mediante proprio personale sia tramite le locali rivendite di giornali, esercizi pubblici, tabacchi, cartolerie etc, eventuali altri sistemi di pagamento innovativi proposti dall'Azienda (es. Applicazioni su smartphone);

- Parcheggi in struttura:

• per la sosta nei parcheggi a barriera o in struttura le tariffe IVA inclusa sono le seguenti: • sosta oraria diurna nella fascia oraria dalle 8,00 alle 21,00 sarà pari a € 0,60 per ogni ora o frazione; • sosta nella fascia oraria notturna dalle 21,00 alle 8,00 al costo forfetario di € 4,00; • possibilità di rilascio di abbonamenti mensili per un massimo del 50% degli stalli di sosta; • abbonamento mensile 24h con stallo riservato 105 €/mese; • abbonamento diurno 8-21 con stallo riservato dal lunedì al venerdì con pass con due i targhe 78€/mese; • abbonamento diurno 8-21 con stallo riservato dal lunedì al venerdì con pass con una targa 68 €/mese; • abbonamento bisettimanale 24h con stallo non riservato 35€ cad. • possibilità di rilascio di abbonamenti per i residenti dotati di pass della zona annona riduzione del 50% per il primo veicolo.

Le nuove tariffe per il 2024 sono state approvate con Deliberazione della Giunta Comunale n. 281 del 13.12.2023 come sopra indicate.

4.5 SERVIZIO PUBBLICO PER LA DISTRIBUZIONE GAS, E DEI SERVIZI AD ESSO COMPLEMENTARI,

A) Natura e descrizione del servizio pubblico locale

La concessione ha ad oggetto la distribuzione del gas (attualmente gas GPL, aria propanata) nel territorio del Comune di Cagliari attraverso la rete cittadina, servizi ad esso complementari, comprensivi della vendita, e gestione della rete attraverso interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria, compresa la sostituzione degli elementi che compongono l'infrastruttura al fine della futura ed eventuale distribuzione del gas naturale

B) Contratto di servizio

Gestione della rete di distribuzione del GPL e di tutti gli annessi impianti esistenti nel Comune di Cagliari e di proprietà del comune stesso. Il Concessionario deve garantire, per tutta la durata della Concessione, la distribuzione e la vendita del gas a scopi civili, artigianali, commerciali e industriali nel territorio del concedente Comune di Cagliari.

Le utenze servite dalla rete del Comune di Cagliari sono anche quelle riferite ai comuni limitrofi, in quanto secondo quanto previsto dal Contratto del 2011, l'aggio deve essere corrisposto con riferimento, per l'appunto, al margine di distribuzione percepito in relazione al servizio svolto per la distribuzione e la vendita del gas a tutti gli utenti serviti attraverso la rete comunale.

Con Contratto Rep. n.47490 del 12/05/1995 veniva affidata all'A.T.I. CONSCOOP/CIS, che costituiva allo scopo la società consortile a responsabilità limitata ISGAS, la concessione trentennale con diritto di esclusiva su tutto il territorio comunale del servizio di produzione e distribuzione canalizzata del gas; nel Disciplinare allegato al contratto sopraccitato si stabiliva che la concessionaria, oltre alla gestione della rete del gas, avrebbe dovuto provvedere agli adempimenti connessi all'attuazione di un programma di ammodernamento e ampliamento della rete di distribuzione del gas e dei relativi impianti.

In seguito all'insorgenza di un contenzioso avente ad oggetto la procedura di gara relativa all'affidamento del servizio suddetto, e al conseguente annullamento dell'aggiudicazione già disposta, con Contratto Rep. n.86603/2002 il servizio veniva affidato provvisoriamente in concessione alla società ISGAS Scarl fino al 28 maggio 2004, per il tempo necessario al completamento degli investimenti relativi al secondo stralcio dei lavori di costruzione della rete cittadina, e successivamente prorogato al 30 settembre 2008 per la sola ordinaria amministrazione, nelle more dell'espletamento delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo concessionario.

Con Determinazioni dirigenziali n. 110 del 08/08/2008 e n. 3230 del 4/08/2009 venivano avviate le procedure per l'indizione della gara per il nuovo affidamento del servizio.

L'avvio delle procedure suddette dava origine ad un nuovo contenzioso tra ISGAS e il Comune di Cagliari determinato principalmente dalla difficoltà di giungere alla chiara definizione dell'importo globale e definitivo da corrispondere a ISGAS in qualità di concessionario uscente, nonostante il Comune avesse conferito una pluralità di consulenze-perizie, sia di natura contabile sia di natura tecnica, appunto, finalizzate a dirimere la questione dell' "an" e del "quantum" dell'indennizzo da corrispondere al gestore uscente e poter così procedere speditamente all'indizione della nuova gara.

Al fine di assicurare alla cittadinanza continuità nella gestione del servizio di produzione e distribuzione del gas nel territorio cittadino, in pendenza del giudizio (RG n. 8159/2008) instaurato da ISGAS contro il Comune di Cagliari nanti il Tribunale Civile di Cagliari, avente ad oggetto l'accertamento delle somme dovute a titolo di indennizzo alla stessa ISGAS in quanto gestore uscente, sono stati stipulati i seguenti contratti e adottati i seguenti atti relativi all'affidamento in concessione del servizio:

- Contratto Rep. n. 88018 del 30/11/2011, con cui a seguito di aggiudicazione della gara, la gestione del servizio è stata affidata provvisoriamente alla società ISGAS per un periodo di nove mesi;

- Contratto Rep. n. 88049 del 28/02/2012, con cui è stata disposta la prosecuzione del servizio medesimo fino al 01/03/2012, nelle more dell'espletamento delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo concessionario;

- Determinazione del Dirigente dei Servizi Tecnologici, Autoparco e Protezione civile n. 1717 del 2012 con cui si è provveduto a prorogare l'affidamento in concessione del servizio medesimo fino al subentro del nuovo gestore. Con Sentenza n. 340/2015, passata in giudicato, che ha definito il giudizio RG n. 8159/2008, il Tribunale Civile di Cagliari ha stabilito la formula da utilizzare per la quantificazione dell'indennizzo sopraccitato sulla base dei criteri individuati nella Consulenza Tecnica d'Ufficio (CTU) disposta nel medesimo giudizio.

Con Determinazione dirigenziale n. 2542 del 19/04/2018 è stata indetta la procedura di gara per l'affidamento in concessione del servizio, i cui atti sono stati annullati in autotutela con Determinazione dirigenziale n. 6077 del 02/10/2018, in conseguenza dell'impugnazione n. 1000/2018 del TAR Sardegna degli atti di gara medesimi con riferimento alla determinazione dell'indennizzo spettante al gestore uscente che, ancora una volta, si conferma essere questione ampiamente controversa e di non facile soluzione.

Considerato che si ritiene necessario procedere quanto prima all'indizione della nuova gara per l'affidamento in concessione del servizio di cui trattasi, che, come può agevolmente desumersi dall'annoso contenzioso che vede opposti su più fronti il Comune di Cagliari e ISGAS SRL, costituisce una problematica di non poco conto per l'Amministrazione che da anni si trova di fatto in una condizione di oggettiva e incontestabile difficoltà nel procedere regolarmente all'avvio della procedura volta all'individuazione del nuovo concessionario.

E' assolutamente essenziale determinare il valore della rete del gas di città e aggiornare il valore dell'indennizzo da corrispondere al concessionario uscente, nel rispetto dei criteri individuati dalla sopraccitata Sentenza n.340/2015, così da garantire la regolarità della procedura di gara medesima e scongiurare l'instaurazione di ulteriori contenziosi.

A tal fine con determinazione n. 06727 del 25/10/2023 del dirigente del servizio Opere Strategiche, Mobilità, Infrastrutture Viarie e Reti si è provveduto all'affidamento dell'incarico professionale avente ad oggetto la determinazione del valore della rete del gas di città e la quantificazione dell'indennizzo di riscatto spettante al concessionario uscente.

Attualmente il servizio di produzione e distribuzione canalizzata del gas su tutto il territorio cittadino è gestito dalla società Medea S.p.a. che è subentrata alla IS Gas, in virtù del Contratto di cessione del ramo d'azienda Rep. n. 21939 del 2019.

valore complessivo e su base annua del servizio affidato

L'ultimo valore comunicato dall'attuale gestore è quello relativo al fatturato 2020 che ammonta a € 3.662.722,80.

criteri tariffari:

Le tariffe del gas distribuito da MEDEA S.p.A. sono definite dall' Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA).

principali obblighi posti a carico del gestore in termini di investimenti, qualità dei servizi, costi dei servizi per gli utenti:

Il servizio è gestito sulla base della determinazione del Dirigente dei Servizi tecnologici, Autoparco e Protezione civile n. 1717 del 2012 con cui si è provveduto a prorogare l'affidamento in concessione del servizio medesimo fino al subentro del nuovo gestore.

L'affidamento in proroga è quindi quello del Contratto Rep. n. 88018 del 30/11/2011. In tale contratto era previsto l'obbligo del concessionario al versamento di un canone di concessione pari al 100% del margine di distribuzione percepito al netto delle imposte in relazione al servizio svolto per la distribuzione e la vendita di gas a tutti gli utenti serviti attraverso la rete comunale.

Tale obbligo non è stato rispettato dal gestore uscente IS GAS con il quale è in corso un Procedimento Civile (R.G.N. 2808/2019) promosso dal Comune di Cagliari nei confronti di ISGAS Energit Multiutilities Spa, avente ad oggetto la condanna della medesima al pagamento delle somme dovute a titolo di aggio dal 2013 e sino alla data di deposito della sentenza. Il Comune vanta nei confronti del gestore il diritto al pagamento dell'aggio, delle penali e degli interessi decorrenti dall'anno 2013 e fino al deposito della sentenza.

Lo stesso obbligo permane in capo alla società Medea S.p.a. che è subentrata alla IS GAS, in virtù del Contratto di cessione del ramo d'azienda Rep.n. 21939 del 2019.

Ulteriori obblighi previsti nella suddetta convenzione:

- disegnare la planimetria degli impianti su formato informatico e consegnare le stesse al Comune concedente entro e non oltre 30 giorni dall'eventuale richiesta scritta formulata dallo stesso concedente;
- offrire alle Pubbliche amministrazioni interessate la disponibilità del proprio sistema informativo territoriale per la gestione delle reti del gas utilizzabile anche per gli altri servizi a rete;
- intraprendere per tutta la durata della concessione a propria cura e spese iniziative pubblicitarie rivolte all'utenza ed agli operatori del settore per favorire con un'adeguata informazione la corretta ed economica, realizzazione degli impianti interni.

Il Regolamento d'utenza disciplina i rapporti tra il concessionario e i destinatari del servizio che potrà essere modificato solo ove fosse richiesto dall'entrata in vigore di nuove disposizioni normative, previo accordo con il concedente.

Gestione ordinaria e straordinaria:

- la prima finalizzata alla conservazione degli impianti nella normale condizione di esercizio ivi comprese le sostituzioni di pezzi e parti di ricambio usurati nonché ogni altra prestazione utili e/o necessaria per assicurare la regolarità del servizio.
- è gestione straordinaria ogni e qualsivoglia prestazione e/o fornitura finalizzata a modificare, potenziare o ampliare l'impianto compresa la realizzazione di nuovi allacci. Le operazioni di gestione straordinaria devono essere precedute da autorizzazione da parte del Comune.

- Identificazione soggetto affidatario

Mediterranea Energia Ambiente spa, con denominazione abbreviata Medea spa, sede legale via Torres 4 – 07100 Sassari Codice Fiscale e Numero Iscrizione Registro Imprese: SS 01620680924 - P.I. 01854250907.

Società aderente al "Gruppo IVA Italgas" P.I. 10538260968.

Società soggetta all'attività di direzione e coordinamento di Italgas S.p.A.

C) Andamento economico

costo pro capite (per utente e/o cittadino) e complessivo, nell'ultimo triennio:

Il servizio al momento non dispone dei dati richiesti.

costi di competenza del servizio nell'ultimo triennio, con indicazione dei costi diretti ed indiretti:

Il servizio al momento non dispone dei dati richiesti.

ricavi di competenza dal servizio nell'ultimo triennio, con indicazione degli importi riscossi e dei crediti maturati, con relativa annualità di formazione:

Il servizio al momento non dispone dei dati richiesti.

investimenti effettuati in relazione all'erogazione del servizio, come da apposito piano degli investimenti compreso nel PEF, e relativi ammortamenti, nonché eventuali finanziamenti ottenuti per la loro realizzazione e costo del debito:

Questi dati saranno disponibili ad esito della consulenza affidata avente ad oggetto la determinazione del valore della rete del gas di città essenziale per la quantificazione degli impianti di proprietà dell'Amministrazione e quelli di proprietà del gestore.

n. personale addetto al servizio, tipologia di inquadramento, costo complessivo ed unitario:

Dalla visura camerale risultano 57 addetti.

tariffazione, con indicazione della natura delle entrate per categorie di utenza e/o di servizio prestato:

Le tariffe del gas distribuito da Medea Spa sono definite dall'Autorità di regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA).

Con la delibera 736/2022/R/gas, l'ARERA ha approvato le tariffe obbligatorie per i servizi di distribuzione, misura e commercializzazione del gas naturale e le opzioni tariffarie gas diversi per l'anno 2023 che si riportano:

Zona tariffaria	t1 (cot) (euro/PDR)	t1 (dis) G.4..G6 (euro/PDR)	t1 (dis) G.10..G40 (euro/PDR)	t1 (dis) oltre G40 (euro/PDR)	t1 (mis) G.4..G6 (euro/PDR)	t1 (mis) G.10..G40 (euro/PDR)	t1 (mis) oltre G40 (euro/PDR)	da smc/anno	a smc/anno	t3 (dis) (centesimi di euro/smc)
Ambito Sardegna	1,83	1786,72	2116,70	2654,27	27,70	178,74	424,80		120	0,0000
								121	480	19,4757
								481	1.560	17,8256
								1.561	5.000	17,9006
								5.001	80.000	13,3755
								80.001	200.000	6,7752
								200.001	1.000.000	3,3251
								1.000.001		0,9250

D) Qualità del servizio

Il servizio al momento non dispone dei dati richiesti.

E) Gli obblighi contrattuali

L'affidamento in proroga è quindi quello del Contratto Rep. n. 88018 del 30/11/2011. In tale contratto era previsto l'obbligo del concessionario al versamento di un canone di concessione pari al 100% del margine di distribuzione percepito al netto delle imposte in relazione al servizio svolto per la distribuzione e la vendita di gas a tutti gli utenti serviti attraverso la rete comunale.

Tale obbligo non è stato rispettato dal gestore uscente IS GAS con il quale è in corso un Procedimento Civile (R.G.N. 2808/2019) promosso dal Comune di Cagliari nei confronti di ISGAS Energit Multiutilities Spa, avente ad oggetto la condanna della medesima al pagamento delle somme dovute a titolo di aggio dal 2013 e sino alla data di deposito della sentenza. Il Comune vanta nei confronti del gestore il diritto al pagamento dell'aggio, delle penali e degli interessi decorrenti dall'anno 2013 e fino al deposito della sentenza.

Lo stesso obbligo permane in capo alla società Medea S.p.a. che è subentrata alla IS Gas, in virtù del Contratto di cessione del ramo d'azienda Rep.n. 21939 del 2019;

4.6 SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE, SOCIO-ASSISTENZIALE ED EDUCATIVA

A) Natura e descrizione del servizio pubblico locale

Servizio di assistenza domiciliare, socio-assistenziale ed educativa, per la cura della persona e dell'ambiente di vita, in favore di anziani non autosufficienti o a rischio di perdita dell'autonomia, di persone affette da disabilità psichiche, psicofisiche e sofferenti mentali con carenti risorse personali o della rete familiare, presenti nel territorio della Città di Cagliari.

B) Contratto di servizio

Si tratta di un servizio di natura socio-assistenziale finalizzato a consentire la permanenza nel normale ambiente di vita di anziani, disabili adulti e famiglie in momenti di particolare difficoltà della loro vita, al fine di favorire l'acquisizione, il recupero o il mantenimento di autonomie personali e relazionali.

Decorrenza dell'affidamento del servizio: 01/11/2021 – Scadenza 31/10/2025

Valore complessivo e su base annua del servizio affidato: valore complessivo contrattuale € 10.003.413,44, su base annuale € 2.500.853,36;

Criteri tariffari: la compartecipazione finanziaria degli utenti è stabilita sulla base dell'ISEE, con deliberazione di G.C. n° 63/2022;

Principali obblighi posti a carico del gestore in termini di investimenti, qualità dei servizi, costi dei servizi per gli utenti. Non sono previsti interventi per investimenti; l'affidatario ha l'onere di riscuotere, a propria cura, rischio e spese, le quote di compartecipazione al costo del servizio da parte degli utenti, come approvate annualmente dall'Amministrazione comunale. Le morosità dell'utenza sono poste a carico dell'affidatario;

C) Sistema di monitoraggio - controllo

Struttura preposta al monitoraggio – Struttura comunale del Servizio Politiche Sociali U.O. Anziani e Disabili con il relativo Gruppo di Lavoro.

D) Identificazione soggetto affidatario

Ragione Sociale: Medihospes Cooperativa Sociale affidatario della procedura aperta - Codice Fiscale 01709130767.

E) Andamento economico

Costo pro capite (per utente e/o cittadino) e complessivo, nell'ultimo triennio:

Il costo pro-capite è correlato alla quota di compartecipazione finanziaria ai costi del Servizio, determinata sulla base dell'ISEE dell'utente i cui criteri di determinazione sono definiti con deliberazione di G.C. n° 63/2022 di seguito riportati:

FASCE	VALORE ISEE ANNUO			% (*)	Educatori Professionali (cat. D2)	Operatori socio sanitario-OSS (cat. C1)	Assistenza domiciliare addetto all'assistenza di base (cat. B1)	E1 Addetto alle pulizie e all'assolvimento di commissioni generiche (cat. A1) CCNL Coop. Sociali E2 Autista (cat. A1)
1	FINO A	€ 7.560,00		0%	0	0	0	0
2	DA	€ 7.560,01	A	€ 10.000,00	10%	1,72	1,54	1,34
3	DA	€ 10.000,01	A	€ 15.000,00	20%	3,45	3,07	2,68
4	DA	€ 15.000,01	A	€ 20.000,00	25%	4,31	3,84	3,35
5	DA	€ 20.000,01	A	€ 25.000,00	35%	6,03	5,38	4,69
6	DA	€ 25.000,01	A	€ 30.000,00	45%	7,75	6,91	6,03
7	DA	€ 30.000,01	A	€ 35.000,00	55%	9,48	8,45	7,36
8	DA	€ 35.000,01	A	€ 40.000,00	65%	11,20	9,98	8,70
9	DA	€ 40.000,01	A	€ 43.000,00	75%	12,92	11,52	10,04
10	DA	€ 43.000,01	A	€ 45.000,00	85%	14,65	13,06	11,38
11	DA	€ 45.000,01	A	€ 50.000,00	95%	16,37	14,59	12,72
12	OLTRE	€ 50.000,01	A	/	100%	17,23	15,36	14,26

Il costo sostenuto dall'Amministrazione nelle annualità 2020 2021 2022 è il seguente:

Anno 2020: € 1.999.305,99

Anno 2021: € 2.206.947,48

Anno 2022: € 2.028.518,44

Ricavi di competenza dal servizio nell'ultimo triennio, con indicazione degli importi riscossi e dei crediti maturati, con relativa annualità di formazione:

Anno 2020: € 164.251,75

Anno 2021: € 188.701,75

Anno 2022: € 138.608,97

N. personale addetto al servizio, tipologia di inquadramento, costo complessivo ed unitario:

Il personale impiegato nel servizio è inquadrato dall'aggiudicatario nei profili professionali Operatore OSS, Operatore Generico ed Educatore del CCNL delle cooperative sociali in numero di circa 100 unità, variabile a seconda della tipologia di contratto (part time o full time) e delle ore/tipologia di assistenza ordinate dal Servizio Politiche Sociali.

Il costo del personale incide per circa il 90% sui costi complessivi del servizio e i medesimi sono stati determinati dalla stazione appaltante, al momento della predisposizione della procedura di gara.

F) Qualità del servizio

L'affidatario del servizio ha raggiunto l'obiettivo della gestione ottimale dell'assistenza domiciliare ad anziani e disabili residenti a Cagliari sulla base di quanto stabilito dal capitolato speciale di appalto e dall'offerta tecnica presentata, come peraltro rilevato dai costanti controlli esercitati dal Servizio Politiche Sociali, U.O Anziani e Disabili, competente alla Direzione dell'Esecuzione e alla verifica delle prestazioni rese.

I) Considerazioni finali

Il Servizio pubblico locale oggetto della presente trattazione, nel corso del tempo, ha dimostrato la sua valenza nell'ambito dell'integrazione sociale di anziani e disabili. Il supporto socio sanitario, unitamente alle attività di gestione dell'abitazione, di preparazione dei pasti, di accompagnamento e dei servizi socio-educativi collegati costituiscono un imprescindibile sostegno per la popolazione cittadina, caratterizzata da un'età media sempre più alta. Il Servizio viene reso sotto la supervisione del settore Professionale del Servizio Politiche Sociali, che provvede alla rilevazione del bisogno e alla qualificazione e quantificazione del servizio reso all'utenza.

Il Servizio è reso con regolarità. Alcuni ritardi nelle attivazioni, derivanti dalla carenza di personale specializzato, sono stati recentemente riassorbiti; le indagini di customer satisfaction hanno dimostrato un buon livello di gradimento da parte dell'utenza.

Pur fortemente caratterizzato da una valenza sociale a favore delle persone economicamente più svantaggiate (come dimostrato dalla tabella relativa alle compartecipazioni) i principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa sono dimostrati dal confronto con le tariffe disponibili su piazza nel mercato privato.

4.7 SERVIZIO CASA D'ACCOGLIENZA PER ANZIANI

A) Natura e descrizione del servizio pubblico locale

Servizio di assistenza agli ospiti della struttura comunale "Casa di Accoglienza per Anziani Vittorio Emanuele II".

I servizi erogati sono i seguenti:

- alberghiero, ovvero ospitalità residenziale, ristorazione, lavanderia, stireria;
- assistenza diretta alla persona con il sostegno per lo svolgimento delle attività di vita quotidiana;
- assistenza infermieristica e fisioterapica;
- attività educative e ricreative.

B) Contratto di servizio

Si tratta di un servizio di natura socio-assistenziale finalizzato al ricovero degli ospiti, residenti a Cagliari e di anzianità di anni 65 e oltre, sia autosufficienti che con patologie purchè non tali da necessitare il ricovero presso RSA, attraverso l'erogazione dei servizi di cui al punto precedente.

Decorrenza dell'affidamento del servizio: 01/02/2023 – Scadenza 31/01/2028.

Valore complessivo e su base annua del servizio affidato: valore complessivo contrattuale € 15.449.002,71, su base annuale € 3.089.800,55.

Criteri tariffari: la compartecipazione finanziaria degli utenti è stabilita con deliberazione di G.C. n° 194/2009.

Principali obblighi posti a carico del gestore in termini di investimenti, qualità dei servizi, costi dei servizi per gli utenti: Non sono previsti interventi per investimenti; le quote di compartecipazione al costo del servizio da parte degli utenti sono rimosse, a propria cura e spese, dall'Amministrazione Comunale.

C) Sistema di monitoraggio - controllo

La struttura preposta al monitoraggio è il ~~Struttura comunale del~~ Servizio Politiche Sociali - Direzione Casa di Accoglienza.

D) Identificazione soggetto affidatario

Ragione Sociale: Euro & Promos Social Health Care Società Cooperativa Sociale affidatario della procedura aperta
- Codice Fiscale 00518170311

E) Andamento economico

Costo pro capite (per utente e/o cittadino) e complessivo, nell'ultimo triennio.

Il costo pro-capite è correlato alla quota di compartecipazione finanziaria ai costi del Servizio, dell'utente i cui criteri di determinazione sono definiti con deliberazione di G.C. n° 194/2009 di seguito riportati:

€ 1.400/mese per la comunità Alloggio, con maggiorazione di € 100 per camera singola

€ 1.800/mese per la comunità integrata, con maggiorazione di € 100 per camera singola

Ricavi di competenza dal servizio nell'ultimo triennio, derivanti dalle rette di ricovero e dalla quota ASL di Cagliari:

Anno 2020: € 1.045.775,79

Anno 2021: € 888.766,05

Anno 2022: € 1.132.349,43

Spese derivanti dalla gestione dell'appalto e da acquisti vari (derrate alimentari, materiale pulizia, noleggio biancheria, manutenzioni ecc.):

Anno 2020: € 2.349.549,34

Anno 2021: € 2.454.677,58

Anno 2022: € 2.444.471,15

Non sono calcolate tutte le altre spese di competenza di altri Servizi Comunali (es. spese di elettricità, acqua, giardinaggio, smaltimento rifiuti ecc.).

N. personale addetto al servizio, tipologia di inquadramento, costo complessivo ed unitario:

Il personale impiegato nel servizio è inquadrato dall'aggiudicatario nei profili professionali Operatore OSS, Operatore Generico, infermiere professionale, psicologo, fisioterapista ed Educatore del CCNL delle cooperative sociali in numero di circa 90 unità, variabile a seconda della tipologia di contratto (part time o full time) e delle ore/tipologia di assistenza occorrenti per la gestione del servizio. Il costo del personale incide per circa il 70% sui costi complessivi del servizio e i medesimi sono stati determinati dalla stazione appaltante, al momento della predisposizione delle procedura di gara, e dal ribasso offerto dalla Ditta aggiudicataria.

F) Qualità del servizio

Le verifiche effettuate quotidianamente e con altre cadenze periodiche dall'organo preposto alla verifica dell'andamento del servizio hanno dimostrato che vengono raggiunti risultati soddisfacenti nell'andamento dell'appalto.

Conferma di ciò è stata data anche da indagini indipendenti sulla soddisfazione dell'utenza che sono state svolte.

G) Gli obblighi contrattuali

L'affidatario del servizio ha comunque raggiunto, sostanzialmente, l'obiettivo della gestione ottimale dell'assistenza agli ospiti, sulla base di quanto stabilito dal capitolato speciale di appalto e dall'offerta tecnica presentata, come peraltro rilevato dai costanti controlli esercitati dalla Direzione Comunale della struttura.

I) Considerazioni finali

Il servizio così come strutturato, rientrante nell'ambito dei Servizi Sociali, è finalizzato al benessere degli utenti, in particolare a quella fascia debole della popolazione che difficilmente trova posto all'interno della casa di riposo private gestite secondo principi esclusivamente economici.

4.8 MUSEO CASTELLO S. MICHELE

A) Natura e descrizione del servizio pubblico locale

Il Castello di San Michele sorge all'estrema periferia di Cagliari sul colle omonimo, che raggiunge l'altezza di 180 m circa. Il primo impianto, molto probabilmente con un'unica torre, si può far risalire a cavallo tra il IX e X secolo; la struttura aveva la funzione di fortezza, a difesa di Santa Igia, antica capitale del giudicato di Cagliari. Intorno al 1325 il Castello fu dato in feudo da Alfonso III, re di Spagna, a Berengaria Carroz per i servizi prestati alla Corona durante la conquista della Sardegna. Il castello e il borgo circostante, completamente autosufficienti da tutti i punti di vista, nel periodo più fiorente arrivarono ad accogliere un centinaio di persone. Nel 1895 venne dichiarato monumento nazionale, attribuzione che non lo risparmiò dall'essere pertinenza militare: dal 1930 al 1977 il castello ospitò la sede trasmettente della marina militare. I lavori di restauro iniziarono nel 1991 e furono preceduti da uno scavo archeologico che riportò alla luce diverse zone interrato, come la cisterna. Tali lavori riuscirono a salvaguardare quello che si conservava dell'ormai rudere rendendolo fruibile. Nel 2001 il Castello inizia la sua nuova vita come centro d'arte e cultura e da allora è un'importante componente del sistema museale di Cagliari. Le finalità dell'affidamento sono quelle di:

- gestione e promozione del bene monumentale e centro comunale d'arte e cultura "Castello di San Michele";
- valorizzazione del sito e dei caratteri di pregio storico architettonico. Considerata l'eccezionalità del monumento è necessario che qualsiasi attività di valorizzazione comprenda le attività di visita guidata con un itinerario storico-artistico;
- valorizzazione dei caratteri della struttura fortificata unitamente al contesto paesaggistico nel quale è inserita entro il Parco, anche attraverso il servizio di percorsi di visita agevolata a partire dall'accesso al Parco;
- valorizzazione del monumento e del polo culturale quale attrattore culturale e sociale per l'intera Città e i suoi ospiti, anche in ragione dell'eccezionale contesto ambientale in cui è inserito;
- allestimenti di mostre e attività espositive di carattere storico-artistico e scientifico-didattico anche accompagnate da attività laboratoriali ed eventi, anche musicali o performativi;
- ospitare attività convegnistica e/o seminariale, corsi, laboratori, che prevedano una permanenza e una frequentazione anche non sporadica;
- divulgazione e informazione sul sito, attraverso idonee attività di comunicazione e marketing, a titolo esemplificativo: sulle visite guidate del bene monumentale "Castello di San Michele", sulle mostre e sui contenuti delle attività culturali ed educative che si svolgono al suo interno;
- potenziamento dell'accessibilità e della fruibilità del sito da parte del pubblico anche attraverso iniziative innovative, attraverso la rete e con l'ausilio di dispositivi digitali.

Il Comune di Cagliari beneficia di un finanziamento per il progetto "Gestione beni culturali cittadini e Castello San Michele" per la gestione integrata e la promozione dei centri comunali d'arte, tra i quali Exmà a valere sui fondi della ex L.R. 4/2000 modificata e prorogata con successive LL.RR. ultima delle quali la L.R. 22/2022 che proroga il finanziamento fino al 31 dicembre 2024.

B) Contratto di servizio

• **oggetto:** gestione del Castello San Michele nell'ambito del progetto per la gestione integrata e la promozione dei centri d'arte e cultura, dei beni culturali cittadini e del castello di San Michele del Comune di Cagliari. Valorizzazione e fruizione dei caratteri storici e architettonici della struttura, attraverso la realizzazione di visite guidate, mostre ed eventi culturali in senso lato. Valorizzazione e fruizione del parco adiacente al monumento e del paesaggio circostante.

• **data di approvazione, durata - scadenza affidamento:** servizio aggiudicato con Determinazione n. 2855 del 17/05/2023 per un periodo di 19 (diciannove) mesi, dal 01/06/2023 al 31/12/2024.

• **valore complessivo e su base annua del servizio affidato:** € 403.691,96 iva esclusa.

• **criteri tariffari:** tariffe approvate con D.G. n. 30 del 2017 e con D.G. n. 44 del 2021.

• **principali obblighi posti a carico del gestore in termini di investimenti, qualità dei servizi, costi dei servizi per gli utenti:**

- il gestore garantisce i seguenti servizi: biglietteria, accoglienza, gestione bookshop, servizi culturali, educativi e convegnistica, servizi di logistica e sicurezza. Servizi di comunicazione, informazione, promozione, divulgazione e marketing territoriale. In ultimo deve garantire le attività di coordinamento con il sistema dei Musei Civici, con le iniziative dei centri comunali di arte e cultura e con il sistema dei beni culturali a gestione comunale;

- i costi dei servizi per utenti sono stabiliti con D.G. n. 30 del 2017 e con D.G. n. 44 del 2021;

- gli obblighi del gestore in termini di investimenti riguardano i riversamenti all'Amministrazione di una quota sugli incassi della biglietteria e del noleggio delle sale secondo l'offerta economica presentata in sede di gara.

C) Sistema di monitoraggio - controllo

La struttura preposta al monitoraggio è l'Ufficio Musei Civici - il controllo della gestione ed erogazione del servizio è svolto in due fasi: una preventiva con la richiesta della programmazione delle attività relative alle due settimane successive e una seconda fase di rendicontazione mensile delle attività effettivamente svolte. La documentazione trasmessa dal gestore al protocollo dell'Amministrazione si compone della relazione sui servizi culturali e didattici realizzati nel corso del mese di riferimento, compreso il monitoraggio degli utenti e la rendicontazione delle entrate e delle spese. Viene monitorato costantemente l'effettivo svolgimento di quanto dichiarato in sede di offerta tecnica. Periodicamente si verifica la corretta tenuta delle pagine social del Castello San Michele e si effettuano sopralluoghi.

D) Identificazione soggetto affidatario

Orientare s.r.l., con sede legale in via San Tommaso D'Aquino, 18 - 09134 Cagliari c.f./partita I.V.A. 92066630929/02317120927.

E) Andamento economico

costo pro capite (per utente e/o cittadino) e complessivo, nell'ultimo triennio; -

- costo pro capite per cittadino: 2,68 euro nel 2022, 2,66 euro nel 2021 e 2,70 euro nel 2020.

- costo complessivo nell'ultimo triennio: 1.211.075,88 euro.

costi di competenza del servizio nell'ultimo triennio, con indicazione dei costi diretti ed indiretti;

- costi di competenza diretti: euro 86.065,56

- costi di competenza indiretti (finanziamento RAS): euro 1.125.010,32

ricavi di competenza dal servizio nell'ultimo triennio, con indicazione degli importi riscossi e dei crediti maturati, con relativa annualità di formazione:

- euro 11.408,38 nel 2021 - euro 3.801,43 nel 2022 - euro 6.848,10 nel 2023 al 30/09/2023.

n. personale addetto al servizio, tipologia di inquadramento, costo complessivo ed unitario:

Categoria di inquadramento con riferimento al CCNL Federculture	Unità di personale erogata per la categoria	Costo medio annuo
Cat. A2 - addetto sorveglianza e custodia	3,79	€. 121.330,21
Cat. B3 - addetto bookshop e biglietteria	1,89	€. 69.034,54
Cat. C1 - guida turistica e/o turistica ambientale	1,89	€. 71.991,83
Cat. C2 - addetto comunicazione e social	0,95	€. 36.956,74
Cat. D2 - coordinatore	0,73	€. 35.458,76
Cat. D1 - storico dell'arte	0,95	€. 40.240,02

tariffazione, con indicazione della natura delle entrate per categorie di utenza e/o di servizio prestato:

Si riportano di seguito le tariffe di cui alla Deliberazione G.C. n. 30/2017:

• € 6,00/ € 12,00: biglietto unico con il quale è possibile visitare al costo di un solo biglietto tutti i centri e le mostre del Consorzio Camu' (Ghetto, Exma', Castello di S. Michele) entro 10 giorni dall'acquisto del biglietto;

• € 3,00/€ 10,00: biglietto intero per ingresso e visita ad una delle mostre permanenti o temporanee presenti nei centri;

• € 2,00/€ 5,00: biglietto ridotto per studenti, persone oltre i 65 anni, per ingresso e visita ad una delle mostre permanenti o temporanee presenti nei centri;

• € 1,00: biglietto ridotto per scolaresche;

• Biglietto omaggio per bambini fino ai 6 anni, portatori di handicap e loro accompagnatori, accompagnatori di gruppi (1 ogni gruppo), insegnanti in visita con alunni e studenti;

• € 1,00/ € 3,00: visite guidate

Gratuità:

• bambini fino ai 6 anni, portatori di handicap e loro accompagnatori, accompagnatori di gruppi (1 ogni gruppo), insegnanti in visita con alunni e studenti;

• per tutti i visitatori in occasione della manifestazione Cagliari Monumenti Aperti, limitatamente all'accesso alla struttura e nelle sole ore della manifestazione;

Affitto sale:

Spazi/Servizi	Costi
Sala Conferenze	180,00 oltre IVA di legge mezza giornata 350,00 oltre IVA di legge giornata intera
Sala Torre	40,00 oltre IVA di legge mezza giornata 70,00 oltre IVA di legge giornata intera
Piano intero (terra o primo)	80,00 oltre IVA di legge mezza giornata 150,00 oltre IVA di legge giornata intera
Sala della Cannoniera	500,00 oltre IVA di legge mezza giornata 1.000,00 oltre IVA di legge giornata intera

F) Qualità del servizio

Non è previsto il monitoraggio sulla qualità dei servizi resi dall'appaltatore rispetto a indicatori prestabiliti. Viene comunque verificata la rispondenza del servizio reso rispetto a quello richiesto nell'appalto. Dalle verifiche effettuate risulta che la qualità del servizio reso dall'appaltatore è rispondente a quello richiesto, sia per qualità che per quantità.

G) Gli obblighi contrattuali

	Volumi - quantità di attività (universalità)	Territorio servito (universalità)	Prestazioni specifiche da assicurare (socialità)	Obblighi di servizio pubblico (tutela ambiente)	Obblighi di servizio pubblico (altro)	Piano degli investimenti
Contratto di servizio	Gestione dei servizi di valorizzazione e fruizione	Comune di Cagliari	Allestimento mostre e attività ludico-didattiche	Apertura minima di 6 giorni alla settimana	Apertura minima di 6 ore giornaliere	Non previsto
Risultati raggiunti	100	100	100	100	100	
Scostamento	0	0	0	0	0	

H) I vincoli

Il soggetto affidatario dovrà gestire il Centro, valorizzandolo sulla base delle linee del progetto approvato dalla Regione Sardegna per la realizzazione di un sistema culturale integrato.

Il progetto denominato Gestione servizi Beni Monumentali gode di un contributo finanziato dalla L.R. n. 14/2006, art. 21, comma 2, lett. b) prorogata in ultimo dalla L.R. n. 22 del 12/12/2022. Il contributo è erogato a copertura delle sole spese per il personale riconosciuto nel progetto approvato ed effettivamente impiegato nelle attività di gestione.

	Effetti sulla economicità del servizio	Effetti sulla sostenibilità finanziaria	Effetti sulle modalità erogazione	Impatto sull'utenza	Altro
Vincolo descrizione	- Abbattimento della tariffa a carico dell'utenza	Abbattimento dei costi a carico del Comune	Consente l'apertura 6 ore al giorno, 6 giorni alla settimana	Maggiore fruibilità del servizio	

4.9 CENTRO D'ARTE E CULTURA EXMA'

A) Natura e descrizione del servizio pubblico locale

Il complesso dell'ex mattatoio di Cagliari sorge nel quartiere di Villanova, nei pressi delle antiche chiese di San Saturno e di San Lucifero. Costruito tra il 1845 ed il 1852 su progetto del Cavalier Domenico Barabino, maggiore del Genio Militare, l'edificio è stato il primo macello pubblico cittadino. Fino a quel momento l'abbattimento degli animali avveniva infatti senza particolari controlli sanitari nei più disparati luoghi della città come il colle di Bonaria, creando veri focolai di infezione. Nel 1982 l'amministrazione comunale decise di adibire il complesso a centro d'arte e cultura, affidandone i lavori all'architetto Libero Cecchini e all'ingegnere Arturo Gentili Spinola. Aperto al pubblico nel 1993 EXMA - EXhibiting an Moving Arts è oggi un centro dedicato alle arti contemporanee che ospita mostre, concerti, festival, convegni e spettacoli di vario genere. Dà inoltre spazio a laboratori didattici per bambini e adulti. Sul cortile, utilizzato anche come teatro all'aperto, si affaccia una frequentatissima caffetteria. Il centro registra una frequentazione quasi quotidiana da parte della cittadinanza tanto da essere un punto di riferimento e d'incontro tra la tradizione e la contemporaneità della città di Cagliari. Il centro d'arte e cultura Exmà è concepito quale luogo di incontro e mediazione tra gli artisti, gli operatori culturali e i cittadini. Nasce quale centro di produzione contemporanea e raccolta dove le realtà artistiche emergenti trovano la giusta dimensione fisica e concettuale per esprimersi e al contempo quale luogo da vivere per la cittadinanza. Il Comune di Cagliari beneficia di un finanziamento per il progetto "Gestione Servizi beni Monumentali" per la gestione integrata e la promozione dei centri comunali d'arte, tra i quali Exmà a valere sui fondi della ex L.R. 4/2000 modificata e prorogata con successive LL.RR. ultima delle quali la L.R. 22/2022 che proroga il finanziamento fino al 31 dicembre 2024.

B) Contratto di servizio

- **oggetto:** gestione del centro comunale d'arte e cultura Exmà nell'ambito del progetto per la gestione integrata e la promozione dei centri d'arte e cultura del Comune di Cagliari. Valorizzazione dei caratteri storici e architettonici della struttura, attraverso la realizzazione di visite guidate, mostre ed eventi culturali in senso lato. Valorizzazione del centro quale luogo deputato alla produzione artistica contemporanea.

- **data di approvazione, durata - scadenza affidamento:** servizio aggiudicato con Determinazione n. 5963 del 28/09/2023 per un periodo di 3 (tre) mesi, dal 1/10/2023 al 31/12/2023;

- **valore complessivo e su base annua del servizio affidato:** 281.463,11 iva esclusa;

- **criteri tariffari:** tariffe approvate con Deliberazione G.C. n. 30 del 2017 e con Deliberazione G.C. n. 44 del 2021.

- **principali obblighi posti a carico del gestore in termini di investimenti, qualità dei servizi, costi dei servizi per gli utenti:**

- il gestore garantisce i seguenti servizi: biglietteria, accoglienza, gestione bookshop, servizi culturali, educativi e convegnistica, servizi di logistica e sicurezza. Servizi di comunicazione, informazione, promozione, divulgazione e marketing territoriale. In ultimo deve garantire le attività di coordinamento con il sistema dei Musei Civici, con le iniziative degli altri centri comunali di arte e cultura e con il sistema dei beni culturali a gestione comunale;

- i costi dei servizi per utenti sono stabiliti con Deliberazione G.C. n. 30 del 2017 e con Deliberazione G.C. n. 44 del 2021;

- gli obblighi del gestore in termini di investimenti riguardano i riversamenti all'Amministrazione di una quota sugli incassi della biglietteria e del noleggio delle sale secondo l'offerta economica presentata in sede di gara;

C) Sistema di monitoraggio - controllo

La struttura preposta al monitoraggio è l'Ufficio Musei Civici.

Il controllo della gestione ed erogazione del servizio è svolto in due fasi: una preventiva con la richiesta della programmazione delle attività relative alle due settimane successive e una seconda fase di rendicontazione mensile delle attività effettivamente svolte. La documentazione trasmessa dal gestore al protocollo dell'Amministrazione si compone della relazione sui servizi culturali e didattici realizzati nel corso del mese di riferimento, compreso il monitoraggio degli utenti e la rendicontazione delle entrate e delle spese. Viene monitorato costantemente l'effettivo svolgimento di quanto dichiarato in sede di offerta tecnica. Periodicamente si verifica la corretta tenuta delle pagine social dell'Exmà e ~~Periodicamente~~ si effettuano sopralluoghi.

D) Identificazione soggetto affidatario

Soggetto affidatario: Se'mata Soc. Coop., con sede legale in Dolianova nella via Cagliari, 66, con c.f. e p. Iva 03187730928.

E) Andamento economico

• **costo pro capite (per utente e/o cittadino) e complessivo, nell'ultimo triennio:**

- costo pro capite per cittadino: 1,87 euro nel 2022, 1,35 euro nel 2021 e 1,35 euro nel 2020;
- costo complessivo nell'ultimo triennio: euro 692.342,40;

• **costi di competenza del servizio nell'ultimo triennio, con indicazione dei costi diretti ed indiretti:**

- costi di competenza diretti: euro 148.293,84;
- costi di competenza indiretti (finanziamento RAS): euro 544.048,77;

• **ricavi di competenza del servizio nell'ultimo triennio, con indicazione degli importi riscossi e dei crediti maturati, con relativa annualità di formazione:** - euro 0,00 nel 2021 - euro 10.800 nel 2022 - euro 6.325,75 nel 2023;

• **n. personale addetto al servizio, tipologia di inquadramento, costo complessivo ed unitario:**

Categoria di inquadramento con riferimento al CCNL Federculture	Unità di personale erogata per la categoria	Costo medio annuo
LIV. 1/1 - EX Cat. A1	1	€. 31.558,35
LIV. 1/3 - EX Cat. A3 - ADDETTO SORVEGLIANZA E CUSTODIA	6	€. 33.157,43
LIV. 1/4 - EX CAT. B1 ADDETTO SEGRETERIA AMM.VO	3	€. 33.675,96
LIV. 2/3 Cat. C2 - IMPIEGATO ADDETTO UFFICIO STAMPA	1	€. 42.496,77
Cat. D1 - RESPONSABILE GESTIONE	1	€. 50.923,61

• **tariffazione, con indicazione della natura delle entrate per categorie di utenza e/o di servizio prestato:**

Si riportano di seguito le tariffe Deliberazione G.C. n. 30/2017

- € 6,00/ € 12,00: biglietto unico con il quale è possibile visitare al costo di un solo biglietto tutti i centri e le mostre del Consorzio Camu' (Ghetto, Exma', Castello di S. Michele) entro 10 giorni dall'acquisto del biglietto;
- € 3,00/€ 10,00: biglietto intero per ingresso e visita ad una delle mostre permanenti o temporanee presenti nei centri;
- € 2,00/€ 5,00: biglietto ridotto per studenti, persone oltre i 65 anni, per ingresso e visita ad una delle mostre permanenti o temporanee presenti nei centri;
- € 1,00: biglietto ridotto per scolaresche;
- Biglietto omaggio per bambini fino ai 6 anni, portatori di handicap e loro accompagnatori, accompagnatori di gruppi (1 ogni gruppo), insegnanti in visita con alunni e studenti;
- € 1,00/ € 3,00: visite guidate;

Gratuità:

- bambini fino ai 6 anni, portatori di handicap e loro accompagnatori, accompagnatori di gruppi (1 ogni gruppo), insegnanti in visita con alunni e studenti;
- per tutti i visitatori in occasione della manifestazione Cagliari Monumenti Aperti, limitatamente all'accesso alla struttura e nelle sole ore della manifestazione;

Affitto sale:

Spazi/Servizi	Costi
Sala Conferenze	230,00 oltre IVA di legge mezza giornata 380,00 oltre IVA di legge giornata intera
Sala ex biblioteca (solo se annessa al nolo della Sala conferenze)	50,00 oltre IVA di legge mezza giornata 100,00 oltre IVA di legge giornata intera
Sala delle volte	300,00 oltre IVA di legge mezza giornata 500,00 oltre IVA di legge giornata intera
Sala della Terrazza	90,00 oltre IVA di legge mezza giornata 150,00 oltre IVA di legge giornata intera
Piazzale	250,00 oltre IVA di legge mezza giornata 400,00 oltre IVA di legge giornata intera
Aula Didattica	40,00 oltre IVA di legge mezza giornata 70,00 oltre IVA di legge giornata intera

F) Qualità del servizio

Non è previsto il monitoraggio sulla qualità dei servizi resi dall'appaltatore rispetto a indicatori prestabiliti. Viene comunque verificata la rispondenza del servizio reso rispetto a quello richiesto nell'appalto. Dalle verifiche effettuate risulta che la qualità del servizio reso dall'appaltatore è rispondente a quello richiesto, sia per qualità che per quantità.

G) Gli obblighi contrattuali

	Volumi – quantità di attività (universalità)	Territorio servito (universalità)	Prestazioni specifiche da assicurare (socialità)	Obblighi di servizio pubblico (tutela ambiente)	Obblighi di servizio pubblico (altro)	Piano degli investimenti
Contratto di servizio	Gestione dei servizi di valorizzazione e fruizione	Comune di Cagliari	Allestimento mostre e attività ludico-didattiche	Apertura minima di 6 giorni alla settimana	Apertura minima di 6 ore giornaliere	Non previsto
Risultati raggiunti	100	100	100	100	100	
Scostamento	0	0	0	0	0	

H) I vincoli

Il soggetto affidatario dovrà gestire il Centro, valorizzandolo sulla base delle linee del progetto approvato dalla Regione Sardegna per la realizzazione di un sistema culturale integrato. Il progetto denominato Gestione servizi Beni Monumentali gode di un contributo finanziato dalla L.R. n. 14/2006, art. 21, comma 2, lett. b prorogata in ultimo dalla L.R. n. 22 del 12/12/2022. Il contributo è erogato a copertura delle sole spese per il personale riconosciuto nel progetto approvato ed effettivamente impiegato nelle attività di gestione.

	Effetti sulla economicità del servizio	Effetti sulla sostenibilità finanziaria	Effetti sulle modalità erogazione	Impatto sull'utenza	Altro
Vincolo descrizione	- Abbattimento della tariffa a carico dell'utenza	Abbattimento dei costi a carico del Comune	Consente l'apertura 6 ore al giorno, 6 giorni alla settimana	Maggiore fruibilità del servizio	

4.10 CENTRO D'ARTE E CULTURA GHETTO

A) Natura e descrizione del servizio pubblico locale

Il centro d'arte e cultura Il Ghetto sorge sulla sede di quella che fu, a partire 1738, la caserma militare intitolata a Carlo Emanuele III, e destinata poi, alla fine del 1800, all'uso civile.

Il Centro, destinato a sede espositiva e culturale, censito in catasto al foglio 18 particella 1487, è costituito da un complesso edilizio composto da un fabbricato principale, fronte strada via Santa Croce, che si sviluppa su 4 livelli (un piano terra a livello strada e tre livelli sottostanti) e un fabbricato secondario di dimensioni inferiori con accesso dal cortile interno su due livelli. La struttura è soggetta a tutela da parte del MIC e l'intorno storico urbano e paesaggistico è di particolare pregio.

Il Ghetto è il centro culturale espositivo del Comune di Cagliari situato nel quartiere storico di Castello, in cui sono dislocati i maggiori musei cittadini, tutti a breve distanza: Cittadella dei Musei, Musei Civici Palazzo di Città, Polo Museale Universitario, oltre alle maggiori evidenze architettoniche cittadine: le Torri di San Pancrazio e dell'Elefante, la Cattedrale, il Palazzo Regio tra i più significativi.

Il Centro d'Arte offre caratteri unici che devono essere valorizzati nelle attività, tenendo conto della sinergia possibile con il sistema dei Musei Civici del Comune di Cagliari, anche in ragione della contiguità, e con le altre sedi di istituzioni culturali di livello universitario, e con la grande valenza turistica del quartiere Castello.

Il Comune di Cagliari beneficia di un finanziamento per il progetto "Gestione Servizi beni Monumentali" per la gestione integrata e la promozione dei centri comunali d'arte, tra i quali Il Ghetto a valere sui fondi della ex L.R. 4/2000 modificata e prorogata con successive LL.RR. ultima delle quali la L.R. 22/2022 che proroga il finanziamento fino al 31 dicembre 2024.

Le finalità dell'affidamento sono quelle di gestione e promozione del centro d'arte e cultura Il Ghetto in una visione integrata del sistema museale cittadino e degli altri centri d'arte, attraverso:

- gestione e promozione del centro d'arte e cultura Il Ghetto in una visione integrata del sistema museale civico e degli altri Centri d'arte;
- valorizzazione dei caratteri della struttura: caratteri di pregio storico architettonico, pluralità di spazi diversi per dimensione e destinazione funzionale da utilizzare per le seguenti attività: esposizioni, laboratori, conferenze, workshop, eventi culturali;
- divulgazione e informazione sui contenuti artistici e culturali dei Centri d'arte e Musei Civici;
- promozione delle attività culturali ed educative della struttura attraverso idonee attività di informazione, comunicazione e marketing;
- potenziamento dell'accessibilità e della fruibilità, anche attraverso la rete, le tecnologie e i dispositivi digitali, del pubblico di ogni età e categoria.

B) Contratto di servizio

• **oggetto:** gestione del centro comunale d'arte e cultura il Ghetto nell'ambito del progetto per la gestione integrata e la promozione dei centri d'arte e cultura del Comune di Cagliari. Valorizzazione dei caratteri storici e architettonici della struttura, attraverso la realizzazione di visite guidate, mostre ed eventi culturali in senso lato.

• **data di approvazione, durata - scadenza affidamento:** servizio aggiudicato con Determinazione n. 3665 del 16/06/2023 per un periodo di 18 (diciotto) mesi, dal 01/07/2023 al 31/12/2024.

• **valore complessivo e su base annua del servizio affidato:** euro 205.939,98 iva esclusa

• **criteri tariffari:** tariffe approvate con Deliberazione G.C. n. 30 del 2017 e con Deliberazione G.C. n. 44 del 2021.

• **principali obblighi posti a carico del gestore in termini di investimenti, qualità dei servizi, costi dei servizi per gli utenti:**

- il gestore garantisce i seguenti servizi: biglietteria, accoglienza, gestione bookshop, servizi culturali, educativi e convegnistica, servizi di logistica e sicurezza. Servizi di comunicazione, informazione, promozione, divulgazione e marketing territoriale. In ultimo deve garantire le attività di coordinamento con il sistema dei Musei Civici, con le iniziative degli altri centri comunali di arte e cultura e con il sistema dei beni culturali a gestione comunale;

- i costi dei servizi per utenti sono stabiliti con Deliberazione G.C. n. 30 del 2017 e con Deliberazione G.C. n. 44 del 2021;

- gli obblighi del gestore in termini di investimenti riguardano i riversamenti all'Amministrazione di una quota sugli incassi della biglietteria e del noleggino delle sale secondo l'offerta economica presentata in sede di gara.

C) Sistema di monitoraggio - controllo

La struttura preposta al monitoraggio è l'Ufficio Musei Civici.

Il controllo della gestione ed erogazione del servizio è svolto in due fasi: una preventiva con la richiesta della programmazione delle attività relative alle due settimane successive e una seconda fase di rendicontazione mensile delle attività effettivamente svolte. La documentazione trasmessa dal gestore al protocollo dell'Amministrazione si compone della relazione sui servizi culturali e didattici realizzati nel corso del mese di riferimento, compreso il monitoraggio degli utenti e la rendicontazione delle entrate e delle spese. Viene monitorato costantemente l'effettivo svolgimento di quanto dichiarato in sede di offerta tecnica.

Periodicamente si verifica la corretta tenuta delle pagine social del Ghetto e si effettuano sopralluoghi.

D) Identificazione soggetto affidatario

Soggetto affidatario A.T.I. composta dalle ditte:

• Mandataria: Agorà Sardegna Soc. Coop. S.r.l. con sede legale in Selargius, via Montanaru n. 40 P.IVA e C.F. 01896430921;

• Mandante: Società Cooperativa Culture con sede legale in Venezia Mestre, Corso del Popolo n. 40, P.IVA e C.F. 03174750277;

E) Andamento economico

• costo pro capite (per utente e/o cittadino) e complessivo, nell'ultimo triennio:

- costo pro capite per cittadino: 1,37 euro nel 2022, 1,35 euro nel 2021 e 1,35 euro nel 2020

- costo complessivo nell'ultimo triennio: 617.819,04 euro

• costi di competenza del servizio nell'ultimo triennio, con indicazione dei costi diretti ed indiretti:

- costi di competenza diretti: euro 73.770,48 - costi di competenza indiretti (finanziamento RAS): euro 544.048,77;

• ricavi di competenza dal servizio nell'ultimo triennio, con indicazione degli importi riscossi e dei crediti maturati, con relativa annualità di formazione; - euro 2.843,62 nel 2021 - euro 2.550,55 nel 2022 - euro 798,60 nel 2023;

• n. personale addetto al servizio, tipologia di inquadramento, costo complessivo ed unitario:

Categoria di inquadramento con riferimento al CCNL Federculture	Unità di personale erogata per la categoria	Costo medio annuo
Cat. A3	1,13	€. 30.067,86
Cat. B3	1,26	€. 33.254,90
Cat. C1	0,94	€.34.597,24
Cat. C3	1,26	€. 36.856,87
Cat. D1	0,45	€. 38.811,38

• tariffazione, con indicazione della natura delle entrate per categorie di utenza e/o di servizio prestato:

Si riportano di seguito le tariffe Deliberazione G.C. n. 30/2017;

• € 6,00/€ 12,00: biglietto unico con il quale è possibile visitare al costo di un solo biglietto tutti i centri e le mostre del Consorzio Camu' (Ghetto, Exma', Castello di S. Michele) entro 10 giorni dall'acquisto del biglietto

• € 3,00/ € 10,00: biglietto intero per ingresso e visita ad una delle mostre permanenti o temporanee presenti nei centri

• € 2,00/ € 5,00: biglietto ridotto per studenti, persone oltre i 65 anni, forze dell'ordine per ingresso e visita ad una delle mostre permanenti o temporanee presenti nei centri

• € 1,00: biglietto ridotto per scolaresche

• Biglietto omaggio per bambini fino ai 6 anni, portatori di handicap e loro accompagnatori, accompagnatori di gruppi (1 ogni gruppo), insegnanti in visita con alunni e studenti

• € 1,00/ € 3,00: visite guidate Gratuità:

• bambini fino ai 6 anni, portatori di handicap e loro accompagnatori, accompagnatori di gruppi (1 ogni gruppo), insegnanti in visita con alunni e studenti

• per tutti i visitatori in occasione della manifestazione Cagliari Monumenti Aperti, limitatamente all'accesso alla struttura e nelle sole ore della manifestazione

Affitto sale:

Spazi/Services	Costi
Sala delle Mura	250,00 oltre IVA di legge mezza giornata 400,00 oltre IVA di legge giornata intera
Piazzale (se annesso alla Sala delle Mura)	50,00 oltre IVA di legge mezza giornata 100,00 oltre IVA di legge giornata intera
Piazzale (noleggio autonomo degli spazi interni)	200,00 oltre IVA di legge mezza giornata 300,00 oltre IVA di legge giornata intera
Sala della Corona	80,00 oltre IVA di legge mezza giornata 150,00 oltre IVA di legge giornata intera
Sala dell'Arco	80,00 oltre IVA di legge mezza giornata 150,00 oltre IVA di legge giornata intera
Sala della Cannoniera	180,00 oltre IVA di legge mezza giornata 300,00 oltre IVA di legge giornata intera

F) Qualità del servizio

Non è previsto il monitoraggio sulla qualità dei servizi resi dall'appaltatore rispetto a indicatori prestabiliti. Viene comunque verificata la rispondenza del servizio reso rispetto a quello richiesto nell'appalto. Dalle verifiche effettuate risulta che la qualità del servizio reso dall'appaltatore è rispondente a quello richiesto, sia per qualità che per quantità.

G) Gli obblighi contrattuali

	Volumi - quantità di attività (universalità)	Territorio servito (universalità)	Prestazioni specifiche da assicurare (socialità)	Obblighi di servizio pubblico (tutela ambiente)	Obblighi di servizio pubblico (altro)	Piano degli investimenti
Contratto di servizio	Gestione dei servizi di valorizzazione e fruizione	Comune di Cagliari	Allestimento mostre e attività ludico-didattiche	Apertura minima di 6 giorni alla settimana	Apertura minima di 6 ore giornaliere	Non previsto
Risultati raggiunti	100	100	100	100	100	
Scostamento	0	0	0	0	0	

H) I vincoli

Il soggetto affidatario dovrà gestire il Centro, valorizzandolo sulla base delle linee del progetto approvato dalla Regione Sardegna per la realizzazione di un sistema culturale integrato. Il progetto denominato Gestione servizi Beni Monumentali gode di un contributo finanziato dalla L.R. n. 14/2006, art. 21, comma 2, lett. b prorogata in ultimo dalla L.R. n. 22 del 12/12/2022. Il contributo è erogato a copertura delle sole spese per il personale riconosciuto nel progetto approvato ed effettivamente impiegato nelle attività di gestione.

	Effetti sulla economicità del servizio	Effetti sulla sostenibilità finanziaria	Effetti sulle modalità erogazione	Impatto sull'utenza	Altro
Vincolo descrizione	- Abbattimento della tariffa a carico dell'utenza	Abbattimento dei costi a carico del Comune	Consente l'apertura 6 ore al giorno, 6 giorni alla settimana	Maggiore fruibilità del servizio	

4.11 CENTRO D'ARTE E CULTURA LAZZARETTO

A) Natura e descrizione del servizio pubblico locale

Le finalità del servizio sono quelle di gestione e promozione del centro d'arte e cultura il Lazzaretto in una visione integrata del sistema museale cittadino e degli altri centri comunali d'arte.

La struttura ha ospitato, ed ospita, esposizioni di grande efficacia e suggestione nell'ambito della fotografia, della grafica e dell'incisione, dell'arte applicata e digitale alle quali non è deputata specificamente nessuna altra sede espositiva cittadina.

Il Lazzaretto è centro culturale e sociale, polo di aggregazione per le attività rivolte sia al quartiere, sia alla città, sia ai turisti. E' particolarmente adatto allo svolgimento di attività rivolte a tutte le fasce di utenza ed età per la facilità di accesso e per la presenza della corte centrale e la vicinanza con ampie aree pedonali e il lungomare. I molteplici spazi, sia interni che esterni, sono in grado di ospitare un grande numero di persone e consentono l'organizzazione di più attività contemporaneamente quali: convegni, seminari, attività laboratoriali ed espositive e festival.

Alcune aree dell'edificio sono inoltre destinate all'attività di piccola ristorazione.

Il centro culturale offre caratteri unici che devono essere valorizzati nelle attività, tenendo conto della valenza di polo imprescindibile per la comunità e il quartiere, per la possibilità di attrarre attività di valenza sovra locale, per la vicinanza con il mare e il sistema dei parchi e dei percorsi lungomare.

Il Comune di Cagliari beneficia di un finanziamento per il progetto "Gestione Servizi beni Monumentali" per la gestione integrata e la promozione dei centri comunali d'arte, tra i quali Il Lazzaretto a valere sui fondi della ex L.R. 4/2000 modificata e prorogata con successive LL.RR. ultima delle quali la L.R. 22/2022 che proroga il finanziamento fino al 31 dicembre 2024.

B) Contratto di servizio

- **oggetto:** gestione del centro comunale d'arte e cultura il Lazzaretto nell'ambito del progetto per la gestione integrata e la promozione dei centri d'arte e cultura del Comune di Cagliari. Valorizzazione dei caratteri storici e architettonici della struttura, attraverso la realizzazione di visite guidate, mostre ed eventi culturali in senso lato.

- **data di approvazione, durata - scadenza affidamento:** servizio aggiudicato con Determinazione n.927 del 16/02/2023 per un periodo di 22 (ventidue) mesi, dal 01/03/2023 al 31/12/2024.

- **valore complessivo e su base annua del servizio affidato:** euro 205.939,98 iva esclusa;

- **criteri tariffari:** tariffe approvate con Deliberazione G.C. n. 30 del 2017 e con Deliberazione G.C. n. 44 del 2021;

- **principali obblighi posti a carico del gestore in termini di investimenti, qualità dei servizi, costi dei servizi per gli utenti:**

- il gestore garantisce i seguenti servizi: biglietteria, accoglienza, gestione bookshop, servizi culturali, educativi e convegnistica, servizi di custodia, logistica e sicurezza. Servizi di comunicazione, informazione, promozione e marketing territoriale. In ultimo deve garantire Attività di coordinamento con il sistema dei Musei civici, con le iniziative degli altri centri comunali di arte e cultura e con il sistema dei beni culturali a gestione comunale;

- i costi dei servizi per utenti sono stabiliti con Deliberazione G.C. n. 30 del 2017 e con Deliberazione G.C. n. 44 del 2021;

- gli obblighi del gestore in termini di investimenti riguardano i riversamenti all'Amministrazione di una quota sugli incassi della biglietteria e del noleggio delle sale secondo l'offerta economica presentata in sede di gara.

C) Sistema di monitoraggio - controllo

La struttura preposta al monitoraggio è l'Ufficio Musei Civici - il controllo della gestione ed erogazione del servizio è svolto in due fasi: una preventiva con la richiesta della programmazione delle attività relative alle due settimane successive e una seconda fase di rendicontazione mensile delle attività effettivamente svolte. La documentazione trasmessa dal gestore al protocollo dell'Amministrazione si compone della relazione sui servizi culturali e didattici realizzati nel corso del mese di riferimento, compreso il monitoraggio degli utenti e la rendicontazione delle entrate e delle spese. Viene monitorato costantemente l'effettivo svolgimento di quanto dichiarato in sede di offerta tecnica.

Periodicamente si verifica la corretta tenuta delle pagine social del si effettuano sopralluoghi.

D) Identificazione soggetto affidatario

Soggetto affidatario A.T.I. composta dalle ditte:

- Mandataria - Sant'Elia 2003 Società Cooperativa SCARL con sede legale in Cagliari, via Borgo Sant'Elia s/n, P.IVA 02847080922 - C.F. 02847080922 con percentuale di partecipazione del 93%;
- Mandante - La Carovana Soc. Coop. Soc. ONLUS con sede legale in Cagliari, piazza Pancani n. 2 P.IVA 02705520928 e Cod. Fisc. 02705520928 con percentuale di partecipazione del 3%;
- Mandante - Terra Mia Soc. Coop. Sociale con sede legale in Cagliari, via Magellano n. 2 - P.IVA 03730440926 e cod. fisc. 03730440926 con percentuale di partecipazione del 1%;
- Mandante - Accademia d'Arte di Cagliari S.r.l. con sede legale in Cagliari, Via Bellini n. 9 P.IVA. 03828860928 e cod. fisc. 03828860928 con percentuale di partecipazione del 3%;

E) Andamento economico

• costo pro capite (per utente e/o cittadino) e complessivo, nell'ultimo triennio:

- costo pro capite per cittadino: 1,37 euro nel 2022, 1,35 euro nel 2021 e 1,35 euro nel 2020
- costo complessivo nell'ultimo triennio: 617.819,04 euro

• costi di competenza del servizio nell'ultimo triennio, con indicazione dei costi diretti ed indiretti:

- costi di competenza diretti: euro 73.770,48;
- costi di competenza indiretti (finanziamento RAS): euro 544.048,77;

• ricavi di competenza dal servizio nell'ultimo triennio, con indicazione degli importi riscossi e dei crediti maturati, con relativa annualità di formazione:

- euro 4.278,28 nel 2021
- euro 11.551,03 nel 2022
- euro 14.177,58 nel 2023

• n. personale addetto al servizio, tipologia di inquadramento, costo complessivo ed unitario:

Categoria di inquadramento con riferimento al CCNL Federculture	Unità di personale erogata per la categoria	Costo medio annuo
Cat. A1- LIV. 1/1	1,12	€. 38.806,56
Cat. B1- LIV.1/4	1,12	€.41.408,64
Cat. C1- LIV. 2/2	0,94	€.39.238,86
Cat. C3 - LIV. 3/1	0,94	€.41.580,30
Cat. D1- LIV. 3/2	0,44	€.20.318,48

• tariffazione, con indicazione della natura delle entrate per categorie di utenza e/o di servizio prestato:

Si riportano di seguito le tariffe Deliberazione G.C. n. 30/2017:

- € 3,00/ € 10,00: biglietto intero per ingresso e visita ad una delle mostre permanenti o temporanee presenti nei centri;
- € 2,00/ € 5,00: biglietto ridotto per studenti, fino al 26° anno di età e altre riduzioni di legge, persone oltre i 65 anni, per ingresso e visita ad una delle mostre permanenti o temporanee presenti nei centri;
- € 1,00: biglietto ridotto per scolaresche;
- € 1,00/ € 3,00: visite guidate;

• Gratuità:

- bambini fino ai 6 anni, portatori di handicap e loro accompagnatori, accompagnatori di gruppi (1 ogni gruppo), insegnanti in visita con alunni e studenti;
- per tutti i visitatori in occasione della manifestazione Cagliari Monumenti Aperti, limitatamente all'accesso alla struttura e nelle sole ore della manifestazione per lo svolgimento di attività espositive, residenze artistiche, progetti culturali e comunque nel limite delle giornate riservate all'Amministrazione Comunale dalla convenzione vigente.

Affitto sale principali:

F) Qualità del servizio

Non è previsto il monitoraggio sulla qualità dei servizi resi dall'appaltatore rispetto a indicatori prestabiliti.

Viene comunque verificata la rispondenza del servizio reso rispetto a quello richiesto nell'appalto. Dalle verifiche effettuate risulta che la qualità del servizio reso dall'appaltatore è rispondente a quello richiesto, sia per qualità che per quantità.

G) Gli obblighi contrattuali

	Volumi - quantità di attività (universalità)	Territorio servizio (universalità)	Prestazioni specifiche da assicurare (socialità)	Obblighi di servizio pubblico (tutela ambiente)	Obblighi di servizio pubblico (altro)	Piano degli investimenti
Contratto di servizio	Gestione dei servizi di valorizzazione e fruizione	Comune di Cagliari	Allestimento mostre e attività ludico-didattiche	Apertura minima di 6 giorni alla settimana	Apertura minima di 6 ore giornaliere	Non previsto
Risultati raggiunti	100	100	100	100	100	
Scostamento	0	0	0	0	0	

H) I vincoli

Il soggetto affidatario dovrà gestire il Centro, valorizzandolo sulla base delle linee del progetto approvato dalla Regione Sardegna per la realizzazione di un sistema culturale integrato. Il progetto denominato Gestione servizi Beni Monumentali gode di un contributo finanziato dalla L.R. n. 14/2006, art. 21, comma 2, lett. b prorogata in ultimo dalla L.R. n. 22 del 12/12/2022. Il contributo è erogato a copertura delle sole spese per il personale riconosciuto nel progetto approvato ed effettivamente impiegato nelle attività di gestione.

	Effetti sulla economicità del servizio	Effetti sulla sostenibilità finanziaria	Effetti sulle modalità di erogazione	Impatto sull'utenza	Altro
Vincolo descrizione	- Abbattimento della tariffa a carico dell'utenza	Abbattimento dei costi a carico del Comune	Consente l'apertura 6 ore al giorno, 6 giorni alla settimana	Maggiore fruibilità del servizio	

4.12 MUSEI CIVICI

A) Natura e descrizione del servizio pubblico locale

Le Funzioni di valorizzazione, di indirizzo, di programmazione delle attività e dei servizi, nonché di direzione, coordinamento tecnico e controllo di gestione dei Musei Civici sono esercitate dal Comune, secondo quanto stabilito dal codice dei beni culturali e del Paesaggio di cui al D.Lgs 42/2004 e s.m.i.

Il Comune di Cagliari ha affidato il servizio di gestione dei Musei Civici, di cui all'art. 117 comma 3 del D. Lgs 42/2004, con particolare riferimento ai servizi di biglietteria, bookshop, visite guidate, servizi educativi e bibliotecari e accoglienza del pubblico e di servizi complementari di comunicazione e promozione per le tre sedi della: Galleria Comunale d'Arte, di Palazzo di Città, e del Museo d'Arte Siamese Stefano Cardu.

L'edificio della Galleria Comunale, un tempo sede della polveriera regia, è stato costruito alla fine del XVIII secolo; la facciata in stile neoclassico, realizzata su progetto di Carlo Boyl di Putifigari, è datata al 1828. Ristrutturato dal progettista Ubaldo Badas, è diventato Museo Civico nel 1933.

Il Museo attualmente ospita la Collezione Inghrao, esposizione permanente costituita dalle opere dei più grandi maestri italiani del Novecento, da Umberto Boccioni a Giorgio Morandi, da Filippo De Pisis a Mario Mafai, le sculture di Francesco Ciusa.

Il museo d'arte siamese Stefano Cardu, situato all'interno del complesso della cittadella dei musei. La collezione, donata al Comune di Cagliari nel 1914 dal collezionista cagliaritano Stefano Cardu, è costituita da una notevole varietà di oggetti d'arte di origine e culture asiatiche diverse, datati dal 1400 al 1800: sculture, argenti, porcellane, armi, manoscritti e preziose tempere siamesi. La preponderanza degli esemplari provenienti dal Siam, l'attuale Thailandia, fa sì che il museo costituisca la più grande raccolta di arte siamese presente in Europa.

Il palazzo di città sorge nel cuore del quartiere medievale di Castello, è un edificio storico di Cagliari, sede municipale fino alla fine dell'Ottocento. Recentemente restaurato e adibito a sede museale, attualmente è destinato ad accogliere mostre temporanee, principalmente di arte contemporanea, ma anche di fotografia, archeologia, cinema, grafica e performance.

B) Contratto di servizio

- **oggetto:** affidamento della gestione dei servizi relativi ai Musei Civici, servizi per il pubblico di cui all'art. 117 comma 3 del D. Lgs 42/2004, con particolare riferimento ai Servizi di biglietteria, bookshop, visite guidate, servizi educativi e bibliotecari, accoglienza del pubblico, comunicazione e promozione;

- **data di approvazione, durata - scadenza affidamento:** servizio aggiudicato con determinazione n. 1824 del 29/03/2023, per un periodo di 18 (diciotto) mesi.

- **valore complessivo e su base annua del servizio affidato:** euro 661.286,94 iva esclusa;

- **criteri tariffari:**

Il prezzo dei biglietti di ingresso alla Galleria Comunale d'Arte, del Palazzo di Città, del Museo di Arte Siamese Stefano Cardu e del Search, oltre altre eventuali sedi espositive, è stabilito annualmente con Deliberazione della Giunta Comunale. Allo stato attuale le tariffe sono quelle fissate con deliberazione n. 1 del 08 gennaio 2020, parzialmente modificate e integrate con la deliberazione n. 44 del 20 aprile 2021, reperibile nel sito dell'amministrazione. Le variazioni e gli aggiornamenti che verosimilmente avverranno nel corso dell'appalto verranno tempestivamente comunicate. L'Amministrazione si riserva la facoltà di rilasciare permessi di ingresso libero per motivi istituzionali e di studio, ovvero di praticare riduzioni per casi particolari, secondo le disposizioni stabilite nella suddetta deliberazione. L'Amministrazione si riserva, altresì, la facoltà di permettere l'ingresso gratuito alle strutture per eventi e progetti particolari;

- **principali obblighi posti a carico del gestore in termini di investimenti, qualità dei servizi, costi dei servizi per gli utenti:**

- il gestore garantisce i seguenti servizi: biglietteria, accoglienza, gestione bookshop, servizi di visite guidate e servizi educativi, servizi bibliotecari e servizi complementari di comunicazione e promozione;

- i costi dei servizi per utenti sono stabiliti con Deliberazione G.C. n. 1 del 2020 e con Deliberazione G.C. n. 44 del 2021;

- gli obblighi del gestore in termini di investimenti riguardano i riversamenti all'Amministrazione di una quota sugli incassi della biglietteria e una percentuale pari allo 0.2% sugli incassi del bookshop;

C) Sistema di monitoraggio - controllo

La struttura preposta al monitoraggio è l'Ufficio Musei Civici.

Il controllo della gestione ed erogazione del servizio è svolto attraverso la supervisione costante del personale impiegato nell'appalto e attraverso l'analisi della documentazione prodotta dal gestore a rendiconto. Tale documentazione si compone della relazione sui servizi culturali e didattici realizzati nel corso del periodo di riferimento e la rendicontazione degli incassi. Viene monitorato costantemente l'effettivo svolgimento di quanto dichiarato in sede di offerta tecnica.

D) Identificazione soggetto affidatario

Soggetto affidatario: Orientare s.r.l., con sede legale in via San Tommaso D'Aquino, 18 - 09134 Cagliari c.f./partita I.V.A. 92066630929/02317120927

E) Andamento economico

- **costo pro capite (per utente e/o cittadino) e complessivo, nell'ultimo triennio:**

- costo pro capite per cittadino: 3,92 euro nel 2022, 4,60 euro nel 2021 e 3,56 euro nel 2020;

- costo complessivo nell'ultimo triennio: 1.786.601,54 euro;

- **costi di competenza del servizio nell'ultimo triennio, con indicazione dei costi diretti ed indiretti:**

- costi di competenza diretti: 1.786.601,54 euro;

- costi di competenza indiretti: 0,00;

• **ricavi di competenza dal servizio nell'ultimo triennio, con indicazione degli importi riscossi e dei crediti maturati, con relativa annualità di formazione:**

- euro 33.680,76 nel 2021;

- euro 33.653,86 nel 2022;

- euro 37.160,36 nel 2023 al 31/10/2023;

• **n. personale addetto al servizio, tipologia di inquadramento, costo complessivo ed unitario:**

Categoria di inquadramento con riferimento al CCNL Federculture	Unità di personale erogata per la categoria	Costo medio annuo
Cat. A3-1/3	2,18	€. 79.279,78
Cat. B1-1/4	4,49	€. 174.844,80
Cat. C3-3/1	3	€. 132.088,32
Cat. C1-2/2	0,75	€. 31.162,56
Cat. C2-2/3	1	€. 13.332,80

• **tariffazione, con indicazione della natura delle entrate per categorie di utenza e/o di servizio prestato:**

Si riportano di seguito le tariffe Deliberazione G.C. n. 1/2020:

Galleria Comunale D'Arte e Antico Palazzo di Città:

• € 6,00 per il biglietto intero • € 3,00 per il biglietto ridotto per scolaresche e insegnanti con visita guidata, per studenti (fino al 26° anno d'età) e per le persone oltre i 65 anni e per gruppi organizzati, scuole di formazione e similari per un numero non inferiore a 15 persone • € 3,00 costo aggiuntivo visita guidata;

Museo d'Arte Siamese "Stefano Cardu":

• € 3,00 per il biglietto intero

• € 1,50 per il biglietto ridotto per scolaresche e insegnanti con visita guidata, per studenti (fino al 26° anno d'età) e per le persone oltre i 65 anni e per gruppi organizzati, scuole di formazione e similari per un numero non inferiore a 15 persone • € 2,00 costo aggiuntivo visita guidata

Biglietto unico per l'accesso per la visita dei Musei Civici (Galleria Comunale, Antico Palazzo di Città, Museo Cardu) e dei Beni Culturali (Torre dell'Elefante, Villa di Tigellio, Cripta di Santa Restituta, Grotta della Vipera):

• € 13,00 per il biglietto cumulativo per la visita dei Musei Civici (ad eccezione delle mostre temporanee) e dei Siti culturali valido 2 settimane;

• € 10,00 per il biglietto cumulativo, riservato ai residenti nella Città Metropolitana, per la visita dei Musei Civici (ad eccezione delle mostre temporanee) e dei Siti culturali valido 2 settimane;

• € 8,00 per il biglietto cumulativo, riservato ai residenti nella Città Metropolitana, per la visita dei Musei Civici (ad eccezione delle mostre temporanee) valido 2 settimane

Abbonamenti e Special Card:

• Abbonamento annuale ingresso ai Musei Civici: Comprende ingresso a tutti i Musei Civici, inclusa visita guidata e invito all'anteprima delle mostre temporanee Intero € 120,00 - Ridotto € 60,00;

• Tariffa annuale "Tessera sostenitore dei Musei Civici": € 300,00 - Da istituire con determinazione dirigenziale;

• "Biglietto Famiglia" per i Musei Civici: Comprende ingresso a tutti i Musei Civici, inclusa visita guidata e invito all'anteprima delle mostre temporanee, per una famiglia (coppia convivente, genitori e figli anche non conviventi) di massimo 5 adulti. La riduzione si applica qualora in famiglia ci sia un disabile. Intero € 150,00 - Ridotto € 75,00

DISPOSIZIONI E TARIFFE VALIDE PER TUTTI I MUSEI

Attività didattiche, ludiche e artistiche:

• € 6,00 / 20,00 per il biglietto per attività ludico artistiche;

• € 4,00 ad alunno per il biglietto per progetto laboratorio (un incontro);

• € 20,00 ad alunno per il costo complessivo per laboratorio annuale (massimo otto incontri);

Ulteriori casi di riduzioni:

• ingresso ridotto fino al massimo del 50% del costo del biglietto intero in occasione di attività promozionali organizzate per favorire l'incremento del numero delle presenze, riservando al Servizio competente l'individuazione delle singole iniziative e delle entità delle riduzioni entro il limite massimo del 50% previsto

Gratuità:

• bambini fino ai 6 anni d'età, disabili e relativo accompagnatore;

- tutti i visitatori in occasione della manifestazione Cagliari Monumenti Aperti, Giornate del contemporaneo, Giornata dei Musei e similari, limitatamente all'accesso alla struttura e nelle sole ore di durata delle iniziative;
- per le collezioni permanenti, ogni mercoledì dalle 10,00 alle 14,00, ad eccezione dell'accesso alle mostre temporanee, salvo, per queste ultime diversa disposizione dell'Amministrazione. La giornata del mercoledì potrà essere variata, con disposizione scritta e motivata del Dirigente del Servizio competente, per ragioni di interesse pubblico.

Galleria Comunale d'Arte, Palazzo di Città, Museo d'Arte Siamese "Stefano Cardu":

- In occasione di mostre temporanee, in ognuna delle sedi su citate, potrà essere previsto un incremento, sulla tariffa base, fino a un massimo del 50%;
- la medesima percentuale di aumento, stabilita di volta in volta, sarà applicata anche al biglietto cumulativo;
- qualora siano previste più esposizioni visitabili separatamente all'interno della stessa sede, in ognuna delle sedi su citate, potrà essere previsto un biglietto separato per ogni esposizione e un biglietto cumulativo. Principio generale applicabile per l'accesso a tutti i monumenti, Musei e beni culturali:

1) E' applicata la tariffa ridotta a favore di gruppi inferiori alle 15 unità quando accompagnati da Operatori Turistici (singoli, associati, aziende, associazioni, cooperative, etc), che sottoscrivono un protocollo con l'Amministrazione Comunale per la promozione dei beni culturali della città, a seguito di apposito bando.

2) Le Guide Turistiche Regionali provviste di tesserino usufruiscono del biglietto ridotto in genere e della gratuità durante l'accompagnamento dei gruppi.

F) Qualità del servizio

Non è previsto il monitoraggio sulla qualità dei servizi resi dall'appaltatore rispetto a indicatori prestabiliti. Viene comunque verificata la rispondenza del servizio reso rispetto a quello richiesto nell'appalto. Dalle verifiche effettuate risulta che la qualità del servizio reso dall'appaltatore è rispondente a quello richiesto, sia per qualità che per quantità.

Il grado di soddisfazione dell'utenza viene monitorato semestralmente analizzando i questionari compilati dai visitatori dei Musei civici. Risulta un grado di soddisfazione medio-alto considerato che la maggior parte degli utenti hanno indicato di essere "molto soddisfatti" della visita effettuata, un numero inferiore di essere "abbastanza soddisfatti", mentre altre risposte sono residuali.

G) Gli obblighi contrattuali

	Volumi - quantità di attività (universalità)	Territorio servito (universalità)	Prestazioni specifiche da assicurare (socialità)	Obblighi di servizio pubblico (tutela ambiente)	Obblighi di servizio pubblico (altro)	Piano degli investimenti
Contratto di servizio	Gestione dei servizi di valorizzazione e fruizione	Comune di Cagliari	Accoglienza, visite guidate e servizi museali in generale. Servizi Bibliotecari.	Apertura minima di 6 giorni alla settimana	Apertura minima di 6 ore giornaliere	Non previsto
Risultati raggiunti	100	100	100	100	100	
Scostamento	0	0	0	0	0	

4.13 SERVIZI CIMITERIALI

A) Natura e descrizione del servizio pubblico locale

I servizi cimiteriali, con parere dell'Autorità Garante della concorrenza e del mercato con parere n. AS883 del 12.10.2011 rilasciato al Comune di Sulmona, sono stati riconosciuti servizi pubblici locali; mentre i servizi cimiteriali, limitatamente al trasporto, ricevimento ed inumazione delle salme, rientrano fra i servizi pubblici essenziali ai sensi della normativa vigente e conseguentemente sono compresi nell'Accordo Collettivo Nazionale in materia di garanzia del funzionamento dei servizi pubblici essenziali nell'ambito del comparto Regioni – Autonomie Locali del 19.09.2002.

L'esecuzione di tutte le operazioni cimiteriali hanno la natura di servizio pubblico necessario oltre che di servizio pubblico locale a rilevanza economica, per garantirne in ogni caso la fornitura alla cittadinanza, per motivi di ordine sanitario e di mantenimento della sacralità dei particolari luoghi dedicati alla memoria storica della collettività locale, rinvenendo per tali motivi i casi di cui al comma 1, lettera c) e d) dell'articolo 3 del D.L. n.138/2011.

“Comuni, Province, Regioni e Stato, entro il 30 settembre 2012, adeguano i rispettivi ordinamenti al principio secondo cui l'iniziativa e l'attività economica privata sono libere ed è permesso tutto ciò che non è espressamente vietato dalla legge nei soli casi di:

.....

c) danno alla sicurezza, alla libertà, alla dignità umana e contrasto con l'utilità sociale;

d) disposizioni indispensabili per la protezione della salute umana, la conservazione delle specie animali e vegetali, dell'ambiente, del paesaggio e del patrimonio culturale;”.

Per dette operazioni cimiteriali (inumazione, tumulazione, esumazione, estumulazione e traslazione) per la garanzia di fornitura debbano fornirsi in regime di esclusiva per i seguenti motivi:

- di avere garanzia di sepoltura in termini certi e nei modi rigorosamente stabiliti dalle norme igienico sanitarie (T.U. leggi sanitarie TU LL.SS. R.D. 27/7/1934 n. 1265 e del regolamento di attuazione DPR 10 settembre 1990, n. 285) e quindi per il carattere di indispensabilità della prestazione, ricorrendo le situazioni di cui al comma 1 lettera d) dell'art. 3 del DL 138/2011;

- di economicità del servizio;

- di garanzia della memoria di una collettività, e quindi ricorrendo i presupposti di cui al comma 1 lettera c) dell'art. 3 del DL 138/2011.

Si è ritenuto che sussistono specifiche ragioni, connesse alla necessità di garantire il conseguimento degli obiettivi di interesse pubblico di cui sopra, per l'affidamento in esclusiva ad un soggetto terzo dei servizi in questione;

B) Contratto di servizio

L'appalto ha per oggetto lo svolgimento delle operazioni cimiteriali presso i cimiteri di San Michele, Pirri e di Bonaria inerenti le sepolture delle salme/resti/ceneri, nonché delle operazioni correlate alle attività cimiteriali e delle operazioni di gestione dei rifiuti, in particolare:

1. l'esecuzione delle operazioni cimiteriali necessarie alla movimentazione dei defunti all'interno del cimitero (inumazione, tumulazione, esumazione, estumulazione, traslazione);

2. l'esecuzione di tutte le attività correlate alle operazioni suindicate quali ricognizione sepolture, gestione dei rifiuti, connesse opere edili complementari e interventi di ripristino del manufatto;

3. la manutenzione ordinaria dei cimiteri che si realizza a mezzo di tutto l'insieme dei servizi, forniture e quanto altro necessario per mantenere gli stessi in condizioni ottimali di conservazione e decoro per quanto riguarda le sepolture in campo Comune.

Data di approvazione, durata - scadenza affidamento:

L'attuale affidamento è iniziato il 01 settembre 2022 per la durata di 12 mesi, ed è stato rinnovato per ulteriori 12 mesi con scadenza al 31 agosto 2024;

Valore complessivo e su base annua del servizio affidato:

Il valore complessivo dell'appalto è di € 289.750,00 - iva inclusa e comprensiva di Euro 7.500,00 di oneri per la sicurezza per i rischi da interferenze non soggetto a ribasso;

Criteri tariffari:

Per singola prestazione vengono applicate tariffe agli utenti, indicate dalla Giunta Comunale.

Le tariffe applicate sono state approvate con deliberazione della Giunta Comunale n.60 del 16/05/2022 e con deliberazione della Giunta Comunale n.13 del 14/02/2023.

Principali obblighi posti a carico del gestore in termini di investimenti, qualità dei servizi, costi dei servizi per gli utenti:

Dal punto di vista della qualità dei servizi, l'Aggiudicatario deve avvalersi di personale qualificato e di comprovata esperienza nell'attività oggetto del servizio, garantendo - ai sensi dell'art. 50 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., la stabilità occupazionale del personale già impiegato con l'applicazione dei contratti collettivi di settore di cui all'art. 51 del D. Lgs. 15 giugno 2015, n. 81. Dovrà disporre di personale idoneo e sufficiente ad assicurare il regolare espletamento di quanto previsto nei documenti di gara, con una dotazione minima di almeno otto unità lavorative.

Al fine di garantire la qualità dei servizi, il personale dovrà essere adeguatamente formato e abilitato, secondo la normativa vigente, allo svolgimento di tutte le attività previste, garantendo l'espletamento dell'intero servizio con professionalità e competenze specifiche, acquisite anche attraverso apposita formazione.

Nell'espletamento del servizio il personale dovrà osservare un comportamento serio e corretto nei confronti degli utenti e del personale del Comune, rispettando le disposizioni del codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Cagliari, e dovrà, inoltre, disporre di vestiario idoneo con la denominazione della Ditta aggiudicataria e di cartellino di identificazione.

L'aggiudicatario dovrà provvedere direttamente alla corresponsione della retribuzione al personale, nonché al pagamento degli oneri contributivi e quant'altro eventualmente dovuto secondo legge, dandone periodicamente adeguata comunicazione scritta all'Amministrazione Comunale.

In particolare, le prestazioni oggetto del presente contratto dovranno essere eseguite in conformità a tutte la normativa generale e a quanto stabilito dal D.P.R. 10 settembre 1990, n. 285 "Approvazione del regolamento di polizia mortuaria" e ss.mm.ii., dalla L.R. 2 agosto 2018, n. 32, dal Regolamento comunale sul Servizio Mortuario e dei cimiteri, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 17 del 2015, nonché dalla normativa relativa alla gestione dei rifiuti alla normativa prevista dal d.P.R. 15 luglio 2003, n. 254 e dal D. lgs. n. 152/2006.

C) Sistema di monitoraggio - controllo

L'attività di controllo e monitoraggio volta ad indagare la regolare esecuzione nei tempi prestabiliti ed il rispetto delle prescrizioni contenute nei documenti contrattuali viene effettuata dal Direttore Esecutivo del Contratto.

Il DEC valuta, inoltre, secondo parametri oggettivi, i seguenti profili: qualità del servizio o della fornitura, soddisfazione del cliente o dell'utente finale, rispetto da parte dell'esecutore degli obblighi in materia ambientale e così via. Al D.E.C. spetta anche la verifica del rispetto degli obblighi dell'esecutore, la gestione di contestazioni, riserve e sinistri, la proposta al RUP di modifiche e varianti nel corso dell'esecuzione.

Dal punto di visto economico, le tariffe per i servizi a domanda individuale (trasporto, onoranze, ed altro) sono stabilite dal comune con apposita delibera allegata al bilancio di previsione. Tale delibera definisce le tariffe in relazione al grado di copertura del costo dei servizi mediante i relativi proventi. Rientra nelle competenze tipiche di monitoraggio, da parte della struttura addetta al controllo di gestione, la verifica periodica del mantenimento degli equilibri prefissati.

D) Identificazione soggetto affidatario

"Eureka s.r.l.", con sede legale in Sulmona (AQ), nella via Manlio D'Eramo n. 27, codice fiscale n. 01650260662.

La società ha per oggetto l'attività di pulizia e manutenzione cimiteri, opere di giardinaggio, lavori edili in genere e tinteggiatura, gestione e manutenzione ordinaria di impianti elettrici votivi cimiteriali ed installazione impianti elettrici (L.46/90 lett. A) e b) servizi cimiteriali, tumulazioni, estumulazioni, inumazioni esumazioni.

G) Obblighi contrattuali

La gestione dei servizi cimiteriali è gravata da specifici obblighi di servizio definiti dal Comune di Cagliari e imposti al gestore.

In via generale, gli obblighi di servizio imposti corrispondono a quelli tipicamente previsti per l'affidamento di servizi pubblici, quali:

- Uguaglianza. L'attività della società e l'erogazione dei servizi devono essere ispirate al principio di uguaglianza dei diritti dei cittadini, l'uguaglianza del trattamento vanno intesi come divieto di ogni ingiustificata discriminazione. In particolare, la società è tenuta ad adottare le iniziative necessarie per adeguare le modalità di prestazione dei servizi alle esigenze degli utenti diversamente abili.

- Imparzialità. La società si comporta nei confronti dei cittadini e degli utenti secondo criteri di obiettività, giustizia ed imparzialità.

- Continuità: L'erogazione dei servizi pubblici dovrà essere continua, regolare e senza interruzioni. In caso di funzionamento irregolare o di interruzione del servizio per cause non imputabili alla società quest'ultima dovrà adottare misure volte ad arrecare agli utenti il minor disagio possibile.
 - Partecipazione. La partecipazione del cittadino alla prestazione del servizio pubblico dovrà essere garantita, sia per tutelare il diritto alla corretta fruizione del servizio, sia per favorire la collaborazione nei confronti della società. L'utente potrà presentare reclami, produrre documenti, prospettare osservazioni, formulare suggerimenti per il miglioramento del servizio.
 - Efficienza, efficacia ed economicità, trasparenza: Il servizio pubblico dovrà essere erogato in modo da garantire l'efficienza, l'efficacia, l'economicità e la trasparenza.
 - Legittimità: per l'espletamento dei servizi la società dovrà osservare e far osservare le norme vigenti in materia e le relative disposizioni anche alle ditte alle quali affidi singoli incarichi e/o servizi, nel rispetto della disciplina degli appalti pubblici in vigore.
 - Compensazioni: in via generale, la determinazione del corrispettivo a compensazione degli obblighi di servizio pubblico, è funzionale alla copertura dei costi di gestione del servizio.
- Il gestore nell'espletamento dei servizi si impegna a raggiungimento dei seguenti obiettivi:
- Sicurezza dei servizi, intesa come salvaguardia fisica delle persone e delle cose, nel rispetto della normativa vigente;
 - Miglioramento dell'efficienza e della continuità dei servizi;
 - Miglioramento e qualificazione delle aree cimiteriali;
 - Chiarezza, semplificazione e rapidità nei rapporti nelle comunicazioni con gli utenti, con particolare attenzione agli aspetti umani connessi alle circostanze ed espletamento dei servizi oggetto del presente contratto.
- Tali obiettivi devono inquadarsi in un processo di miglioramento e sviluppo dei servizi nel rispetto dell'equilibrio economico finanziario degli stessi.

I) Considerazioni finali

In merito alla verifica sulla situazione gestionale occorre evidenziare che non appare possibile effettuare un confronto con i "valori di mercato" atteso che non esiste un parametro istituito per definire un canone di mercato ma bisogna far riferimento al concetto di "maggior beneficio economico".

Il servizio cimiteriale rientra tra i servizi pubblici a domanda individuale e l'art. 90 del D.P.R. n. 285 del 1990 fa riferimento al carattere temporaneo delle concessioni cimiteriali sino ad un limite massimo di 99 anni. Ne discende che l'introito della concessione ha carattere di provento ordinario e deve, quindi, essere iscritto nella parte corrente dell'entrata al titolo III, categoria seconda, relativa ai proventi dei beni dell'ente.

4.14 SERVIZI INTEGRATI DI IGIENE URBANA DELLA CITTA' DI CAGLIARI

A) Natura e descrizione del servizio pubblico locale

Il servizio pubblico locale denominato Servizi integrati di igiene urbana della città di Cagliari ricomprende tutti i servizi di raccolta rifiuti e pulizia delle strade e aree pubbliche, oltre a diversi servizi accessori. Per l'esecuzione dello stesso è stata effettuata una gara d'appalto al fine di individuare l'affidatario.

Il servizio di igiene urbana è un servizio pubblico essenziale di interesse pubblico il cui costo è a carico del bilancio comunale a copertura mediante la tariffa rifiuti (TARI) per le attività riconosciute da ARERA quali rientranti nel servizio di gestione dei rifiuti previste dall'art. 1 della Deliberazione 363/2021/R/rif, e da altre fonti di finanziamento per le voci esterne alla gestione dei rifiuti oltre che da proventi dalla vendita dei rifiuti.

B) Contratto di servizio

Il servizio in oggetto è stato definito con il progetto relativo ai servizi di igiene urbana approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 114 del 02/10/2015 in conformità alle prescrizioni dell'art. 192 del D.Lgs 152/2006 che prevede la gestione integrata dei rifiuti, con ciò intendendo il complesso unitario delle attività volte ad ottimizzare la gestione dei rifiuti urbani.

Il progetto prevede le seguenti prestazioni:

- a) Censimento iniziale e periodico delle utenze al fine di avere sempre aggiornata la banca dati degli utenti ai quali effettuare il servizio di ritiro dei rifiuti;
- b) Campagna di informazione e sensibilizzazione indirizzata alle nuove modalità di raccolta dei rifiuti e ai nuovi servizi;

- c) Messa a disposizione di contact center al servizio dei cittadini mediante front office, numero verde telefonico, mail, sito internet, app;
- d) Fornitura dei contenitori per la raccolta dei rifiuti a tutte le utenze domestiche e non domestiche;
- e) Raccolta differenziata dei rifiuti carta e cartone, organico, multimateriale, imballaggi in plastica e secco indifferenziato tramite metodologia "porta a porta" con conseguente rimozione dei cassonetti stradali a partire dal primo semestre 2018;
- f) Lavaggio, sanificazione e manutenzione contenitori per alcune tipologie di utenze (edifici pubblici);
- g) Isole ecologiche mobili installate in aree pubbliche della città e funzionanti tutti i giorni dal lunedì alla domenica eccetto i festivi;
- h) Gestione ecocentri a partire dalla loro attivazione con conseguente progressiva dismissione delle isole ecologiche mobili;
- i) Raccolta e trasporto ingombranti a domicilio su prenotazione;
- j) Raccolta e trasporto rifiuti urbani ex pericolosi (es. pile e farmaci) dai contenitori messi a disposizione in alcuni esercizi commerciali ed edifici pubblici;
- k) Raccolta e trasporto rifiuti abbandonati dalle vie cittadine;
- l) Raccolta e trasporto carcasse animali;
- m) Raccolta oli alimentari esausti;
- n) Raccolta indumenti usati;
- o) Servizi di igiene urbana presso i mercati civici al dettaglio e all'ingrosso;
- p) Fornitura e manutenzione dei cestini portarifiuti ubicati nelle sedi stradali e delle mini isole ecologiche negli arenili;
- q) Spazzamento manuale in tutte le strade cittadine per un totale di 438,67 km ed una frequenza variabile da mensile a giornaliera in funzione della tipologia di strada;
- r) Spazzamento meccanizzato nelle strade cittadine per un totale di 421,31 km di strade ed una frequenza variabile da mensile a giornaliera in funzione della tipologia di strada;
- s) Lavaggio delle strade cittadine per un totale di 421,31 km nei periodi 15 aprile - 15 ottobre e 23 dicembre - 7 gennaio;
- t) Lavaggio di aree e piazze per un totale di 197.397 mq e porticati per un totale di 20.277 mq aventi una frequenza di erogazione del servizio variabile nell'arco di un mese;
- u) Pulizia spiagge del Poetto, Calamosca, Giorgino e Sant'Elia per almeno 5 mesi all'anno;
- v) Servizi di igiene urbana in occasione di sagre, festività, manifestazioni, fiere e ricorrenze;
- w) Gestione della stazione di travaso e trasporto dei rifiuti agli impianti di trattamento/smaltimento definitivo;
- x) Servizio di fornitura e consegna mastelli e bidoni carrellati a tutte le utenze iscritte a ruolo TARI;
- y) Reperibilità e pronto intervento in occasione di eventi eccezionali;
- z) Ulteriori prestazioni straordinarie che si rendessero necessarie durante l'esecuzione dell'appalto anche in occasione di manifestazioni organizzate o patrocinate dal Comune di Cagliari non già previste negli oneri a corpo.
- aa) Diserbo strade e marciapiedi da effettuarsi su tutte le strade oggetto di spazzamento manuale unitamente alle operazioni di pulizia;
- bb) Diserbo di aree incolte comunali per una superficie complessiva di 280.276 mq con frequenza quadrimestrale;
- cc) Pulizia scritte vandaliche dalle facciate di edifici pubblici;
- dd) Servizio bagni chimici per eventi e manifestazioni patrocinati dal Comune di Cagliari;
- ee) Pulizia pozzi neri per alcune utenze non ancora servite dalla pubblica fognatura.

Il progetto posto a base di gara per il servizio in oggetto, che delinea gli obiettivi e le motivazioni che portano l'amministrazione alla decisione della scelta dei servizi posti in essere, comprensivo della quantificazione economica del servizio, è consultabile al link:

https://www.comune.cagliari.it/portale/page/it/dettaglio_gara?prev=https%3A%2F%2Fwww.comune.cagliari.it%2Fportale%2Fpage%2Fit%2Felenco_gare_completo%3Fcfg%3D6412700771%7Camp%3BfromDataAvvio%3D%7Camp%3Banno%3D%7Camp%3BinternalServletActionPath%3D%252FExtStr2%252Fdo%252FFrontEnd%252Fjprtrasparenza%252FBandiEGare%252FsearchProcedureAffidamento%7Camp%3Boggetto%3D%7Camp%3Bservizio%3D%7Camp%3BstatoAggiudicazione%3D0%7Camp%3BsceltaContraente%3D%7Camp%3BinternalServletFrameDest%3D4%7Camp%3BtoDataAvvio%3D%7Camp%3Btipologia%3D&id=4430

La relativa gara d'appalto è stata affidata mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 163/2006 da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 83 del D.Lgs 163/2006 individuata sulla base del miglior rapporto qualità - prezzo.

La gara d'appalto è stata aggiudicata al Raggruppamento Temporaneo di Imprese costituito tra la società De Vizia Transfer s.p.a. (Mandataria) e le società Econord s.p.a. e Etambiente s.p.a. (Mandanti) con contratto rep. 88541/2017 stipulato in data 12 luglio 2017.

L'importo contrattuale complessivo è pari, al netto del ribasso d'asta, ad € 190.141.708,19 + IVA e costi per la sicurezza pari a € 490.315,00 + IVA; l'appalto è stato avviato in data 1 ottobre 2017 ed avrà durata pari a sette anni, pertanto scadrà il 30 settembre 2024; il contratto è del tipo a corpo e misura.

L'importo annuale ammonta ad € 26.439.779,04 + IVA, al netto delle revisioni prezzi previste

L'articolo 14 del decreto-legge n. 201 del 2011 ha istituito, a decorrere dal 1° gennaio 2013, il tributo comunale sui rifiuti e sui servizi (TARES), a copertura dei costi relativi al servizio di gestione dei rifiuti urbani e dei rifiuti assimilati avviati allo smaltimento, svolto in regime di privativa dai comuni e dei costi relativi ai servizi indivisibili dei comuni. Il tributo è dovuto da chiunque possieda, occupi o detenga a qualsiasi titolo locali o aree scoperte, a qualsiasi uso adibiti, suscettibili di produrre rifiuti urbani.

Con la legge di stabilità 2014 (legge n. 147 del 27 dicembre 2013, Art. 1 commi da 639 a 668, decorrente dal 1° gennaio 2014) è stata disciplinata l'applicazione della tassa sui rifiuti – TARI riprendendo, in larga parte, quanto previsto dalla normativa vigente in materia di TARES (che viene contestualmente abrogata), sostituendola. La TARI rappresenta la componente relativa al servizio rifiuti dell'Imposta Unica Comunale (IUC) ed è destinata a finanziare integralmente i costi del servizio di igiene urbana a carico dell'utilizzatore.

L'articolazione tariffaria è disciplinata dalle disposizioni di cui al D.P.R. 158/99 il quale, all'art. 8 prevede la redazione di uno specifico piano finanziario da sottoporre ad approvazione da parte del Consiglio Comunale.

A partire dall'anno 2020 la determinazione dei costi afferenti questo settore è regolato da ARERA, l'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA), autorità amministrativa indipendente che ha la funzione di tutelare gli interessi dei consumatori e di promuovere la concorrenza, l'efficienza e la diffusione dei servizi a rete con adeguati livelli di qualità. Con la Legge di Bilancio 2018 sono state attribuite all'Autorità funzioni di regolazione e controllo anche nel settore dei rifiuti urbani e assimilati.

Il primo strumento utilizzato da ARERA per introdurre i suoi principi nel settore rifiuti è il Metodo Tariffario Rifiuti (MTR), è la Delibera 443/2019/R/rif, sulla base della quale devono essere determinati i costi di esercizio e di investimento del servizio di igiene urbana e a seguire le tariffe per gli utenti (TARI) a partire dal 2020. ARERA interviene così sul complesso equilibrio tra cittadini, che richiedono l'erogazione di un servizio e lo remunerano prevalentemente mediante una tassa, l'Ente Territorialmente Competente (ETC, ovvero l'ATO o EGA) ed il gestore e/o il Comune, ovvero coloro che forniscono le diverse componenti del servizio stesso.

Con Deliberazione Arera n. 363/2021/R/rif del 3 agosto 2021 è stato approvato il Metodo Tariffario Rifiuti (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio 2022-2025.

Con Deliberazione ARERA 389/2021/R/rif del 3 agosto 2023 è stato approvato l'aggiornamento biennale (2024-2025) del Metodo Tariffario Rifiuti (MTR-2).

Il Comune di Cagliari ha predisposto nel corso delle diverse annualità il Piano Economico Finanziario ai fini dell'applicazione della TARI e dall'anno 2020 in conformità alle disposizioni di Arera.

Dal 2020 il Piano Economico Finanziario è soggetto a validazione da parte di società esperte nel settore.

Trattandosi di affidamento di servizio mediante gara d'appalto, gli obblighi in capo al gestore sono definiti dai documenti contrattuali, dalle norme del codice dei contratti e, a partire dal 2020 dalle disposizioni introdotte da ARERA.

Gli investimenti posti in capo al gestore vengono definiti in funzione delle risorse economiche a disposizione oppure vengono realizzate mediante altre gare d'appalto a cura del Servizio comunale competente e affidati in gestione all'affidatario dei servizi di igiene urbana.

La qualità dei servizi erogati è regolamentata dalla deliberazione ARERA 15/2022/r/rif dal titolo "Regolazione della qualità del servizio di gestione dei rifiuti urbani", pubblicata il 21 gennaio 2022, con la quale è stato approvato il Testo unico per la regolazione della qualità del servizio di gestione dei rifiuti urbani (TQRIF). Si tratta di nuove disposizioni che hanno l'obiettivo di migliorare il servizio di gestione dei rifiuti e far convergere le diverse dimensioni territoriali verso standard comuni e omogenei a livello nazionale. Il TQRIF si applica dal 1° gennaio 2023.

Il Comune di Cagliari – in qualità di ETC, Ente Territorialmente Competente – ha approvato gli obblighi di qualità contrattuale e tecnica che devono essere rispettati dai gestori del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani, ovvero dai gestori dei singoli servizi che lo compongono, per tutta la durata del Piano Economico Finanziario, individuando il posizionamento della gestione nella matrice degli schemi regolatori sulla base del livello qualitativo previsto nella Carta della qualità vigente; tale livello qualitativo deve essere in ogni caso garantito.

Con Deliberazione della Giunta Comunale n. 315 del 30/12/2022 è stata approvata la carta di qualità dei servizi ed è stato individuato lo schema regolatorio I - livello quantitativo minimo. La documentazione è reperibile nei seguenti link:

https://www.comune.cagliari.it/portale/page/it/carta_servizi_igiene_urbana?contentId=DOC65399

oppure

<https://cagliariportaaporta.it/wp-content/uploads/2023/06/CdS-CAGLIARI.pdf>

Relativamente ai costi del servizio posti in capo agli utenti il servizio comunale Bilancio e Tributi provvede alla gestione delle tariffe ed ai rapporti con gli utenti.

Per il servizio di igiene urbana sono individuati i seguenti obblighi di servizio pubblico e universale che la società aggiudicataria dell'appalto dovrà assicurare attraverso alti standard quanti-qualitativi:

- Universalità: il servizio è garantito per tutti gli utenti e su tutto il territorio indipendentemente dalla loro posizione geografica (centro abitato o territorio extraurbano) e ai medesimi standard qualitativi, purchè iscritti ai ruoli TARI;

- Continuità: non è prevista alcuna interruzione di servizio; i servizi contemplati nella Carta della qualità sono da considerarsi ad ogni effetto servizi pubblici, costituendo quindi attività di pubblico interesse e non possono essere sospesi o abbandonati, salvo casi di forza maggiore. Il Comune di Cagliari si impegna a garantire pertanto la continuità e regolarità dei servizi di igiene urbana, avvalendosi degli uffici comunali che consentono di controllare e monitorare lo svolgimento regolare delle azioni programmate dal gestore. In caso di astensione dal lavoro del personale per sciopero, il Comune si impegna al rispetto delle norme di legge, fornendo la dovuta informazione agli utenti prima dell'inizio dello sciopero, nelle forme adeguate, dei modi, tempi ed entità di erogazione dei servizi nel corso dello stesso e delle misure per la loro riattivazione, anche tenuto conto delle disposizioni previste ai sensi del TITR e del TQRIF in relazione alla continuità e regolarità dei servizi di raccolta e trasporto e spazzamento e lavaggio delle strade e alla sicurezza del servizio di gestione dei rifiuti urbani.

- Qualità: l'amministrazione comunale, anche attraverso il gestore dei servizi di igiene urbana, ha l'obiettivo di raggiungere standard sempre più alti nello svolgimento dei servizi con l'introduzione di prestazioni aggiuntive e modalità di realizzazione dei servizi più adeguate alle esigenze degli utenti.

Dovrà essere perseguito l'obiettivo del progressivo, continuo miglioramento dell'efficienza e dell'efficacia del servizio, adottando tutte le soluzioni tecnologiche, organizzative e procedurali più funzionali allo scopo.

- Economicità: maggiore livello qualitativo del servizio realizzato senza integrare la previsione economica complessiva rinveniente dai corrispettivi contrattuali afferenti l'affidamento.

- Monitoraggio e controllo: l'ufficio della direzione di esecuzione del contratto del Comune di Cagliari effettua un controllo diretto sullo svolgimento del servizio, verificando il rispetto degli obblighi contrattuali e normativi.

- Trasparenza e informazione completa: adozione della carta di qualità dei servizi, attivazione di sito internet e App dedicati dove gli utenti possono reperire tutte le informazioni necessarie.

- Sostenibilità ambientale e riduzione degli impatti: rispetto delle prescrizioni legislative ed autorizzative, con la ricerca continua di soluzioni tecnologiche e gestionali innovative, l'incentivazione delle raccolte differenziate e la riduzione della produzione di rifiuti.

- Coinvolgimento degli utenti e incentivi: per una migliore gestione dei rifiuti il Comune di Cagliari adotta ogni misura atta al coinvolgimento attivo degli utenti fornendo l'assistenza alle iniziative ad opera di associazioni, aziende, scuole che si siano particolarmente distinte nel favorire le iniziative delle raccolte differenziate dei rifiuti urbani. A decorrere dall'anno 2021 è stata introdotta la tariffa puntuale dei rifiuti basata sul concetto che chi più inquina più paga e sulla quantità di rifiuto secco indifferenziato effettivamente prodotta.

C) Sistema di monitoraggio - controllo

Il corretto adempimento degli obblighi contrattuali nella erogazione dei servizi integrati di igiene urbana viene effettuato attraverso l'ufficio della direzione di esecuzione del contratto facente parte del Servizio Igiene del Suolo e Ambiente del Comune di Cagliari.

D) Identificazione soggetto affidatario

I servizi integrati di igiene urbana sono affidati al Raggruppamento Temporaneo di Imprese costituito dalle seguenti società:

- De Vizia Transfer s.p.a. (Mandataria)
- Econord s.p.a. (Mandante)
- Etambiente s.p.a. (Mandante)

E) Andamento economico

L'andamento economico dell'appalto viene regolamentato dal Piano Economico Finanziario predisposto annualmente e, a decorrere dall'anno 2020, soggetto alle seguenti disposizioni di Arera:

- Deliberazione ARERA n. 443/2019/R/rif del 31 ottobre 2019 - Definizione dei criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018-2021;
- Deliberazione ARERA 363/2021/R/rif del 3 agosto 2021 – Approvazione del Metodo Tariffario Rifiuti (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio 2022-2025;
- Deliberazione ARERA 389/2021/R/rif del 3 agosto 2023 – Aggiornamento biennale (2024-2025) del Metodo Tariffario Rifiuti (MTR-2).

L'ultimo Piano è stato approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 63 del 24/05/2022 consultabile al link ed è relativo alle annualità 2022 - 2025:

https://www.comune.cagliari.it/portale/page/it/pubblicati_da_agosto_2016?anno=2022&numero=63&dataRegistro=27%2F05%2F2022&annoRicerca=2022&dalNumero=63&prev=https%3A%2F%2Fwww.comune.cagliari.it%2Fportale%2Fpage%2Fit%2Fpubblicati_da_agosto_2016%3FannoRicerca%3D2022%7Camp%3BdalNumero%3D63%7Camp%3Bparola%3D%7Camp%3BtipoRicercaParola%3DE%7Camp%3BtipoRicercaBacheca%3Darchivio%7Camp%3BdallaDataPubblicazione%3D%7Camp%3Bcaller%3Djiride%7Camp%3BallaDataAdozione%3D%7Camp%3BinternalServletActionPath%3D%252FExtStr2%252Fdo%252FComuneCagliari%252FbachecaAttijlrive%252FgetListAttii.action%7Camp%3Bentandoaction%253AgetListaAtti%3DConferma%7Camp%3BmittenteInterno%3D%7Camp%3BallaDataPubblicazione%3D%7Camp%3BalNumero%3D63%7Camp%3Bsorting%3D10%7Camp%3BinternalServletFrameDest%3D4%7Camp%3BdallaDataAdozione%3D%7Camp%3BtipoAttoRicerca%3D0002&parola=&tipoRicercaParola=E&numeroRegistro=5870&tipoRicercaBacheca=archivio&dallaDataPubblicazione=&caller=jiride&allaDataAdozione=&tipoAtto=0002&internalServletActionPath=%2FExtStr2%2Fdo%2FComuneCagliari%2FbachecaAttijlrive%2FattiDetailEntry.action&mittenteInterno=&allaDataPubblicazione=&alNumero=63&sorting=10&internalServletFrameDest=4&dallaDataAdozione=&tipoAttoRicerca=0002#!#atto_detail

Il documento rappresenta lo strumento attraverso il quale dall'analisi dei costi complessivi per l'erogazione dei servizi vengono definite le entrate che vanno a determinare la Tariffa Rifiuti nel rispetto dei limiti di crescita stabiliti dalla Deliberazione ARERA 363/2021/R/rif.

Per l'anno 2023 il totale delle entrate tariffarie viene definito pari a € 48.558.017,00 ricomprendendo in esse non solo il servizio pubblico locale dei Servizi integrati di igiene urbana, ma precisamente:

- Servizio svolto dal gestore, rappresentato dal RTI costituito tra la società De Vizia Transfer s.p.a., Econord s.p.a. e Etambiente s.p.a., che svolge le seguenti attività:
 - Servizio di raccolta rifiuti;
 - Servizio di spazzamento e lavaggio strade;
 - Conferimento e smaltimento presso gli impianti indicati dall'Amministrazione Comunale.
- Servizio svolto dal gestore Comune di Cagliari che effettua le attività di:
 - Gestione tariffe e dei rapporti con gli utenti;
 - Gestione degli oneri di conferimento delle frazioni di rifiuti urbani prodotti nel territorio comunale e stipula convenzioni di cui all'accordo quadro Anci - Conai per la vendita dei rifiuti da imballaggi o mediante gare d'appalto per le altre tipologie di rifiuto;
 - Direzione dell'esecuzione del contratto d'appalto per i servizi di igiene urbana nel territorio comunale affidata esclusivamente a personale interno all'amministrazione comunale (esecutori, istruttori e funzionari);
 - Attività di vigilanza ambientale in collaborazione con il Corpo di Polizia Locale.

F) Qualità del servizio

La qualità dei servizi erogati è regolamentata dalla deliberazione ARERA 15/2022/r/rif dal titolo "Regolazione della qualità del servizio di gestione dei rifiuti urbani", pubblicata il 21 gennaio 2022, con la quale è stato approvato il Testo unico per la regolazione della qualità del servizio di gestione dei rifiuti urbani (TQRIF). Si tratta di nuove disposizioni che hanno l'obiettivo di migliorare il servizio di gestione dei rifiuti e far convergere le diverse

dimensioni territoriali verso standard comuni e omogenei a livello nazionale. Il TQRIF si applica dal 1° gennaio 2023.

Il Comune di Cagliari – in qualità di ETC, Ente Territorialmente Competente – ha approvato gli obblighi di qualità contrattuale e tecnica che devono essere rispettati dal gestore del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani, ovvero dai gestori dei singoli servizi che lo compongono, per tutta la durata del Piano Economico Finanziario, individuando il posizionamento della gestione nella matrice degli schemi regolatori sulla base del livello qualitativo previsto nella Carta della qualità vigente che deve essere in ogni caso garantito.

Con Deliberazione della Giunta Comunale n. 315 del 30/12/2022 è stata approvata la carta di qualità dei servizi ed è stato individuato lo schema regolatorio I – livello quantitativo minimo. La documentazione è reperibile nei seguenti link:

https://www.comune.cagliari.it/portale/page/it/carta_servizi_igiene_urbana?contentId=DOC65399

oppure

<https://cagliariportaaporta.it/wp-content/uploads/2023/06/CdS-CAGLIARI.pdf>

La carta di qualità sopra citata è relativa ai servizi erogati dai seguenti gestori:

- RTI costituito tra la società De Vizia Transfer s.p.a., Econord s.p.a. e Etambiente s.p.a.
- Comune di Cagliari - Servizio Igiene del Suolo e Ambiente
- Comune di Cagliari – Servizio Bilancio e Tributi

Si riportano di seguito gli obblighi di servizio previsti dallo Schema Regolatorio I – Livello qualitativo minimo, scelto dal Comune di Cagliari, come indicati nella tabella n. 2 dell'Allegato A alla Deliberazione ARERA n.15/2022/R/rif del 18 gennaio 2022.

- Adozione e pubblicazione di un'unica Carta della qualità del servizio per gestione;
- Modalità di attivazione del servizio di gestione rifiuti alle utenze;
- Modalità per la variazione o cessazione del servizio da parte delle utenze;
- Procedura per la gestione dei reclami, delle richieste scritte di informazioni e di rettifica degli importi addebitati,
- Obblighi di servizio telefonico;
- Modalità e periodicità di pagamento, rateizzazione e rettifica degli importi TARI non dovuti;
- Obblighi in materia di servizi di ritiro rifiuti ingombranti su chiamata e modalità per l'ottenimento di tali servizi;
- Obblighi in materia di disservizi e riparazione delle attrezzature per la raccolta dei rifiuti domiciliare;
- Predisposizione di una Mappatura delle diverse aree di raccolta dei rifiuti stradale;
- Predisposizione di un Programma delle attività di spazzamento e lavaggio delle strade e predisposizione del Programma delle attività di raccolta e trasporto;
- Obblighi in materia di sicurezza del servizio di gestione dei rifiuti urbani;

Il raggiungimento degli obiettivi di qualità deve essere rendicontato su base annuale ad ARERA.

I principi fondamentali che ispirano la citata Carta dei Servizi sono individuati dalla direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri del 27 gennaio 1994.

Rispetto delle normative e onestà: I servizi e le attività sono gestiti secondo le migliori tecnologie e modalità operative, e comunque nel rispetto delle regole e dei principi generali previsti dalla vigente legislazione.

Eguaglianza: Nella erogazione del Servizio, l'amministrazione comunale garantisce uguaglianza e parità di trattamento a tutti gli utenti senza distinzione di sesso, nazionalità, religione, razza, lingua, età e opinioni politiche. Garantisce inoltre la parità di trattamento degli utenti stessi, a parità di condizioni del servizio prestato nell'ambito di aree e categorie omogenee di fornitura.

Imparzialità: Il servizio viene prestato con obiettività, equità, giustizia e imparzialità nei confronti di tutti coloro che ne usufruiscono.

Continuità: Viene assicurato un servizio continuativo, regolare e senza interruzioni e, qualora queste dovessero verificarsi, i tempi di disservizio andranno limitati al minimo.

Trasparenza: L'amministrazione comunale si impegna a garantire la massima semplificazione e comprensibilità delle procedure e ad assicurare la massima trasparenza delle informazioni affinché l'utente possa conoscere in qualunque momento l'andamento delle proprie pratiche, nel rispetto della riservatezza e della propria dignità personale.

Partecipazione: È promossa la partecipazione dei cittadini per favorire la loro collaborazione al miglioramento della qualità dei servizi. Vengono indicate le modalità attraverso le quali i cittadini possono inoltrare suggerimenti

o segnalare reclami. L'utente può produrre memorie e documenti e prospettare osservazioni.

Semplificazione delle procedure: Il gestore si impegna a proporre all'utente procedure semplici e ne facilita l'accesso alla documentazione. L'utente ha diritto di accesso alle informazioni in possesso del soggetto erogatore che lo riguardano. Il diritto di accesso è esercitato secondo le modalità disciplinate dalla legge 7 agosto 1990, n. 241.

Cortesìa: L'amministrazione cura in modo particolare il rispetto e la cortesia nei confronti dell'utente e garantisce l'erogazione continua dei servizi, eccezione fatta per cause di forza maggiore. I dipendenti si impegnano ad erogare i servizi in modo chiaro e comprensibile e a qualificarsi con il proprio nome nei rapporti con gli utenti.

Efficienza ed efficacia: L'amministrazione comunale si impegna ad adottare le soluzioni tecnologiche organizzative e procedurali più idonee al raggiungimento degli obiettivi prefissati.

Tutela dell'ambiente: Nell'attuazione dei propri compiti il Comune di Cagliari si impegna a vigilare sull'efficienza dei mezzi e degli impianti quotidianamente usati, nonché sul costante controllo delle emissioni e dispersioni sul suolo, nell'aria e nell'acqua.

Sicurezza e riservatezza: È garantita la conformità dei servizi erogati alla normativa vigente in materia di sicurezza e di tutela della privacy. I dati personali degli utenti vengono utilizzati esclusivamente per le finalità di carattere istituzionale e non vengono trattati da personale non autorizzato, né ceduti o comunque comunicati a terzi.

Nel corso dell'anno 2022 è stato affidato ad una società esperta del settore il servizio di predisposizione e somministrazione di un sondaggio sui Servizi di igiene urbana della città di Cagliari che ha fatto emergere un buon livello di gradimento da parte dei cittadini sui servizi di igiene urbana erogati, soprattutto in tema di raccolta dei rifiuti.

G) Obblighi contrattuali

Gli obiettivi che sono stati prefissati con la progettazione dei servizi integrati di igiene urbana che diventano obblighi contrattuali dell'appaltatore, contengono i seguenti elementi innovativi:

- incremento della percentuale di raccolta differenziata dei rifiuti al fine di rientrare tra i comuni virtuosi rientranti nella fascia di premialità come determinata dalla Regione Sardegna;
- adeguamento dei servizi di raccolta dei rifiuti ai criteri ambientali minimi di cui al decreto 13 febbraio 2014 del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, emesso in attuazione del Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della Pubblica Amministrazione (PAN GPP);
- ottimizzazione dei servizi di raccolta differenziata porta a porta delle varie frazioni di rifiuti e dei servizi di spazzamento e lavaggio delle sedi stradali;
- potenziamento dei servizi di raccolta dei rifiuti nelle fasi iniziali dell'appalto allo scopo di fronteggiare il passaggio dal sistema di raccolta tramite contenitori stradali alla metodologia porta a porta;
- ottimizzazione delle aree oggetto di sfalcio e diserbo;
- previsione di isole ecologiche fisse, differenti dagli ecocentri e dalle isole ecologiche mobili, da installare in alcune zone della Città dove il sistema porta a porta si riveli difficilmente compatibile con la struttura edilizia esistente;
- previsione di sistemi di pesatura automatica per tutte le frazioni di rifiuti conferite da ciascuna utenza al fine di premiare il conferimento delle frazioni valorizzabili (carta, vetro, lattine, plastica) e incentivare la raccolta differenziata, in previsione dell'introduzione di un sistema di tariffazione puntuale;
- incremento degli ecocentri e dei loro orari di apertura per fornire un migliore servizio alle utenze;
- incremento del servizio di pulizia delle spiagge ed estensione delle spiagge servite;
- incasso diretto da parte dell'Amministrazione Comunale di tutti i ricavi provenienti dalla vendita dei materiali recuperabili raccolti, attraverso la stipula di apposite convenzioni con i vari consorzi di filiera.

Il raggiungimento degli obiettivi sopracitati può essere rappresentato dall'andamento della percentuale di raccolta differenziata della città di Cagliari:

ANNO	RIFIUTI (TONN)	ABITANTI	PERCENTUALE RACCOLTA DIFFERENZIATA (%)
2017	92.042,84	154.106	29,41
2018	89.769,00	154.267	36,67
2019	73.402,25	153.231	64,31
2020	68.548,57	152.542	69,94
2021	70.268,62	151.812	72,83
2022	69.618,72	150.679	74,47

Dalla tabella si può evincere che dall'anno 2017, avvio dell'attuale appalto dei servizi integrati di igiene urbana, che ha modificato profondamente il sistema di raccolta dei rifiuti in città passando dal cassonetto stradale alla raccolta "porta a porta", la produzione totale dei rifiuti si è ridotta di circa il 24% e la percentuale di raccolta differenziata è passata dal 29,41% al 74,47%, facendo sì che il comune di Cagliari ricada in fascia di premialità secondo le direttive della regione Sardegna (Deliberazione della Giunta Regionale n. 9/44 del 24/03/2022 - Linee guida per l'adozione della tariffa puntuale per il servizio di gestione dei rifiuti urbani in Sardegna. Approvazione meccanismo premialità/penalità per il 2022, il 2023 e il 2024).

H) Vincoli

Il servizio di igiene urbana deve essere coerente anche con le seguenti disposizioni legislative comunitarie, nazionali e regionali:

- Direttiva 2008/98/CE del 19/11/2008 relativa ai rifiuti;
- Dlgs 152/2006 e ss.mm.ii. - Norme in materia ambientale;
- Piano Regionale di Gestione Dei Rifiuti della Regione Sardegna approvato con Deliberazione della Giunta Regionale n. 73/7 del 20/12/2008 e integrato con Deliberazione n. 31/7 del 17/06/2015;
- Criteri Ambientali Minimi (CAM): riferimento al Decreto 13 febbraio 2014 del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare;
- Deliberazione della Giunta Regionale n. 50/31 del 08/10/2020 - Attuazione dell'atto di indirizzo per lo sviluppo delle raccolte differenziate dei rifiuti urbani nel territorio regionale per il triennio 2020-2021-2022;
- Deliberazione della Giunta Regionale n. 9/44 del 24/03/2022 - Linee guida per l'adozione della tariffa puntuale per il servizio di gestione dei rifiuti urbani in Sardegna. Approvazione meccanismo premialità/penalità per il 2022, il 2023 e il 2024.

I) Considerazioni finali

Il sistema di affidamento del servizio di igiene urbana mediante gara ad evidenza pubblica, pur essendo quello che più riflette le indicazioni comunitarie, presenta alcune criticità così sintetizzabili:

- costringe l'ente affidatario a tenere in vita un rapporto con un esecutore per ben sette anni, e soprattutto mantiene per tale periodo le condizioni contrattuali dell'appalto, salvo procedere con complesse revisioni contrattuali;
- comporta per l'Ente un'attività di controllo e verifica in ordine ai requisiti anche di carattere morale degli affidatari.

Purtuttavia, il Comune di Cagliari ha optato per tale tipo di affidamento, come del resto ha già fatto in precedenza, perchè presenta criticità di gran lunga superabili rispetto a quella del sistema di gestione in "house", che comporta la necessità di costituire una nuova società pubblica con difficoltà a dimostrare l'economicità della gestione.

Con una procedura di gara ad evidenza pubblica viene garantita l'esigenza della stazione appaltante di avvalersi di soggetto esterno qualificato per conseguire il miglior servizio possibile.

La scelta dell'affidamento a mezzo di procedura aperta e col sistema dell'offerta economicamente vantaggiosa è dettata dalle norme in materia di contratti pubblici e risponde alla necessità di avvalersi di soggetto esterno qualificato e di conseguire il miglior servizio possibile.

Rispetto ad un affidamento in "house" inoltre si rilevano i seguenti fattori:

- convenienza economica determinata da fattori quali il ribasso d'asta, l'accorpamento di servizi accessori, le migliori proposte dalle ditte partecipanti in sede di presentazione dell'offerta;
- il ricorso a una forma di gestione in house va contro il principio (comunitario) della libera concorrenza, stante che allo stato attuale non sussistono ragioni che precluderebbero il raggiungimento dell'interesse pubblico qualora si adottassero le procedure ad evidenza pubblica;
- difficoltà economico/amministrativa, nel caso di gestione in house, per l'organizzazione di una società di scopo avente il Comune come unico socio; l'eventuale affidamento in house, ai sensi di legge, costituisce "eccezione" da motivare adeguatamente, con il rischio di incorrere in eventuali inconvenienti di carattere amministrativo, legale ed economico;
- per le dimensioni della commessa in argomento l'affidamento mediante procedura ad evidenza pubblica garantisce un maggior potenziale di efficienza e di economicità;

- possibilità di avere miglorie sul servizio rispetto a quelle previste nel progetto e la possibilità di risarcimenti in caso di mancato raggiungimento delle percentuali di raccolta differenziata e raggiungimento degli standard minimi contrattuali.

Il ricorso alla società mista è da escludere in quanto l'assetto dei rapporti fra concedente e affidatario richiedono procedure e requisiti che oggi non si ritiene conveniente percorrere.

L'appalto ha per oggetto l'esecuzione delle prestazioni e forniture, necessarie per la gestione dei rifiuti urbani, così come definiti e classificati dall'art. 184 del D.Lgs. n. 152/06 e successive modifiche e integrazioni, nelle varie fasi dal conferimento al trattamento/recupero/smaltimento.

Il conseguimento della massima sostenibilità del ciclo di gestione dei rifiuti urbani prodotti nell'ambito dell'intero territorio comunale, è l'obiettivo prioritario dell'Amministrazione, sia per gli aspetti ambientali che sociali, unitamente alla massima efficacia ed efficienza dei servizi resi alla comunità locale nonché alla maggiore equità nella ripartizione dei costi generati dai servizi stessi da valutarsi tenendo in considerazione l'effettiva produzione di rifiuti di ogni singola utenza.

L'appalto per l'affidamento del servizio è finalizzato al perseguimento di un ridotto impatto ambientale e si inserisce in un'ottica di ciclo di vita, ai sensi del Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione (PAN GPP), del Decreto del Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare 13/02/2014.

Gli obiettivi sono così riassumibili:

- riduzione della produzione dei rifiuti da avviare a trattamento indifferenziato con conseguente aumento delle percentuali di raccolta differenziata;
- riduzione/prevenzione della produzione dei rifiuti anche per mezzo di campagne di informazione e sensibilizzazione volte agli acquisti consapevoli, ecc.;
- consolidamento e costante miglioramento quali-quantitativo delle singole frazioni di rifiuto valorizzabile;
- miglioramento degli standard di qualità, efficienza ed efficacia dei servizi erogati con contestuale contenimento dei costi da porre a carico dell'utenza;
- attivazione di Centri di Raccolta Comunali (Eco centri, isole ecologiche, ecc) per la raccolta differenziata;
- conseguimento della massima tempestività ed efficacia dell'interazione tra l'Amministrazione, il Gestore del Servizio e l'Utenza.

L'appalto è costituito da un unico lotto poiché le prestazioni richieste si collocano in un contesto organizzativo nel quale l'unitarietà dell'affidamento costituisce un valore quasi necessario e aggiunto in termini gestionali e di efficacia erogativa del servizio.

Pertanto, per quanto sopra riportato, il Comune, nell'esercizio della propria autonomia costituzionalmente garantita e delle prerogative che ne derivano, ritiene che la modalità di gestione con affidamento ad operatore economico esterno rappresenti comunque la scelta più idonea e conveniente per la collettività, sotto il profilo dell'efficienza, dell'efficacia e dell'economicità della stessa.

La durata del contratto pari a sette anni è conforme con le indicazioni fornite nelle deliberazioni Arera in quanto all'affidatario deve essere garantita la possibilità di ammortizzare le attrezzature messe in campo per l'espletamento dell'appalto.

4.15 SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA

A) Natura e descrizione del servizio pubblico locale

Si tratta di un servizio a domanda individuale. L'erogazione della mensa scolastica prevede molteplici attività da ricomprendere in diverse fasi del servizio, quali: approvvigionamento, preparazione e cottura degli alimenti, scodellamento e sporzionamento dei pasti, fornitura di altri servizi di supporto alla ristorazione (trasporto e consegna, sanificazione dei locali, rilevazione presenza, manutenzione attrezzature, gestione iscrizioni e rilevazione presenze).

B) Contratto di servizio

Servizio di ristorazione scolastica a ridotto impatto ambientale negli asili nido, scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado del Comune di Cagliari per gli anni 2021-2025.

Durata: 2021-2025;

valore complessivo e su base annua del servizio affidato: euro 4.223.367,93;

le tariffe sono applicate in base all'ISEE del nucleo familiare;

principali obblighi del gestore: erogazione servizio di refezione scolastica nel rispetto degli standard qualitativi indicati al contratto, gestione diete speciali, gestione informatizzata del rilevamento presenze, programma di educazione alimentare, miglie di strutture adibite al servizio mensa.

C) Sistema di monitoraggio - controllo

I controlli sul servizio vengono effettuati dal R.U.P., dal Direttore del contratto coadiuvato da 2 assistenti esperti in H.A.C.C.P., dagli Organi ispettivi ASL e NAS. Relativamente al monitoraggio sulla qualità percepita, sono costituite, per ciascuna direzione didattica, la Commissione mensa, ed è prevista periodicamente la rilevazione della customer satisfaction.

D) Identificazione soggetto affidatario

CAMST Soc. Cooperativa a r.l.

E) Andamento economico

Il costo pasto a utente è di € 6,15;

costi di competenza del servizio nell'ultimo triennio: € 13.243.933

ricavi di competenza dal servizio nell'ultimo triennio: € 3.322.714,67

n. personale addetto al servizio e tipologia di inquadramento: 45 "Cuoco", 9 "Aiutocuoco", 140 "Addette servizio mensa", 5 "Addette servizi", 4 "Addette allo sporzionamento" 5 "Addetto pulizia", 5 "Addetto consegne", 3 "Magazziniere", costo complessivo ed unitario € 9.776.000,00;

Tariffazione, calcolata come segue:

Fasce ISEE	TARIFFA
0,00 -10.000	€ 0,00
10.001-15.000	€ 1,54
15.001-20.000	€ 2,15
20.001-25.000	€ 3,08
25.001-30.000	€ 4,00
30.001-35.000	€ 4,61
35.001-40.000	€ 4,92
40.001-50.000	€ 5,54
OLTRE 50.000	€ 6,15

F) Qualità del servizio

	Contratto	Risultati raggiunti
Qualità contrattuale		
Definizione procedure di attivazione/variazione/cessazione del servizio (modulistica, accessibilità per l'acquisto, accessibilità alle informazioni e canali di comunicazione, etc.)	Si	si
Tempo di risposta alle richieste di attivazione del servizio	Si	Si
Tempo di risposta alle richieste di variazione e cessazione del servizio	Si	si
Tempo di attivazione del servizio	Si	si
Tempo di risposta motivata a reclami	Si	si
Tempo di intervento in caso di segnalazioni per disservizi	Si	si
Tempi di attivazione della manutenzione	Si	si
Modalità di pagamento	Si	si
Qualità tecnica		
Mappatura delle attività relative al servizio	Si	Si
Mappatura delle attrezzature e dei mezzi	Si	si
Predisposizione di un piano di controlli periodici	Si	si
Obblighi in materia di sicurezza del servizio	Si	si
Qualità connessa agli obblighi di servizio pubblico		
Agevolazioni Tariffarie	si	Si

G) Gli obblighi contrattuali

	Volumi - quantità di attività	Territorio servito	Prestazioni specifiche da assicurare	Obblighi di servizio pubblico
Contratto di servizio	826.000 pasti annui	Territorio comunale	Quelle previste da contratto	Obblighi contenuti nei C.A.M.
Risultati raggiunti	619.500	Territorio comunale	Quelle previste da contratto	Obblighi contenuti nei C.A.M.
Scostamento	- 25%			

H) I vincoli

	Effetti sulla economicità del servizio	Effetti sulla sostenibilità finanziaria	Effetti sulle modalità di erogazione	Impatto sull'utenza
Vincolo				
Normative di riferimento in materia di ristorazione	SI	NO	SI	SI

Note:

La gestione del servizio deve adeguarsi necessariamente agli obblighi contenuti nella normativa di settore, es. il Regolamento CE 852/2004

I) Considerazioni finali

In riferimento alle modalità di gestione del servizio, il riscontro è positivo, anche in relazione alla gestione del servizio in termini di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa.

I costi sono nettamente superiori rispetto ai ricavi.

E' possibile individuare future migliorie in relazione alle modalità di gestione del servizio che possono avere una ricaduta anche sul piano economico riguardo ai costi sostenuti dall'Ente. Ad esempio, andrebbero valutate nuove e innovative modalità di trasporto e cottura del pasto veicolato, al fine di chiudere cucine in loco che, in talune scuole, sono attualmente destinate ad un numero esiguo di utenti.

4.16 SERVIZIO ASILI NIDO

A) Natura e descrizione del servizio pubblico locale

Il Comune di Cagliari eroga il servizio di "Asilo nido", tramite la gestione esternalizzata di n. 5 nidi d'infanzia comunali. Si tratta di un servizio a domanda individuale, socioeducativo di cura e di accudimento rivolto ai bambini della prima infanzia 3-36 mesi.

Differentemente dai nidi d'infanzia privati autorizzati, l'iscrizione al servizio comunale prevede che la retta sia proporzionale all'ISEE del nucleo familiare del minore iscritto.

B) Contratto di servizio

1. Asilo di infanzia "Erbavoglio"

Affidamento del servizio di gestione del Nido d'Infanzia comunale "L'Erbavoglio"

durata dell'appalto: da febbraio 2023 a settembre 2024;

valore complessivo: euro € 454.622,40, oltre IVA di legge al 5% (€ 22.731,12), pari ad un importo complessivo di € 477.353,52;

tariffa: a carico dell'utenza, è determinata dal valore ISEE del nucleo familiare;

principali obblighi del gestore: assicurare che il Servizio sia reso nel rispetto degli standard stabiliti dalla normativa nazionale e regionale in materia di servizi per la prima infanzia, utilizzo di personale qualificato e numericamente adeguato, erogazione del servizio mensa, occuparsi della fornitura di pannolini e materiali di pulizia, dotarsi di un Regolamento interno, riscuotere le quote di compartecipazione al costo del servizio degli utenti, farsi carico del pagamento delle utenze, occuparsi della disinfestazione e derattizzazione, attività laboratoriali, miglioramento della struttura, attività formativa specifica;

2. Asilo nido "Il Mondo dei Piccoli"

Affidamento del servizio di gestione del nido d'infanzia comunale "Il Mondo dei Piccoli",

durata dell'affidamento: da febbraio 2023 a settembre 2024;

valore complessivo: euro € 433.905,12, oltre IVA di legge al 5% (€ 21.695,26), pari ad un importo complessivo di € 455.600,38

tariffa: a carico dell'utenza è determinata dal valore ISEE del nucleo familiare;

obblighi del gestore: assicurare che il Servizio sia reso nel rispetto degli standard stabiliti dalla normativa nazionale e regionale in materia di servizi per la prima infanzia, utilizzo di personale qualificato e numericamente adeguato, erogazione del servizio mensa, occuparsi della fornitura di pannolini e materiali di pulizia, dotarsi di un Regolamento interno, riscuotere le quote di compartecipazione al costo del servizio degli utenti, farsi carico del pagamento delle utenze, occuparsi della disinfestazione e derattizzazione; attività laboratoriali.

3. Asili nido "La Filastrocca", "La Baia dei Delfini", "Il Girasole"

Procedura Aperta ex art. 60 D. LGS. 50/2016, suddivisa in tre Lotti avente ad oggetto l'affidamento esterno degli asili nido comunali: la Filastrocca, sito in Via Watt"- Lotto1; Asilo Nido "La Baia dei Delfini", sito in Via Schiavazzi- Lotto 2; Asilo nido "Il Girasole", sito in Via Crespellani Lotto 3;

durata affidamento: settembre 2021 - novembre 2024;

valore complessivo e su base annua del nido "La Filastrocca": € 290.943,76

valore complessivo e su base annua del nido "La Baia dei Delfini": € 205.166,63

valore complessivo e su base annua del nido "Il Girasole": € 216.079,74

tariffa: a carico dell'utenza è determinata dal valore ISEE del nucleo familiare;

principali obblighi del gestore: assicurare che il Servizio sia reso nel rispetto degli standard stabiliti dalla normativa nazionale e regionale in materia di servizi per la prima infanzia, utilizzo di personale qualificato e numericamente adeguato, erogazione del servizio mensa, occuparsi della fornitura di pannolini e materiali di pulizia, dotarsi di un Regolamento interno, riscuotere le quote di compartecipazione al costo del servizio degli utenti, farsi carico del pagamento delle utenze, occuparsi della disinfestazione e derattizzazione, attività laboratoriali, miglioramento della struttura, attività formativa specifica;

C) Sistema di monitoraggio - controllo

Il monitoraggio è effettuato dal R.U.P. e dal D.E.C. degli appalti. Esso si basa sulla verifica del rispetto degli obblighi contrattuali e dello svolgimento delle attività e dei programmi educativo-formativi.

D) Identificazione soggetto affidatario

Asilo nido "Erbavoglio":

Dati identificativi: "Il Mio Mondo Società Cooperativa Sociale", C.F./P.IVA 02270320928, Via Mandrolisai 55, 09121 - Cagliari - pec: copemondo@certificazioneposta.it

Oggetto sociale: "La cooperativa non ha scopo di lucro; il suo fine è il perseguimento dell'interesse generale della comunità alla promozione umana e all'integrazione sociale dei cittadini, attraverso la gestione dei servizi socio-sanitari ed educativi ai sensi dell'art. 1 della Legge 8 novembre 1991, n. 381".

Asilo nido "Il Mondo dei Piccoli":

Dati identificativi: "Solidarietà Consorzio Cooperativo Sociale" Società Cooperativa Sociale, C.F./P.IVA 02354570927, Via Sonnino 77, 09125 - Cagliari - pec: consolidarieta@pec.consolidarieta.it;

Oggetto sociale: "La Società ha lo scopo consortile e mutualistico e non ha scopo di lucro né diretto né indiretto. Essa può operare anche con i terzi";

Asilo nido "La Filastrocca", "La Baia dei Delfini", "Il Girasole":

Dati identificativi: "Esperia s.r.l.", C.F./P.IVA 07386801000, via Della Nocetta 109 – 00164, Roma;

Oggetto sociale: "La Società ha per oggetto le seguenti attività: realizzazione e gestione di servizi per l'intrattenimento ludico, didattico-formativo e di sviluppo psico-motorio rivolto all'età infantile e adolescenziale";

E) Andamento economico

Asilo Nido	Annualità	Costo pro capite (iva esclusa)	N° bambini	Costo complessivo (iva inclusa)
L'Erbavoglio	2020	€ 659,34	20	€ 152.307,54
	2021	€ 659,34	20	€ 152.307,54
	2022	€ 659,34	20	€ 152.307,54
	2023	€ 631,42	40	€ 265.196,40
Il Mondo dei Piccoli	2020	€ 659,00	20	€ 152.229,00
	2021	€ 659,00	20	€ 152.229,00
	2022	€ 659,00	20	€ 152.229,00
	2023	€ 602,65	40	€ 253.111,32
La Baia dei Delfini	2020	€ 592,11	30	€ 205.166,63
	2021	€ 592,11	30	€ 205.166,63
	2022	€ 592,11	30	€ 205.166,63
	2023	€ 592,11	30	€ 205.166,63
La Filastrocca	2020	€ 585,81	43	€ 290.943,76
	2021	€ 585,81	43	€ 290.943,76
	2022	€ 585,81	43	€ 290.943,76
	2023	€ 585,81	43	€ 290.943,76
Il Girasole	2020	€ 566,91	33	€ 216.079,74
	2021	€ 566,91	33	€ 216.079,74
	2022	€ 566,91	33	€ 216.079,74
	2023	€ 566,91	33	€ 216.079,74

Costi complessivi del servizio Asili nido nell'ultimo triennio:

- somme impegnate nel 2020: € 430.647,89
- somme impegnate nel 2021: € 662.594,37
- somme impegnate nel 2022: € 752.287,39
- somme impegnate nel 2023: € 1.265.327,90

Tariffazione: tariffa applicata in base al valore ISEE così segue:

PIANO TARIFFARIO NIDI				
MINORI DA 3 MESI A 3 ANNI				
FASCIA ECONOMICA	VALORE ISEE	RETTA A CARICO FAMIGLIA	CONTRIBUTO COMUNE	QUOTA A CARICO COMUNE
1	ISEE fino a € 5.000,00	€ 35,00	€ 615,00	€ 580,00
2	ISEE da € 5.000,01 fino a € 7.500,00	€ 55,00	€ 615,00	€ 560,00
3	ISEE da € 7.500,01 fino a € 10.000,00	€ 92,00	€ 615,00	€ 523,00
4	ISEE da € 10.000,01 fino a € 15.000,00	€ 115,00	€ 615,00	€ 500,00
5	ISEE da € 15.000,01 fino a € 20.000,00	€ 161,00	€ 615,00	€ 454,00
6	ISEE da € 20.000,01 fino a € 25.000,00	€ 207,00	€ 615,00	€ 408,00
7	ISEE da € 25.000,01 fino a € 30.000,00	€ 253,00	€ 615,00	€ 362,00
8	ISEE da € 30.000,01 fino a € 35.000,00	€ 299,00	€ 615,00	€ 316,00
9	ISEE da € 35.000,01 fino a € 40.000,00	€ 345,00	€ 615,00	€ 270,00
10	ISEE da € 40.000,01 fino a € 45.000,00	€ 391,00	€ 615,00	€ 224,00
11	ISEE da € 45.000,01 fino a € 50.000,01	€ 437,00	€ 615,00	€ 178,00
12	ISEE oltre € 50.000,00	€ 460,00	€ 615,00	€ 155,00
13	MANCATA PRESENTAZIONE DELL' ISEE allegando dichiarazione sostitutiva su Isee	€ 460,00	€ 615,00	€ 155,00

*** Si applica la riduzione di 1/3 della retta, per prime iscrizioni e per più figli frequentanti i servizi della prima infanzia**

Costi complessivi del servizio Asili nido nell'ultimo triennio:

- somme impegnate nel 2020: € 430.647,89
- somme impegnate nel 2021: € 662.594,37
- somme impegnate nel 2022: € 752.287,39
- somme impegnate nel 2023: € 1.265.327,90

Tariffazione: tariffa applicata in base al valore ISEE così segue:

PIANO TARIFFARIO NIDI				
MINORI DA 3 MESI A 3 ANNI				
FASCIA ECONOMICA	VALORE ISEE	RETTA A CARICO FAMIGLIA	CONTRIBUTO COMUNE	QUOTA A CARICO COMUNE
1	ISEE fino a € 5.000,00	€ 35,00	€ 615,00	€ 580,00
2	ISEE da € 5.000,01 fino a € 7.500,00	€ 55,00	€ 615,00	€ 560,00
3	ISEE da € 7.500,01 fino a € 10.000,00	€ 92,00	€ 615,00	€ 523,00
4	ISEE da € 10.000,01 fino a € 15.000,00	€ 115,00	€ 615,00	€ 500,00
5	ISEE da € 15.000,01 fino a € 20.000,00	€ 161,00	€ 615,00	€ 454,00
6	ISEE da € 20.000,01 fino a € 25.000,00	€ 207,00	€ 615,00	€ 408,00
7	ISEE da € 25.000,01 fino a € 30.000,00	€ 253,00	€ 615,00	€ 362,00
8	ISEE da € 30.000,01 fino a € 35.000,00	€ 299,00	€ 615,00	€ 316,00
9	ISEE da € 35.000,01 fino a € 40.000,00	€ 345,00	€ 615,00	€ 270,00
10	ISEE da € 40.000,01 fino a € 45.000,00	€ 391,00	€ 615,00	€ 224,00
11	ISEE da € 45.000,01 fino a € 50.000,01	€ 437,00	€ 615,00	€ 178,00
12	ISEE oltre € 50.000,00	€ 460,00	€ 615,00	€ 155,00
13	MANCATA PRESENTAZIONE DELL' ISEE allegando dichiarazione sostitutiva su Isee	€ 460,00	€ 615,00	€ 155,00

*** Si applica la riduzione di 1/3 della retta, per prime iscrizioni e per più figli frequentanti i servizi della prima infanzia**

Ricavi:

- 2020: rette accertate: € 27.096,43 - rette riscosse: € 9.510,12
- 2021: rette accertate: € 31.976,48 - rette riscosse: € 24.637,13
- 2022/2023: le rette vengono incassate dall'operatore affidatario e, pertanto, non possono essere considerati come "ricavi". L'operatore economico si fa carico del pagamento delle utenze

Personale addetto al servizio, tipologia di inquadramento, costo complessivo ed unitario:

1. *Nido "Il Mondo dei Piccoli":*

2020: 1 Responsabile, 1 Pedagogista Coordinatrice E1, 6 educatori D1, 1 addetta alla cucina A2, 4 inservienti A2; costo complessivo manodopera: € 329.208,40;

2021: 1 Responsabile, 1 Pedagogista Coordinatrice E1, 7 educatori D1, 1 addetta alla cucina A2, 4 inservienti A2; costo complessivo manodopera: € 329.208,40;

2022: 1 Responsabile, 1 Pedagogista Coordinatrice E1, 6 educatori D1, 1 addetta alla cucina A2, 1 addetta alle pulizie A1, 1 addetta alle pulizie A2; costo complessivo manodopera: € 329.208,40;

2023: 1 Responsabile, 1 Pedagogista Coordinatrice E1, 6 educatori D1, 1 addetta alla cucina A2, 1 addetta alle pulizie A1, 1 addetta alle pulizie A2; costo complessivo manodopera: € 419.904,22;

2. *"L'Erbavoglio":*

2020: 1 Coordinatrice/Educatrice E2, 7 educatori D1, 5 ausiliari A1; costo complessivo manodopera: € 329.208,40;

2021: 1 Coordinatrice/Educatrice E2, 7 educatori D1, 5 ausiliari A1, 1 cuoca A2; costo complessivo manodopera: € 329.208,40;

2022: 1 Coordinatrice/Educatrice E2, 7 educatori D1, 3 ausiliari A1, 1 cuoca A2; costo complessivo manodopera: € 329.208,40;

2023: 1 Coordinatrice/Educatrice E2, 5 educatori D1, 2 ausiliari A1, 1 cuoca C1; costo complessivo manodopera: € 375.815,07;

3. *"La Filastrocca", "La Baia dei Delfini", "Il Girasole":*

2020: 1 Coordinatrice/Educatrice E2, 6 educatori D1, 4 ausiliari A1; Costo complessivo manodopera € 329.208,40

2021: 1 Coordinatrice/Educatrice E2, 6 educatori D1, 4 ausiliari A1; Costo complessivo manodopera € 329.208,40

2022: 1 Coordinatrice/Educatrice E2, 6 educatori D1, 4 ausiliari A1; Costo complessivo manodopera € 329.208,40

4. *2023: 1 Coordinatrice/Educatrice E2, 6 educatori D1, 4 ausiliari A1; Costo complessivo manodopera € 329.208,40*

Note:

I dati sopra indicati si riferiscono ai 5 nidi comunali esternalizzati.

Il Comune sostiene costi anche per l'acquisto di posti-bambino presso nidi d'infanzia privati convenzionati. Tali costi sono finanziati tramite fondi comunali.

Sono altresì previsti fondi regionali (Bonus Nidi Gratis) per il rimborso agli utenti delle rette sostenute.

Costo pro-capite per acquisto posto-bambino: € 615,00 mensili per utente iscritto al servizio comunale e frequentante servizio privato convenzionato;

Costi complessivi ultimo triennio fondi comunali:

2020: € 2.113.607,27 (imp.) € 1.316.195,09 (liq.)

2021: € 2.128.940,03 (imp.) € 1.577.896,34 (liq.)

2022: € 2.444.918,98 (imp.) € 2.122.669,98 (liq.)

2023: € 2.353.309,73 (imp.) € 2.067.086,54 (liq.)

Costi complessivi ultimo triennio tramite utilizzo fondi regionali: € 660.652,16 erogati per il rimborso delle rette agli utenti;

Ricavi: non previsti

F) Qualità del servizio

	Contratto	Risultati raggiunti
Qualità contrattuale		
Definizione procedure di attivazione/variazione/cessazione del servizio (modulistica, accessibilità per l'acquisto, accessibilità alle informazioni e canali di comunicazione, etc.)		
Tempo di sostituzione del personale assente	si	si
Tempo di risposta alle richieste di variazione e cessazione del servizio	si	si
Tempo di attivazione del servizio	si	si
Tempo di risposta motivata a reclami	si	si
Tempi di risposta motivata a richieste di rettifica degli importi addebitati	si	si
Tempo di intervento in caso di segnalazioni per disservizi	si	si
Progetto pedagogico	Si	si
Modalità di pagamento e/o gestione delle rateizzazioni	Si	si
Qualità tecnica		
Mappatura delle attività relative al servizio	si	si
Mappatura di attività integrative	Si	In corso
Predisposizione di un piano di controlli periodici	Si	si
Obblighi in materia di sicurezza del servizio	Si	si
Accessibilità utenti disabili	Si	si
Qualità connessa agli obblighi di servizio pubblico		
Agevolazioni tariffarie	Si	si
Soddisfazione dell'utenza	si	In corso

G) Gli obblighi contrattuali

H) I vincoli

	Volumi quantità di attività (universalità)	Territorio servito (universalità)	Prestazioni specifiche da assicurare
Contratto di servizio	186 iscritti ai nidi comunali	Territorio locale	Servizio nido
Risultati raggiunti	186 iscritti ai nidi comunali	Territorio locale	Servizio nido

H) I vincoli

Normativa nazionale e regionale di riferimento che definisce il rapporto numerico educatore:bambino.

4.17 SERVIZIO TRASPORTO SCOLASTICO

A) Natura e descrizione del servizio pubblico locale

Servizio a domanda individuale il trasporto scolastico destinato agli alunni della scuola dell'infanzia, primaria e secondaria di primo grado con n. 19 linee di trasporto.

B) Contratto di servizio

Oggetto: Affidamento del servizio di servizio di trasporto alunni su scuolabus compresi gli alunni diversamente abili;

- Durata: anni scolastici 2021/2022-2022/2023-2023/2024;
- valore complessivo e su base annua del servizio affidato: € 954.736,55;

- la tariffa a carico dell'utenza è determinata dal valore ISEE del nucleo familiare; principali obblighi del gestore: servizio ordinario di trasporto scolastico casa-scuola/scuola-casa attraverso l'attivazione di n. 19 linee, servizio integrativo di trasporto degli studenti per uscite didattiche, mappa dei percorsi e delle fermate

C) Sistema di monitoraggio - controllo

Oltre al controllo da parte dell'Amministrazione, è previsto che l'aggiudicatario predisponga una modalità di gestione dei controlli per garantire l'adeguatezza dei servizi giornalieri e la pulizia degli automezzi impiegati per l'erogazione del servizio. Gli indicatori sottoposti a controllo sono: puntualità del servizio, presenza della documentazione obbligatoria e verifica della revisione del mezzo, conformità delle divise e possesso dei documenti personali di guida del personale, funzionamento del microfono, presenza e corretta revisione dell'estintore, presenza e corretto stato di scadenza del contenuto della cassetta di primo soccorso, stato delle condizioni generali del mezzo, pulizia del generale del mezzo. Il personale segue, altresì, un Regolamento interno a garanzia del rispetto degli standard qualitativi previsti per il servizio.

L'Appaltatore deve garantire l'esecuzione del servizio nel rispetto delle linee e degli orari indicati nella succitata Tabella 1, soggetti ad eventuale variazione in funzione delle esigenze delle scuole, nonché delle prescrizioni di cui all'art. 7 del capitolato speciale d'appalto. L'Appaltatore, per le linee destinate al trasporto ordinario, deve prevedere l'impiego di un autista e di un assistente di bordo per ciascuna linea attivata, mentre per le linee relative al servizio integrativo deve garantire l'impiego del solo autista, mentre le funzioni di assistenza saranno svolte dal personale scolastico. L'Appaltatore, all'inizio di ogni anno scolastico, dovrà predisporre il piano dettagliato del servizio, comprensivo della mappa dei percorsi e con l'indicazione del numero e dell'ubicazione delle fermate necessarie, il numero degli studenti che salgono a bordo a ogni fermata, il nome e il cognome degli studenti, il nome e il cognome dei genitori o di persone adulte abilitate alla consegna e il loro recapito telefonico.

D) Identificazione soggetto affidatario

SINA DI GIANFRANCO STEVELLI SRL P. Iva 00172700924

E) Andamento economico

costo pro capite (per cittadino) e complessivo, nell'ultimo triennio:

- €18,03 , € 2.778.948,81

costi di competenza del servizio nell'ultimo triennio, con indicazione dei costi diretti ed indiretti:

- € 2.778.948,81 oltre iva al 10 %

ricavi di competenza dal servizio nell'ultimo triennio, con indicazione degli importi riscossi e dei crediti maturati, con relativa annualità di formazione;

- € 80.000,00

investimenti effettuati in relazione all'erogazione del servizio, come da apposito piano degli investimenti compreso nel PEF, e relativi ammortamenti, nonché eventuali finanziamenti ottenuti per la loro realizzazione e costo del debito:

A carico dell'OE

n. personale addetto al servizio, tipologia di inquadramento, costo complessivo ed unitario;

- n. 60 dipendenti fra autisti, assistenti e segretaria

tariffazione, calcolata in base all'Isee, come di seguito

FASCE	VALORI ISEE ANNO 2022				QUOTA FISSA ISCRIZIONE	COSTO SERVIZIO	COSTO COMPLESSIVO	*Sconto 20% SUL COSTO SERVIZIO	COSTO COMPLESSIVO PER COSTO SERVIZIO CON SCONTO 20%*
		€ 0,00	fino a	€ 5.000,00					
1		€ 0,00	fino a	€ 5.000,00	ESENTE	ESENTE	ESENTE	ESENTE	ESENTE
2	da	€ 5.000,01	a	€ 10.000,00	€ 20,00	€ 56,25	€ 76,25	€ 45,00	€ 65,00
3	da	€ 10.001,00	a	€ 15.000,00		€ 90,00	€ 110,00	€ 72,00	€ 92,00
4	da	€ 15.001,00	a	€ 20.000,00		€ 113,31	€ 133,31	€ 90,65	€ 110,65
5	da	€ 20.001,00	a	€ 25.000,00		€ 135,00	€ 155,00	€ 108,00	€ 128,00
6	da	€ 25.001,00	a	€ 30.000,00		€ 157,50	€ 177,50	€ 126,00	€ 146,00
7	da	€ 30.001,00	a	€ 35.000,00		€ 191,25	€ 211,25	€ 153,00	€ 173,00
8	da	€ 35.001,00	a	€ 40.000,00		€ 213,75	€ 233,75	€ 171,00	€ 191,00
9	OLTRE	€ 40.001,00				€ 225,00	€ 245,00	€ 180,00	€ 200,00

F) Qualità del servizio

	Contratto	Raggiunti	Scostamento
Qualità contrattuale			
Definizione procedure di attivazione/variazione/cessazione del servizio (modulistica, accessibilità per l'acquisto, accessibilità alle informazioni e canali di comunicazione, etc.)	si	si	
Tempo di risposta alle richieste di attivazione del servizio	Entro 7gg	si	
Tempo di risposta alle richieste di variazione e cessazione del servizio	Entro 7 gg.	si	
Tempo di attivazione del servizio	Entro 7 gg.	si	
Tempo di risposta motivata a reclami	30gg	si	
Tempi di risposta motivata a richieste di rettifica degli importi addebitati	30gg	si	
Tempo di intervento in caso di segnalazioni per disservizi	tempestivo	si	
Cicli di pulizia programmata	si	si	
Carta dei servizi	Aggiornato semestralmente	si	
Modalità di pagamento e/o gestione delle rateizzazioni	si	si	
Qualità tecnica			
Mappatura delle attività relative al	si	si	

servizio			
Mappatura delle attrezzature e dei mezzi	si	si	
Predisposizione di un piano di controlli periodici	si	si	
Obblighi in materia di sicurezza del servizio			
Accessibilità utenti disabili	si		
Qualità connessa agli obblighi di servizio pubblico			
Agevolazioni tariffarie	si	si	
Accessi riservati	no	no	

G) Gli obblighi contrattuali

	Volumi - quantità di attività (universalità)	Territorio servito (universalità)	Prestazioni specifiche da assicurare (socialità)	Obblighi di servizio pubblico (tutela ambiente)
Contratto di servizio	19 linee	comunale	Trasporto scolastico Trasporto per uscite didattiche	Relativi alle caratteristiche degli automezzi
Risultati raggiunti	si	comunale	si	si
Scostamento				