



COMUNE DI CAGLIARI

DIREZIONE GENERALE

A tutti i Dirigenti

A tutti i Servizi

LL.SS.

OGGETTO: Decreto Lgs. n. 201 del 23.12.2022 "Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica". Ricognizione situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nel territorio comunale ex art. 30 – Richiesta relazione.

Gentilissime/i,

la presente per porre in evidenza alcuni aggiornamenti in materia di riordino, affidamento e gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, derivanti dalle disposizioni di cui al D. Lgs. n. 201 del 23/12/2022, aggiornato con D.L. n.13/2023, conv. con Legge n. 41/2023, soprattutto in vista della prossima scadenza del 31.12.2023.

L'art. 30 del citato decreto prescrive, infatti, che i comuni con popolazione superiore a 5.000 abitanti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, effettuano la **ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori**.

In sede di prima applicazione la ricognizione è effettuata entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore del D. n.201/2022, **ovvero entro il 31.12.2023**.

Il decreto, individua le funzioni fondamentali di indirizzo, controllo e regolazione degli enti locali relative ai *servizi di interesse economico generale di livello locale*, che vengono definiti all'art. 2, comma 1, lett. c) come **"i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale;"**.

La definizione piuttosto ampia non rende particolarmente agevole l'individuazione dei servizi da sottoporre a ricognizione, soprattutto in sede di prima applicazione, pertanto si può fare riferimento sia all'elencazione fornita da ANAC, nell'applicazione web ad accesso riservato ai RUP per il caricamento della documentazione sulla sezione dedicata alla trasparenza dei servizi pubblici locali – SPL (<https://www.anticorruzione.it/-/trasparenza-dei-servizi-pubblici-locali-di-rilevanza-economica>), sia al decreto MIMIT del 31.08.2023 con il quale vengono adottati le linee guida per la redazione del PEF e lo schema con l'individuazione degli indicatori di qualità per alcuni SPL non a rete.

La sezione ANAC è anche di libera consultazione al seguente link: <https://tspl.anticorruzione.it/tspl/ricerca-affidamenti> .

Ferma restando la specifica competenza di ognuno di voi nell'individuazione dei servizi pubblici locali a rilevanza economica inerenti al proprio Servizio, per comodità indico, a titolo meramente esemplificativo e non esaustivo, i servizi pubblici per i quali è obbligatorio effettuare la prescritta ricognizione:

- asili nido - biblioteche - impianti sportivi - manutenzione del verde pubblico - musei -

parcheggi – rifiuti – riscossione tributi (tributi minori) – ristorazione scolastica – servizi cimiteriali
- teatri – trasporto scolastico – servizio rimozione veicoli;

- qualche dubbio si pone per le Case di riposo e i servizi a domanda individuale rientranti nell'ambito dei Servizi sociali, posto che secondo ANCI tale tipologia di servizi non avrebbe il carattere della rilevanza economica (personalmente non condivido, ma tant'è!).

Ai sensi del citato D.lgs. n. 201/2022, sono invece espressamente esclusi dalla ricognizione i servizi relativi alla produzione di energia elettrica e gas naturale mentre per i servizi gestiti a livello di ambito ottimale, il soggetto competente è la stessa Autorità (per la Sardegna EGAS per il servizio idrico integrato).

In linea di principio si può ritenere che i servizi gestiti in economia diretta non sono da considerare aventi rilevanza economica; quelli affidati a terzi in concessione e/o appalto, oppure mediante affidamento diretto a società in house, salvo diversa determinazione, sono da considerare a rilevanza economica.

La ricognizione è contenuta in un'apposita **relazione, oggetto di apposita deliberazione del Consiglio Comunale**, ed è aggiornata ogni anno, contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del D.Lgs. n. 175/2016. Nel caso di servizi affidati a società in house, quest'ultima relazione costituisce appendice della relazione di cui al predetto articolo 20 del D.Lgs. n.175/2016.

La relazione contenente la ricognizione è pubblicata sul sito istituzionale dell'Amministrazione, nella sezione *Amministrazione Trasparente/Altri contenuti/Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica – Trasparenza SPL*, ed è contestualmente trasmessa all'ANAC.

Tutto ciò premesso, chiedo a tutti i dirigenti di far pervenire a questa Direzione, **entro e non oltre il 04.12.2023** una dettagliata relazione in ordine alla ricognizione dei servizi, così come sopra individuati, dalla quale si dovrà evincere **per ogni servizio affidato, in modo analitico il concreto andamento dal punto di vista economico, dell'efficienza e della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, tenendo conto anche degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9 del suddetto Decreto**. La ricognizione deve rilevare altresì la misura del ricorso agli affidamenti di cui all'articolo 17, comma 3, secondo periodo, e l'eventuale affidamento a società in house, oltre che gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti, nonché l'indicazione di tutti i provvedimenti afferente la scelta e le modalità di esecuzione del servizio.

Poichè trattasi di una prima applicazione, l'ANCI ha messo a disposizione, oltre al quaderno operativo n.46 *“Verifica periodica sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali di cui all'articolo 30 del D. lgs. n. 201/2022”*, anche un fac-simile di relazione in formato editabile, con indirizzi e elementi operativi utili all'orientamento sui contenuti, anche finanziari, che la ricognizione di fine anno, per ciascun servizio pubblico locale a rilevanza economica affidato, dovrà contenere.

Su richiesta, si potranno fissare degli incontri bilaterali con lo scrivente e l'ufficio a supporto per gli opportuni approfondimenti; nel frattempo, per eventuali chiarimenti, è possibile rivolgersi sia al Direttore Generale che al seguente nominativo: Giuliana Rubiu 070 6777504 - Segreteria generale, anticorruzione e trasparenza, contratti.

Allego alla presente, per una più veloce consultazione, tutti i provvedimenti citati nonché il materiale ultimamente messo a disposizione dall'ANCI.

In ultimo segnalo il webinar ANCI trattante l'argomento, tenutosi in data 14.11.2023, visibile al seguente link: <https://www.youtube.com/watch?v=JNwQ4VOWnH4>.

Segnalo inoltre che l'adempimento al 31 dicembre rientra negli impegni presi dallo Stato Italiano con la Commissione Europea in sede di fissazione degli obiettivi PNRR (milestone), per cui occorre necessariamente procedere in tal senso. Inoltre, l'Antitrust ha già messo in campo una task force finanziata con il PNRR per la verifica, ente per ente, del corretto adempimento di cui trattasi.

Confidando nella consueta collaborazione porgo cordiali saluti.

Il Direttore Generale

Dr. Gianantonio Sau

(firmato digitalmente)

Allegati:

- D.Lgs. n.201 del 23.12.2022 aggiornato;
- Decreto Ministero delle Imprese e del Made in Italy del 31.08.2023 con allegati;
- Nota informativa ANCI sul decreto MIMIT;
- Schema di relazione illustrativa della scelta della modalità di gestione del SPL emesso dall'ANAC;
- Schema di motivazione qualificata per l'affidamento in house emesso dall'ANAC;
- Quaderno n.46 ANCI "Verifica periodica sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali di cui all'articolo 30 del D. lgs. n. 201/2022";
- Slides afferenti il webinar ANCI del 14.11.2023: "Attuazione del D.Lgs. 201/2022 per i SPL non a rete", "La ricognizione dei servizi pubblici locali";
- Fac simile relazione ex art. 30 D.Lgs. n.201/2022 in formato editabile;