

## SERVIZIO POLITICHE SOCIALI

### Determinazione del Dirigente

**Oggetto:** PN Metro Città Metropolitane 2021-2027 - Priorità 4 - "Servizi per l'inclusione e l'innovazione sociale" Operazione CA4.4.12.1.a e Piano Nazionale per gli interventi e i servizi sociali di contrasto alla povertà 2021-2023.

APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO E RELATIVI ALLEGATI PER L'INDIVIDUAZIONE DI SOGGETTI DEL TERZO SETTORE TRAMITE PROCEDURA DI CO-PROGETTAZIONE, AI SENSI DELL'ART. 55 DEL D.LGS. 3 LUGLIO 2017 N.117 (CODICE DEL TERZO SETTORE) PER IL CONSOLIDAMENTO DEI SERVIZI BASSA SOGLIA, FINALIZZATI ALLA REALIZZAZIONE DEL PROGETTO SISTEMA DI ACCOGLIENZA E SODDISFACIMENTO BISOGNI PRIMARI A FAVORE DI PERSONE IN SITUAZIONE DI GRAVE EMARGINAZIONE (MEDIANTE FINANZIAMENTO MULTIFONDO).

Programma Nazionale Metro Plus e città medie Sud 2021-2027 - Priorità 4 "Servizi per l'inclusione e l'innovazione sociale"- Operazione CA4.4.12.1.a

CUP G21H23000370006 -

Fondo Nazionale di contrasto alla Povertà - Quota Povertà estrema (annualità 2018-2019-2020-2021).

CUP G21H18000070001 -G21H19000020001 e G21H20000280001 - G21H21000070001

### La Dirigente

#### Visti

- il D.Lgs. 267/2000, Testo Unico degli Enti Locali (TUEL);
- la L. 241/1990 sul procedimento amministrativo;
- la L. 328/2000 e la L.R. 23/2005, attinenti al sistema integrato dei servizi alla persona;
- il vigente Regolamento di Contabilità comunale;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 58 del 05/05/2023 relativa all'approvazione del Bilancio di previsione 2023/2025 e della Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2023-2024-2025;
- il D.Lgs. n. 118/2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";
- Il PIAO – Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023/2025, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 111 del 23/06/2023 e comprensivo, fra gli altri, del Protocollo di legalità – Patto di integrità e del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della trasparenza;
- l'art. 3 della legge 13.08.2010, n.136, "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia";
- il D.Lgs. n. 33 del 14/03/2013 ad oggetto "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle P.A., in particolare l'art. 23 "obblighi di pubblicazione concernenti i provvedimenti amministrativi";
- l'art. 13 del Regolamento UE 2016/679 "Regolamento generale sulla protezione dei dati";
- il DPR 445 del 28.12.2000 "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa" ed in particolare gli artt. 46, 47, 71, 75, 76;
- il D.Lgs n. 117/2017 "Codice del Terzo settore" e in particolare l'art.55;
- Il Decreto n. 72/2021 del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali che ha adottato le Linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed enti del Terzo Settore negli artt. 55 – 57 del D. Lgs n. 117/2017 (Codice del Terzo Settore);

#### Premesso che

- il Regolamento (UE) 2021/1060 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 24/06/2021, reca disposizioni comuni e regole finanziarie applicabili al Fondo Europeo di sviluppo regionale (FESR), al Fondo sociale europeo Plus (FSE+), al Fondo di coesione, al Fondo per la transizione giusta (JTF), al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura (FEAMPA), al Fondo di asilo, migrazione

e integrazione, al Fondo sicurezza interna e allo strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti;

- l'Accordo di Partenariato Italia 2021-2027, previsto dal Regolamento (UE) 2021/1060 come strumento di orientamento strategico per la programmazione dei fondi comunitari, include tra i Programmi previsti, il *"Programma Nazionale Metro Plus e città medie Sud 2021-2027"* (di seguito denominato per brevità *PN Metro Plus 2021-2027*), a titolarità dell'Agenzia per la Coesione Territoriale, quale autorità di gestione;
- il PN Metro Plus 2021-2027 prosegue l'intervento in favore delle Città metropolitane e si inserisce nel quadro delle strategie di sviluppo urbano sostenibile delineate nell'Accordo di Partenariato 2021-2027, in una prospettiva di continuità e rafforzamento della strategia attuata nel 2014-2020, ed integrazione dell'azione del PNRR, e degli altri strumenti della politica di coesione, al fine di affrontare le tematiche ambientali, in special modo quelle connesse al contrasto ai cambiamenti climatici e alla transizione verso un'economia circolare, e di promuovere azioni di rigenerazione urbana e di risposta al disagio socio-economico, anche attraverso l'innovazione sociale e la rivitalizzazione del tessuto imprenditoriale locale;
- l'intero intervento del PN Metro Plus 2021-2027, dedicato alle Città metropolitane, è per sua natura integrato e fondato sulle strategie territoriali, definite a livello locale, nel rispetto dell'art. 29 del Reg. (UE) 2021/1060, che si riferiscono ai Piani Strategici Metropolitan, così come definiti dall'ordinamento nazionale per le Città Metropolitane (L. 56/2014) o a strumenti di pianificazione territoriale equipollenti predisposti dagli enti competenti;
- per l'attuazione del PN Metro Plus 2021-2027, le 14 Città Metropolitane sottoscrivono apposita Convenzione per la delega da parte dell'Autorità di Gestione delle funzioni di Organismo intermedio, indicate nell'art.72 e seguenti del regolamento (UE) 2021/1060, che includono attività di programmazione, attuazione, monitoraggio, vigilanza antifrode, comunicazione e pubblicità, collaborazione con l'Autorità di Gestione;

#### Richiamati

- il provvedimento del Sindaco del 07/10/2022, prot. 295863, con cui è stato individuato il Direttore Generale del Comune di Cagliari, dott. Gianantonio Sau, quale organismo Intermedio del Pon Metro 2014-2020;
- l'*atto di delega*, di cui sopra, sottoscritto dall'Organismo Intermedio Cagliari in data 20/07/2023 e inviato all'Autorità di Gestione con nota prot. 217851/2023;
- la Delibera della G.C. n. 184 del 07/09/2023, con cui è stato approvato il *"Piano Operativo Città di Cagliari"*, da realizzare all'interno del PN Metro Plus 2021-2027, ed elaborato nel rispetto degli Obiettivi, delle Priorità e delle Azioni previste nel Programma, nonché coerenti con quanto previsto nel Documento Unico di Programmazione 2023-2024-2025, frutto dell'attività congiunta dei Servizi coinvolti nelle tematiche della Programmazione 2021-2027 e dell'Unità di Gestione del Programma a supporto dell'Organismo Intermedio;
- la citata Delibera della G.C. n.184 del 07/09/2023, che nelle more dell'implementazione dell'apposito Modello Organizzativo e di Funzionamento (MOF), già operativo nel Programma 2024-2020, quale strumento di riferimento per l'idoneo e corretto avvio del nuovo Programma 2021-2027, conferma le procedure e attività, alla versione 1.0 della Descrizione del Sistema di Gestione e Controllo (Si.Ge.Co) del PN Metro Plus 2021-2027;

#### Considerato che

- l'ammontare delle risorse finanziarie attribuibili all'Organismo Intermedio Cagliari, al lordo dell'importo di flessibilità di cui all'art. 18 RDC 2021/1060, risulta pari a € 225.100.714,14;
- il suddetto Piano operativo Città di Cagliari, nell'ambito della Priorità 4 - *Servizi per l'inclusione e l'innovazione sociale*, ricomprende anche il Progetto CA4.4.12.1a *Consolidamento rete di pronto intervento sociale, accoglienza e protezione sociale in favore di persone senza dimora (bassa soglia)*, con una dotazione finanziaria pari a €. 9.000.000,00, di cui 1.000.000,00 in flessibilità;

#### Richiamati altresì

il Decreto Legislativo del 15 settembre 2017, n. 147, che introduce una misura nazionale di contrasto alla povertà, e successive modifiche integrazioni e in particolare l'art. 7 inerente *"Interventi e servizi sociali per il contrasto alla povertà"*;

*il Fondo nazionale per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale, istituito dalla Legge di Stabilità 2016, riserva apposite somme al finanziamento di interventi e servizi in favore di persone in condizione di povertà estrema e senza dimora;*

il Piano Nazionale per gli interventi e i servizi sociali di contrasto alla povertà 2021 – 2023, approvato nel mese di luglio 2021, dalla Rete della protezione e dell'inclusione sociale, all'interno del quale sono individuati tra gli obiettivi da perseguire, i Livelli Essenziali delle Prestazioni Sociali (LEPS) di cui all'art.117 della Costituzione, come enunciati all'art.22 della Legge 328/2000;

il Decreto Ministeriale n. 239 del 28/09/2022 della Direzione Generale per la Lotta alla Povertà e per la Programmazione Sociale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali (MLPS), che ha autorizzato il trasferimento complessivo in conto residui 2021 a favore dell'Ambito PLUS Cagliari di € 2.133.074,36 "Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale", Missione 3 (24) - Programma 3.2 (24.12) Azione: Lotta contro la povertà, a valere sulle risorse impegnate con il D.D. 490 del 30/12/2021, registrato dall'UCB in data 08/02/2022 al n. 110, D.I. n. 5607 per gli interventi e i servizi sociali di contrasto alla povertà, previsti dal Decreto interministeriale del 30 dicembre 2021;

le Linee di Indirizzo per il contrasto della Grave Emarginazione Adulta, esito dell'accordo tra Governo, Regioni, Province Autonome e Autonomie Locali approvate in Conferenza Unificata il 5 novembre 2015, che costituiscono il documento ufficiale di programmazione della grave marginalità sociale;

le Linee guida del MLPS annualità 2018, e 2021- 2023, per l'impiego della Quota Povertà estrema del Fondo Nazionale di contrasto alla Povertà, che prevedono risorse necessarie al raggiungimento degli obiettivi indicati dal Piano nazionale per interventi e servizi sociali di contrasto alla povertà, e in particolare a favore delle persone in condizione di povertà estrema e senza dimora di cui all'art.7 co 9 del D.Lgs. 147/2017;

Atteso che

è in corso di svolgimento il Servizio di Bassa Soglia finalizzato alla realizzazione del progetto denominato "Sistema di Accoglienza e soddisfacimento di bisogni primari", a favore di persone in situazione di grave emarginazione, gestito mediante Convenzione tra il Comune di Cagliari e un Ente del terzo settore, in scadenza al 31/12/2023;

Rilevata la necessità di non interrompere le attività di prossimità in favore di persone esposte a estrema povertà e marginalità sociale, e creare le condizioni per una sua continuità a far data dal 01/01/2024 al 31/12/2025, eventualmente rinnovabili di ulteriori 24 mesi;

Ritenuto necessario

indire una procedura ad evidenza pubblica mediante ricorso al sistema della co-progettazione di cui all'art. 55 del D. Lgs. n. 117/2017 e approvare l'avviso e i relativi allegati;

raccogliere le manifestazioni di interesse degli operatori del Terzo Settore, in possesso dei requisiti indicati nell'avviso;

convocare i tavoli di co-progettazione degli operatori ammessi, al fine della stesura e approvazione del progetto definitivo di co-progettazione ai sensi dell'art.55 del Codice del Terzo settore, e procedere alla sottoscrizione convenzione per l'avvio delle attività a partire dal 01.01.2024;

Dato atto

che le risorse rese disponibili per la realizzazione dell'intervento sono stimate in € 1.989.401,20, finanziate mediante utilizzo di un finanziamento pubblico multifondo, da ripartire nelle annualità 2024-2025, così come di seguito rappresentato:

- Fondi di bilancio Comunale per risorse fino a € 250.000,00;

- Fondi Statali, quali il Fondo Nazionale di contrasto alla Povertà - Quota Povertà Estrema (finanziamento annualità 2018-2019-2020-2021 CUP G21H18000070001 -G21H19000020001 - G21H20000280001 - G21H21000070001) per risorse non superiori a € 339.401,20;
- Fondi Comunitari, quali il *"PN Metro Plus 2021-2027 - Priorità 4 - Servizi per l'inclusione e l'innovazione sociale - CA4.4.12.1.a Consolidamento rete di pronto intervento sociale, accoglienza e protezione sociale in favore di persone senza dimora (bassa soglia)"* - G21H23000370006, per risorse non superiori a € 1.400.000,00, ed esclusivamente a sostegno di spese riferite alle risorse umane da retribuire nello svolgimento del progetto denominato "Sistema di Accoglienza e soddisfacimento di bisogni primari";

che il suddetto importo è da intendersi come integrativo delle risorse messe a disposizione dal terzo settore, e volto a sostenere la fase di avvio e consolidamento del progetto, in relazione all'adeguatezza e alla capacità di risposta efficace alle esigenze della fascia di popolazione interessata;

Considerato che

- l'Autorità di Gestione sta provvedendo alla richiesta di iscrizione degli interventi in Bilancio, nel rispetto dei principi di contabilità, a cui farà seguito l'ammissione a finanziamento delle Operazioni, con la formale assegnazione delle risorse ai Servizi, quali soggetti attuatori del progetto;
- ai fini della co-progettazione con il Terzo settore, è stato opportunamente stanziato sul Bilancio 2023, mediante l'applicazione dell'avanzo di amministrazione vincolato 2023 (Del.C.C. 95/2023) l'importo necessario relativo alla quota Povertà Estrema del Fondo Nazionale Povertà;

Stabilito che

- il finanziamento pubblico multifondo è erogato a rimborso delle spese correnti ammissibili, indicate nelle unite Linee Guida, con redazione separata della rendicontazione di ciascun fondo e previa presentazione di pezzi giustificative, originali e quietanzate delle spese sostenute con inequivocabile riferimento al progetto approvato, ed è soggetto a puntuale verifica delle attività realizzate e alla sussistenza dei presupposti che ne condizionano l'esigibilità;
- i contributi potranno subire le riduzioni corrispondenti alle attività in tutto o in parte non svolte o comunque eseguite in modo difforme dalle intese e il soggetto partner sarà tenuto alla restituzione di quanto eventualmente percepito in più;

DETERMINA  
per i motivi indicati in premessa

al fine dell'individuazione di Enti del terzo settore, con cui stipulare convenzioni in regime di co-progettazione, ai sensi dell'art. 55 del d.lgs. 3 luglio 2017 n.117 (Codice del Terzo Settore), di approvare l'Avviso Pubblico e i seguenti allegati, facenti parte integrante e sostanziale della presente determinazione, riferiti al Servizio di Bassa Soglia finalizzato alla realizzazione del progetto denominato "Sistema di Accoglienza e soddisfacimento di bisogni primari" a favore di persone in situazione di grave emarginazione, gestito mediante Convenzione tra il Comune di Cagliari e Enti del Terzo Settore:

1. Relazione Illustrativa;
2. Linee guida per la progettazione e contenuti minimi dell'intervento richiesto, comprensivo dell'elenco spese ammissibili;
3. All. A\_Schema di domanda di partecipazione;
4. All. B\_Schema di proposta progettuale;
5. All. C\_Schema sintesi risorse umane;
6. All. D\_Domanda di partecipazione Ente/Organismo mandante

di pubblicare l'avviso pubblico e i relativi allegati nell'Albo Pretorio del Comune, sul sito istituzionale del Comune nella sezione Bandi di gara e Avvisi - Altri Bandi e Avvisi;

di stabilire che le istanze di partecipazione all'avviso pubblico dovranno pervenire, a pena di esclusione, entro e non oltre il giorno 26/11/2023;

di stabilire altresì che i soggetti interessati all'Avviso devono utilizzare esclusivamente la modulistica allegata all'avviso, disponibile sul sito del Comune di Cagliari in apposita pagina dedicata, e trasmetterla esclusivamente, pena l'irricevibilità della stessa, tramite posta elettronica certificata dell'Amministrazione protocollo generale@comune.cagliari.legalmail.it;

Di dare atto

che la convenzione, preceduta dai tavoli di co-progettazione con i soggetti del Terzo Settore, ha durata di 24 mesi dal 01/01/2024 al 31/12/2025, eventualmente rinnovabile per ulteriori 24 mesi, previa valutazione sugli esiti di progetto e verifica di copertura finanziaria;

che l'avvio delle attività è previsto per il 1 gennaio 2024;

Da atto altresì

che gli impegni necessari a garantire la copertura finanziaria dell'intervento per il biennio considerato, verranno assunti con successivo e separato atto;

che la presente determinazione dirigenziale non comporta, nella fase attuale, oneri riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria, né sul patrimonio dell'Ente, è immediatamente esecutiva e viene pubblicata all'Albo pretorio on line del Comune, ai fini di generale conoscenza, ai sensi dell'art. 32, comma 1, della legge 69/2009;

che il presente provvedimento è immediatamente esecutivo e viene pubblicato all'Albo Pretorio Comunale online ai fini della generale conoscenza.

attesta

la regolarità e correttezza amministrativa del presente atto ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000 e dell'art. 6 del Regolamento sul sistema di controllo interno del Comune di Cagliari.  
Operatore: giovanna lenzu  
Estensore:

SERVIZIO POLITICHE SOCIALI  
La Dirigente  
(Teresa Carboni)