



## SERVIZIO POLITICHE SOCIALI

### Determinazione del Dirigente

**Oggetto:** PN Metro Città Metropolitane 2021-2027 Priorità 4 "Servizi per l'inclusione e l'innovazione sociale" Operazione CA4.4.12.1.a e Piano Nazionale per gli interventi e i servizi sociali di contrasto alla povertà 2021 e 2023.

APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO E RELATIVI ALLEGATI PER L'INDIVIDUAZIONE DI SOGGETTI DEL TERZO SETTORE PER LA CO-PROGETTAZIONE, AI SENSI DELL'ART. 55 DEL D.LGS. 3 LUGLIO 2017 N.117 (CODICE DEL TERZO SETTORE), E LA GESTIONE DI INTERVENTI PER IL CONSOLIDAMENTO DELLA RETE DI BASSA SOGLIA: PRONTO INTERVENTO SOCIALE (PIS) E UNITA' DI STRADA (UdS) (MEDIANTE FINANZIAMENTO PLURIFONDO).

CUP G21H23000370006 - Programma Nazionale Metro Plus e città medie Sud 2021-2027 - Priorità 4 "Servizi per l'inclusione e l'innovazione sociale"- Operazione CA4.4.12.1.a -

CUP G21J21000110001 - Fondo Nazionale di contrasto alla Povertà - Quota Servizi - Pronto intervento Sociale (PIS) -

CUP G21H18000070001 - Fondo Nazionale di contrasto alla Povertà - Quota Povertà estrema

### La Dirigente

Visti

- il D.Lgs. 267/2000, Testo Unico degli Enti Locali (TUEL);
- la L. 241/1990 sul procedimento amministrativo;
- la L. 328/2000 e la L.R. 23/2005, attinenti al sistema integrato dei servizi alla persona;
- il vigente Regolamento di Contabilità comunale;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 58 del 05/05/2023 relativa all'approvazione del Bilancio di previsione 2023/2025 e della Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2023-2024-2025;
- il D.Lgs. n. 118/2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";
- Il PIAO - Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023/2025, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 111 del 23/06/2023 e comprensivo, fra gli altri, del Protocollo di legalità - Patto di integrità e del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della trasparenza;
- l'art. 3 della legge 13.08.2010, n.136, "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia";
- il D.Lgs. n. 33 del 14/03/2013 ad oggetto "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle P.A., in particolare l'art. 23 "obblighi di pubblicazione concernenti i provvedimenti amministrativi";
- l'art. 13 del Regolamento UE 2016/679 "Regolamento generale sulla protezione dei dati";
- il DPR 445 del 28.12.2000 "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa" ed in particolare gli artt. 46, 47, 71, 75, 76;
- il D.Lgs n. 117/2017 "Codice del Terzo settore" e in particolare l'art.55;
- Il Decreto n. 72/2021 del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali che ha adottato le Linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed enti del Terzo Settore negli artt. 55 - 57 del D. Lgs n. 117/2017 (Codice del Terzo Settore):

Premesso che

- il Regolamento (UE) 2021/1060 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 24/06/2021, reca disposizioni comuni e regole finanziarie applicabili al Fondo Europeo di sviluppo regionale (FESR), al Fondo sociale europeo Plus (FSE+), al Fondo di coesione, al Fondo per la transizione giusta (JTF), al

Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura (FEAMPA), al Fondo di asilo, migrazione e integrazione, al Fondo sicurezza interna e allo strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti;

- l'Accordo di Partenariato Italia 2021-2027, previsto dal Regolamento (UE) 2021/1060 come strumento di orientamento strategico per la programmazione dei fondi comunitari, include tra i Programmi previsti, il *"Programma Nazionale Metro Plus e città medie Sud 2021-2027"* (di seguito denominato per brevità *PN Metro Plus 2021-2027*), a titolarità dell'Agenzia per la Coesione Territoriale, quale autorità di gestione;
- il PN Metro Plus 2021-2027 prosegue l'intervento in favore delle Città metropolitane e si inserisce nel quadro delle strategie di sviluppo urbano sostenibile delineate nell'Accordo di Partenariato 2021-2027, in una prospettiva di continuità e rafforzamento della strategia attuata nel 2014-2020, ed integrazione dell'azione del PNRR, e degli altri strumenti della politica di coesione, al fine di affrontare le tematiche ambientali, in special modo quelle connesse al contrasto ai cambiamenti climatici e alla transizione verso un'economia circolare, e di promuovere azioni di rigenerazione urbana e di risposta al disagio socio-economico, anche attraverso l'innovazione sociale e la rivitalizzazione del tessuto imprenditoriale locale;
- l'intero intervento del PN Metro Plus 2021-2027, dedicato alle Città metropolitane, è per sua natura integrato e fondato sulle strategie territoriali, definite a livello locale, nel rispetto dell'art. 29 del Reg. (UE) 2021/1060, che si riferiscono ai Piani Strategici Metropolitan, così come definiti dall'ordinamento nazionale per le Città Metropolitane (L. 56/2014) o a strumenti di pianificazione territoriale equipollenti predisposti dagli enti competenti;
- per l'attuazione del PN Metro Plus 2021-2027, le 14 Città Metropolitane sottoscrivono apposita Convenzione per la delega da parte dell'Autorità di Gestione delle funzioni di Organismo intermedio, indicate nell'art.72 e seguenti del regolamento (UE) 2021/1060, che includono attività di programmazione, attuazione, monitoraggio, vigilanza antifrode, comunicazione e pubblicità, collaborazione con l'Autorità di Gestione;

#### Richiamati

- il provvedimento del Sindaco del 07/10/2022, prot. 295863, con cui è stato individuato, il Direttore Generale del Comune di Cagliari, dott. Gianantonio Sau, quale organismo Intermedio del Pon Metro 2014-2020;
- l'*atto di delega*, di cui sopra, sottoscritto dall'Organismo Intermedio Cagliari in data 20/07/2023 e inviato all'Autorità di Gestione con nota prot. 217851/2023;
- la Delibera della G.C. n. 184 del 07/09/2023, con cui è stato approvato il *"Piano Operativo Città di Cagliari"*, da realizzare all'interno del PN Metro Plus 2021-2027, ed elaborato nel rispetto degli Obiettivi, delle Priorità e delle Azioni previste nel Programma, nonché coerenti con quanto previsto nel Documento Unico di Programmazione 2023-2024-2025, frutto dell'attività congiunta dei Servizi coinvolti nelle tematiche della Programmazione 2021-2027 e dell'Unità di Gestione del Programma a supporto dell'Organismo Intermedio;
- la citata Delibera della G.C. n.184 del 07/09/2023, che nelle more dell'implementazione dell'apposito Modello Organizzativo e di Funzionamento (MOF), già operativo nel Programma 2024-2020, quale strumento di riferimento per l'idoneo e corretto avvio del nuovo Programma 2021-2027, conferma le procedure e attività, alla versione 1.0 della Descrizione del Sistema di Gestione e Controllo (Si.Ge.Co) del PN Metro Plus 2021-2027;

#### Considerato che

- l'ammontare delle risorse finanziarie attribuibili all'Organismo Intermedio Cagliari e che, al lordo dell'importo di flessibilità di cui all'art. 18 RDC 2021/1060, risulta pari a € 225.100.714,14;
- il suddetto Piano operativo Città di Cagliari, nell'ambito della Priorità 4 - *Servizi per l'inclusione e l'innovazione sociale*, ricomprende anche il Progetto CA4.4.12.1a *Consolidamento rete di pronto intervento sociale, accoglienza e protezione sociale in favore di persone senza dimora (bassa soglia)*, con una dotazione finanziaria pari a €. 9.000.000,00;

#### Richiamati altresì

il Decreto Legislativo del 15 settembre 2017, n. 147, che introduce una misura nazionale di contrasto alla povertà, e successive modifiche integrazioni e in particolare l'art. 7 inerente *"Interventi e servizi sociali per il contrasto alla povertà"*; il *Fondo nazionale per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale*,

istituito dalla Legge di Stabilità 2016, riserva apposite somme al finanziamento di interventi e servizi in favore di persone in condizione di povertà estrema e senza dimora;

il Piano Nazionale per gli interventi e i servizi sociali di contrasto alla povertà 2021 – 2023, approvato nel mese di luglio 2021, dalla Rete della protezione e dell'inclusione sociale, all'interno del quale sono individuati tra gli obiettivi da perseguire, i Livelli Essenziali delle Prestazioni Sociali (LEPS) di cui all'art.117 della Costituzione, come enunciati all'art.22 della Legge 328/2000, tra i quali la scheda LEPS Pronto Intervento Sociale (PIS) come dettagliata al punto 3.7.1 dello stesso Piano Nazionale i cui obiettivi sono:

- *garantire una risposta tempestiva alle persone che versano in una situazione di particolare gravità ed emergenza per quello che concerne problematiche a rilevanza sociale anche durante gli orari e giorni di chiusura dei servizi territoriali, 24h/24 e 365 all'anno*
  - *realizzare una prima lettura del bisogno rilevato nella situazione di emergenza ed attivare gli interventi indifferibili ed urgenti;*
  - *inviare/segnalare ai servizi competenti per l'eventuale presa in carico;*
  - *promuovere una logica preventiva svolgendo un'azione di impulso alla costruzione e lettura attenta e partecipata di mappe di vulnerabilità sociale di un determinato territorio, nonché alla raccolta di dati sul bisogno sociale anche in funzione di azioni di analisi organizzativa dei servizi e delle risorse;*
  - *promuovere protocolli con le FF.OO., il servizio sanitario e il privato sociale per garantire da parte del territorio strumenti di analisi per il riconoscimento delle situazioni di emergenza, risorse e servizi per garantire gli interventi (ad esempio la pronta accoglienza di minori e minori stranieri non accompagnati è condizionata alle convenzioni con strutture di questo tipo nel territorio);*
- (Piano Nazionale degli interventi e dei Servizi Sociali 2021-2023 - 3.7.1 Scheda LEPS Pronto intervento sociale;

il Decreto Ministeriale n. 239 del 28/09/2022 della Direzione Generale per la Lotta alla Povertà e per la Programmazione Sociale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali (MLPS), che ha autorizzato il trasferimento complessivo in conto residui 2021 a favore dell'Ambito PLUS Cagliari di € 2.133.074,36 "Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale", Missione 3 (24) - Programma 3.2 (24.12) Azione: Lotta contro la povertà, a valere sulle risorse impegnate con il D.D. 490 del 30/12/2021, registrato dall'UCB in data 08/02/2022 al n. 110, D.I. n. 5607 per gli interventi e i servizi sociali di contrasto alla povertà, previsti dal Decreto interministeriale del 30 dicembre 2021;

le Linee guida del MLPS per l'impiego della Quota servizi del Fondo Nazionale di contrasto alla Povertà (QSFP), annualità 2021, che prevedono che le risorse della QSFP siano finalizzate prioritariamente all'attuazione dei LEPS livelli essenziali delle prestazioni, tra cui il PIS Pronto Intervento Sociale, come definiti dalla normativa vigente (art.7 co 1 del D.Lgs 147/2017 e art.22 co 4 della L.328/200 e dal Piano Nazionale per gli interventi e i servizi sociali di contrasto alla Povertà);

le Linee di Indirizzo per il contrasto della Grave Emarginazione Adulta, esito dell'accordo tra Governo, Regioni, Province Autonome e Autonomie Locali approvate in Conferenza Unificata il 5 novembre 2015, che costituiscono il documento ufficiale di programmazione della grave marginalità sociale;

l'atto di "programmazione regionale per gli interventi e i servizi sociali di contrasto alla povertà 2021-2023", che stabilisce che il PLUS Cagliari dovrà destinare al LEPS del PIS, una parte delle risorse assegnate con la Quota Servizi - Fondo Nazionale di Contrasto alla povertà, annualità 2021, non inferiore al 3.37%, corrispondente almeno a complessivi € 71.884,61, per l'anno 2021 (come da allegato alla Del.G.R. n.14/23 del 29/04/2021);

le Linee guida del MLPS annualità 2018, e 2021- 2023, per l'impiego della Quota Povertà estrema del Fondo Nazionale di contrasto alla Povertà, che prevedono risorse necessarie al raggiungimento degli obiettivi indicati dal Piano nazionale per interventi e servizi sociali di contrasto alla povertà, e in particolare a favore delle persone in condizione di povertà estrema e senza dimora di cui all'art.7 co 9 del D.Lgs. 147/2017;

Atteso che

è in corso di svolgimento il servizio di Pronto Intervento Sociale (PIS) e Unità di Strada, gestito mediante Convenzione tra il Comune di Cagliari e un Ente del terzo settore in scadenza al 30/11/2023;

Rilevata

- la necessità di non interrompere le attività di prossimità in favore di persone esposte a estrema povertà e marginalità sociale, e creare le condizioni per una sua continuità a far data dal 01/12/2023 al 30/11/2025, eventualmente rinnovabili di ulteriori 24 mesi;
- raccogliere le manifestazioni di interesse degli operatori del Terzo Settore, in possesso dei requisiti indicati nell'avviso;
- convocare i tavoli di co-progettazione degli operatori ammessi, al fine della stesura e approvazione del progetto definitivo di co-progettazione ai sensi dell'art.55 del Codice del Terzo settore, e procedere alla sottoscrizione convenzione per l'avvio delle attività a partire dal 01.12.2023;

Ritenuto necessario

indire una procedura ad evidenza pubblica mediante ricorso al sistema della co-progettazione di cui all'art. 55 del D. Lgs. n. 117/2017 e approvare l'avviso e i relativi allegati;

Dato atto

che le risorse rese disponibili per la realizzazione dell'intervento sono stimate in € 700.000,00, finanziate mediante utilizzo di un finanziamento pubblico multifondo, da ripartire nelle annualità 2023-2024-2025, così come di seguito rappresentato:

- Fondi di bilancio comunale per risorse fino a € 84.115,29;
- Fondi Statali, quali il Fondo Nazionale di contrasto alla Povertà distinto in:
  - Quota servizi - Pronto Intervento Sociale PIS – Cup G21J21000110001, annualità 2021, per risorse non superiori a € 71.884,61;
  - Quota Povertà Estrema - Cup G21H18000070001, annualità 2018, per risorse non superiori a € 96.000,10;
- Fondi comunitari, quali il *"PON Metro Cagliari - Priorità 4 - Servizi per l'inclusione e l'innovazione sociale - CA4.4.12.1.a Consolidamento rete di pronto intervento sociale, accoglienza e protezione sociale in favore di persone senza dimora (bassa soglia)"* - G21H23000370006, per risorse non superiori a € 448.000,00, ed esclusivamente a sostegno di spese riferite alle risorse umane da retribuire nello svolgimento delle attività di Pronto Intervento Sociale e Unità di Strada a favore di persone senza fissa dimora dimoranti nelle strade, piazze o ripari di fortuna;

che il suddetto importo è da intendersi come integrativo delle risorse messe a disposizione dal terzo settore, e volto a sostenere la fase di avvio e consolidamento del progetto, in relazione all'adeguatezza e alla capacità di risposta efficace alle esigenze della fascia di popolazione interessata;

Considerato che

- l'Autorità di Gestione sta provvedendo alla richiesta di iscrizione degli interventi in Bilancio, nel rispetto dei principi di contabilità, a cui farà seguito l'ammissione a finanziamento delle Operazioni, con la formale assegnazione delle risorse ai Servizi, quali soggetti attuatori del progetto;
- ai fini della co-progettazione con il Terzo settore, è stato opportunamente stanziato sul Bilancio 2023, mediante l'applicazione dell'avanzo di amministrazione vincolato 2023 (Del.C.C. 95/2023) l'importo necessario relativo alla quota Servizi\_PIS e la quota Povertà Estrema del Fondo Nazionale Povertà Estrema;

Stabilito che

- il finanziamento pubblico multifondo è erogato a rimborso delle spese correnti ammissibili, indicate nelle unite Linee Guida, con redazione separata della rendicontazione di ciascun fondo, e previa presentazione di pezzi giustificative, originali e quietanzate delle spese sostenute con inequivocabile

riferimento al progetto approvato, soggetto a puntuale verifica delle attività realizzate e alla sussistenza dei presupposti che ne condizionano l'esigibilità;

- i contributi potranno subire le riduzioni corrispondenti alle attività in tutto o in parte non svolte o comunque eseguite in modo difforme dalle intese e il soggetto partner sarà tenuto alla restituzione di quanto eventualmente percepito in più;

DETERMINA  
per i motivi indicati in premessa

al fine dell'individuazione di Enti del terzo settore, con cui stipulare convenzioni in regime di co-progettazione, ai sensi dell'art. 55 del d.lgs. 3 luglio 2017 n.117 (Codice del Terzo Settore), per lo svolgimento di azioni di intervento, onde garantire i necessari supporti primari alle persone esposte a condizioni di grave emarginazione, situazioni emergenziali,

di approvare l'Avviso Pubblico e i relativi allegati, facenti parte integrante e sostanziale della presente determinazione riferiti al servizio di PRONTO INTERVENTO SOCIALE (PIS) e UNITA' DI STRADA:

Relazione Illustrativa,

Linee guida per la progettazione e contenuti minimi dell'intervento richiesto, comprensivo dell'elenco spese ammissibili,

All. A\_Schema di domanda di partecipazione,

All. B\_Schema di proposta progettuale;

di pubblicare l'avviso pubblico e i relativi allegati nell'Albo Pretorio del Comune, sul sito istituzionale del Comune nella sezione Bandi di gara e Avvisi - Altri Bandi e Avvisi e di rendere la documentazione disponibile on-line;

di stabilire che la presentazione delle istanze di partecipazione all'avviso pubblico ha decorrenza dal giorno 25/10/2023 e che le istanze dovranno pervenire, a pena di esclusione, entro e non oltre le ore 12:00 del giorno 06/11/2023;

di stabilire altresì che i soggetti interessati all'Avviso devono utilizzare esclusivamente la modulistica allegata all'avviso, disponibile sul sito del Comune di Cagliari in apposita pagina dedicata, e trasmetterla esclusivamente, pena l'irricevibilità della stessa, tramite posta elettronica certificata dell'Amministrazione [protocollogenerale@comune.cagliari.legalmail.it](mailto:protocollogenerale@comune.cagliari.legalmail.it);

Di dare atto

che la stipula della convenzione, preceduta dai tavoli di co-progettazione con i soggetti del Terzo Settore, ha durata di 24 mesi dal 01/12/2023 al 30/11/2025, eventualmente rinnovabili per ulteriori 24 mesi, previa valutazione sugli esiti di progetto e verifica di copertura finanziaria;

che l'avvio delle attività è previsto per il 1 dicembre 2023;

Da atto altresì

che gli impegni necessari a garantire la copertura finanziaria dell'intervento per il biennio considerato, verranno assunti con successivo e separato atto;

che la presente determinazione dirigenziale non comporta, nella fase attuale, oneri riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria, né sul patrimonio dell'Ente, è immediatamente esecutiva e viene pubblicata all'Albo pretorio on line del Comune, ai fini di generale conoscenza, ai sensi dell'art. 32, comma 1, della legge 69/2009;

che il presente provvedimento è immediatamente esecutivo e viene pubblicato all'Albo Pretorio Comunale online ai fini della generale conoscenza;

che contro le determinazioni dirigenziali del Comune è ammesso ricorso al TAR, entro 60 giorni, e al Presidente della Repubblica, entro 120 giorni.

attesta

la regolarità e correttezza amministrativa del presente atto ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000 e dell'art. 6 del Regolamento sul sistema di controllo interno del Comune di Cagliari.  
Operatore: giovanna lenzu  
Estensore:

SERVIZIO POLITICHE SOCIALI  
La Dirigente  
(Teresa Carboni)