



**CONSIGLIO COMUNALE**  
**DELIBERAZIONE N. 52/2016**

**OGGETTO:** Approvazione della Nota di aggiornamento al Documento unico di programmazione 2016-2017-2018 e del Bilancio di previsione finanziario 2016-2017-2018.

Seduta **pubblica** in **prima** convocazione

Addì **diciotto** del mese di **maggio** dell'anno **duemilasedici** in questo Comune, nella sala delle adunanze del Consiglio, regolarmente convocato, si è riunito il Consiglio comunale nelle persone dei Signori:

Sindaco	Presente	Assente	Consiglieri	Presente	Assente
Zedda Massimo	X		Lobina Enrico		X
Consiglieri			Mannino Pierluigi	X	
Andreozzi Giuseppe	X		Marcello Fabrizio Salvatore	X	
Angius Giorgio		X	Marongiu Gaetano	X	
Ballerio Francesco	X		Mascia Sergio	X	
Carta Davide	X		Meloni Pier Giorgio		X
Casu Paolo	X		Mereu Alessio	X	
Chessa Giovanni		X	Montaldo Emilio	X	
Chessa Maurizio	X		Murgia Marco	X	
Cugusi Claudio	X		Petrucci Filippo	X	
Cugusi Giorgio	X		Piras Anselmo		X
Depau Goffredo	X		Porcelli Maurizio		X
Depau Marisa		X	Porrà Roberto	X	
Dessì Sebastiano	X		Portoghese Guido	X	
Dore Giovanni		X	Rodin Fabrizio	X	
Farris Giuseppe		X	Scano Andrea	X	
Floris Antonello		X	Schirru Stefano		X
Fuoco Gennaro	X		Secchi Ferdinando	X	
Ghirra Francesca	X		Serra Renato	X	
Lai Aurelio	X		Tocco Edoardo		X
Lancioni Gianfranco Mariano		X		Presenti	28
Lecis Cocco Ortu Matteo	X			Assenti	---
					13

Assume la Presidenza il Presidente del Consiglio *Goffredo Depau* con l'assistenza del Segretario Generale *Giovanni Mario Basolu*

## Il Consiglio comunale

Premesso che:

- il decreto legislativo n. 118 del 23 giugno 2011, come da ultimo modificato dal D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126, avente per oggetto "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42", a conclusione del periodo di sperimentazione ha introdotto nuovi principi in materia di contabilità degli Enti locali ed ha modificato il T.U.E.L. (D.Lgs. 267/2000) al fine di adeguarne i contenuti alla sopra richiamata normativa;
- l'articolo 167 del Testo Unico degli Enti Locali stabilisce che gli enti locali deliberano annualmente il bilancio di previsione finanziario, riferito ad almeno un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali e applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni;
- il medesimo articolo 167 definisce la nuova struttura del Bilancio di previsione finanziario che prevede l'articolazione delle entrate in Titoli e Tipologie e delle spese in Missioni, Programmi e Titoli;
- l'articolo 174 del suddetto Testo Unico stabilisce che la Giunta Comunale è tenuta a predisporre il Documento Unico di Programmazione (costituente atto presupposto indispensabile per l'approvazione del Bilancio) e lo schema di Bilancio di previsione;
- il Principio contabile della programmazione, allegato al D.lgs. 118/2011 e s.m.i, prevede che il Documento Unico di programmazione sia modificato per tener conto degli adeguamenti normativa nonché degli indirizzi Consiliari eventualmente formulati, mediante la presentazione della Nota di aggiornamento da approvarsi contestualmente al Bilancio di previsione;

Richiamate:

- la deliberazione n. 164 del 18 dicembre 2015 con la quale la Giunta Comunale ha presentato al Consiglio Comunale il Documento Unico di Programmazione 2016-2017-2018;
- la deliberazione n. 19 del 1 marzo 2016 con la quale il Consiglio Comunale ha formulato indirizzi rivolti alla Giunta Comunale ai fini della predisposizione della Nota di Aggiornamento al DUP;

Dato atto che è stata predisposta la suddetta Nota di Aggiornamento, allegata alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale la quale, configurandosi come lo schema di DUP definitivo, presenta la medesima struttura;

Dato atto inoltre che:

- gli indirizzi consiliari sono stati analizzati e, in relazione alla loro valenza e agli argomenti trattati, inseriti nelle diverse Sezioni della Nota di aggiornamento (identificabili dal carattere grassetto per facilitare la lettura del documento);
- sono altresì inserite nelle diverse parti della Nota di Aggiornamento, i relativi adeguamenti normativi, nonché, con riguardo alla Sezione strategica, alle azioni già poste in essere (anch'essi identificabili dal carattere grassetto);

- la Sezione Operativa – Parte seconda – della Nota di aggiornamento contiene:
  - l'elenco aggiornato delle Opere pubbliche 2016-2017-2018;
  - il Piano delle alienazioni e valorizzazione immobiliari, di cui all'articolo 58 del D.L. 112/2008, convertito nella Legge n. 133/2008, come modificato ed aggiornato con deliberazione della Giunta comunale n. 54 del 29.4.2016;
  - il Piano delle assunzioni del personale come modificato ed aggiornato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 35 del 30 marzo 2016;

Rilevato che come avvenuto negli ultimi tre esercizi, lo schema di Bilancio di previsione, è elaborato nel rispetto del principio della competenza finanziaria potenziata secondo il quale <<(....) Tutte le obbligazioni giuridicamente perfezionate attive e passive, che danno luogo ad entrate e spese per l'ente, devono essere registrate nelle scritture contabili quando l'obbligazione è perfezionata, con imputazione all'esercizio in cui l'obbligazione viene a scadenza. E' in ogni caso fatta salva la piena copertura finanziaria degli impegni di spesa giuridicamente assunti a prescindere dall'esercizio finanziario in cui gli stessi sono imputati (....). L'accertamento costituisce la fase dell'entrata con la quale si perfeziona un diritto di credito relativo ad una riscossione da realizzare e si imputa contabilmente all'esercizio finanziario nel quale il diritto di credito viene a scadenza (....). E' esclusa categoricamente la possibilità di accertamento attuale di entrate future in quanto ciò darebbe luogo ad un'anticipazione di impieghi (ed ai relativi oneri) in attesa dell'effettivo maturare della scadenza del titolo giuridico dell'entrata futura, con la conseguenza di alterare gli equilibri finanziari dell'esercizio finanziario (....) >>;

Considerato che nell'elaborazione del Bilancio di previsione finanziario si è tenuto conto:

- delle disposizioni introdotte dalla Legge 28 dicembre 2015 n. 208 (Legge di stabilità 2016), pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 302 del 30 dicembre 2015, tra le quali:
  - delle conseguenze derivanti dalle modifiche al sistema delle esenzioni disposte sulla IUC nelle sue componenti della Tassa sui servizi indivisibili (TASI) e dell'Imposta Municipale Propria (IMU);
  - delle disposizioni che impediscono agli Enti Locali l'incremento delle aliquote tributarie, ad eccezione delle tariffe della Tassa Rifiuti (TARI) e l'istituzione di nuovi tributi;
  - delle novità in ordine alla costituzione e ripartizione del Fondo di solidarietà comunale;
  - delle nuove disposizioni in ordine alla partecipazione degli Enti Locali al rispetto dei saldi di finanza pubblica secondo le quali, a decorre dal 2016 cessano di avere applicazione le norme concernenti il Patto di Stabilità interno ed introducono, invece, l'obbligo del "saldo non negativo di competenza tra entrate finali e spese finali";
- della Legge Regionale 11 aprile 2016, n. 5 (legge di stabilità regionale per il 2016) che conferma il sistema di attribuzione delle risorse del Fondo Unico ai Comuni nonché l'aliquota IRAP in vigore nel precedente esercizio 2015 (8,5%);

Rilevato che le previsioni di entrata sono state quantificate tenendo conto delle tariffe e dei Regolamenti tributari vigenti nel 2015 di cui alle seguenti deliberazioni:

- Deliberazione del Consiglio comunale n. 50 del 18.5.2016 avente ad oggetto "Imposta Unica Comunale – Approvazione del Regolamento ai sensi della legge 147/2013, articolo 1 - comma 682.";

- Deliberazione della Giunta comunale n. 51 del 18.5.2016 avente ad oggetto *"Tassa sui servizi indivisibili (TASI) – Approvazione tariffe ai sensi della legge 147/2013, articolo 1 - comma 683."*;
- Deliberazione del Consiglio comunale n. 44 del 27/04/2016 avente ad oggetto *"Approvazione tariffe del tributo comunale sui rifiuti "TARI" anno 2016"*;

Considerato, altresì, che con riguardo al Fondo di Solidarietà Comunale:

- dall'impianto normativo delineato dalla Legge di Stabilità 2016, benché siano notevoli le novità in termini di quantificazione del Fondo, è confermato che i Comuni da un lato ricevono una quota del Fondo e dall'altro devono contribuire ad alimentare il medesimo Fondo con una quota dall'IMU, che pertanto deve essere contabilizzata nel Bilancio al netto di tale quota;
- ai fini della quantificazione degli stanziamenti del Fondo di solidarietà comunale si è tenuto conto del Comunicato del 30 marzo 2016 del Ministero dell'Interno che, in attesa del perfezionamento del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, ha divulgato mediante pubblicazione sul proprio sito istituzionale, l'ammontare delle spettanze sul Fondo di solidarietà 2016, calcolati sulla base dell'accordo sancito in Conferenza Stato Città e Autonomie locali del 24 marzo 2016 sulle metodologie da applicare;

Rilevato che le previsioni di bilancio sono coerenti con le disposizioni di cui al D.L. 31 maggio 2010 n. 78, convertito dalla legge 122/2010, riguardanti la riduzione dei costi degli apparati amministrativi e le altre riduzioni di spesa ivi previste e che in fase di gestione si procederà a fornire eventuali ulteriori indirizzi ai Dirigenti Responsabili di spesa per il rispetto di detti limiti, anche in considerazione delle circolari e deliberazioni interpretative delle diverse sezioni della Corte dei Conti sul tema emanate;

Rilevato ulteriormente che:

- anche il Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi, in particolare l'art. 45/novies, detta disposizioni in tema di spesa per l'attribuzione degli incarichi esterni di studio, ricerca, consulenza e collaborazioni, sia occasionali che coordinate e continuative, prevedendo che con la deliberazione di approvazione del bilancio di previsione è stabilito il limite annuale di detta spesa;
- tale limite può ragionevolmente essere fissato in misura pari allo 0,3 % delle spese correnti, in considerazione sia delle spese sostenute nei precedenti esercizi che dei programmi di attività per il 2016, confermando il tetto fissato nell'esercizio 2015;

Considerato che:

- l'articolo 1, comma 712, della Legge di stabilità 2016 prevede che gli enti locali sono tenuti ad allegare al bilancio di previsione un apposito prospetto contenente le previsioni di competenza delle entrate e delle spese finali dimostrative del conseguimento di un saldo non negativo;
- la suddetta norma precisa che ai fini della predisposizione del modello non si tiene conto, tra le spese degli stanziamenti al Fondo crediti di dubbia e difficile esazione e degli altri eventuali Fondi di accantonamento destinati a confluire nell'avanzo di amministrazione;
- le nuove disposizioni precisano ulteriormente che per la sola annualità 2016, nel calcolo delle entrate e spese finali si tiene conto del Fondo pluriennale vincolato;

Rilevato che il modello obbligatorio di cui sopra, allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, dimostra il rispetto dei saldi non negativi per l'intero triennio considerato;

Rilevato ulteriormente che la normativa vigente richiede il rispetto dei saldi di finanza pubblica oltre che a previsione anche a consuntivo, occorre monitorare nel corso della gestione soprattutto l'andamento delle spese e le modifiche dei cronoprogrammi in relazione al fatto che il Fondo pluriennale vincolato, come già evidenziato, è una grandezza valida per la sola annualità 2016;

Dato atto che per i servizi a domanda individuale sono stati definiti i livelli di copertura dei relativi costi con le tariffe ed i contributi, riassunti nella Deliberazione della Giunta Comunale n. 60 del 29 aprile 2016;

Visti:

- il Programma triennale OO.PP. 2015-2016-2017 e l'elenco annuale dei lavori, ai sensi della legge regionale 7 agosto 2007 n. 5, allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;
- il Piano delle alienazioni e valorizzazione immobiliari, di cui all'articolo 58 del D.L. 112/2008, convertito nella Legge n. 133/2008, come modificato ed aggiornato con deliberazione della Giunta comunale n. 54 del 29.4.2016;
- il Piano delle assunzioni del personale per il triennio 2016-2017-2018, come modificato ed aggiornato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 35 del 30 marzo 2016;

Dato atto che i contenuti di dette programmazioni settoriali richiamate nel punto precedente sono riportati nella Sezione Operativa – Parte seconda – della Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2016-2017-2018, allegato alla presente proposta per farne parte integrante e sostanziale;

Dato atto inoltre che è stata predisposta la Nota Integrativa allo schema di bilancio di previsione, quale allegato facente parte integrante e sostanziale, che al suo interno contiene anche:

- la Nota informativa sui contratti derivati di cui all'articolo 62, comma 8, del D.L. 112/2008;
- l'elenco dei mutui in ammortamento riportante per ciascuna delle annualità di bilancio gli oneri per interessi e per rimborso della quota capitale;

Ritenuto di dover approvare il bilancio finanziario di previsione 2016-2017-2018 quale risulta allegato alla presente proposta per farne parte integrante e sostanziale, con i relativi allegati, tra cui il piano triennale delle opere pubbliche ed il relativo elenco annuale dei lavori pubblici;

Visto il Decreto del Ministero dell'Interno 1 marzo 2016, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 55 del 7 marzo 2016, con il quale i termini per l'approvazione del Bilancio di previsione sono stati prorogati al 30 aprile 2016;

Vista la deliberazione G.C. n. 61 del 29.04.2016 avente per oggetto: *"Progetto di Bilancio di previsione finanziario 2016-2017-2018 e Nota di aggiornamento al Documento unico di programmazione 2016-2017-2018 – proposta al Consiglio Comunale"*;

Visto il parere espresso, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267 del 18.08.2000, sulla proposta di deliberazione n° 61 adottata dalla G.C. in data 29.04.2016, che qui si intende integralmente riportato e trascritto: *"si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile"*, firmato Dott.ssa Maria Franca Urru;

Acquisito, in data 16.05.2016, il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti, che si allega alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

Considerato che

- in data 13.05.2016 è stato espresso parere favorevole dalla Commissione Consiliare Permanente Bilancio e Patrimonio;
- in data 17.05.2016 è stato espresso parere favorevole dalla Commissione Pari Opportunità ai sensi dell'art. 6, comma 5, del Regolamento della Commissione Pari Opportunità;

Visto il parere espresso dal Consiglio della Municipalità di Pirri con Ordine del Giorno n. 7 del 17.05.2016;

Udito il dibattito riportato nel resoconto integrale di seduta;

Visti gli emendamenti, prot. n. 112167, n. 112877 e n. 112878 del 18.05.2016, a firma del Sindaco Zedda, allegati alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

Dato atto che sugli emendamenti sopracitati sono stati espressi dal Responsabile del Servizio Bilancio, Società Partecipate, Controllo Analogo Dott.ssa Maria Franca Urru, i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e acquisiti i pareri favorevoli del Collegio dei revisori dei conti;

Visti i risultati favorevoli delle votazione, espresse con sistema di votazione elettronico, di seguito riportate:

- *Emendamento prot. n. 112167*: presenti 27, votanti 22, voti favorevoli 22, voti contrari nessuno, astenuti 5 (Casu, Depau G., Fuoco, Mannino e Serra);
- *Emendamento prot. n. 112877*: presenti 27 (entra il Cons. Montaldo d esce il Cons. Cugusi G.), votanti 22, voti favorevoli 22, voti contrari nessuno, astenuti 5 (Casu, Depau G., Fuoco, Mannino e Serra);
- *Emendamento prot. n. 112878*: presenti 25 (escono i Conss. Andreozzi e Depau M.), votanti 20, voti favorevoli 20, voti contrari nessuno, astenuti 5 (Casu, Depau G., Fuoco, Mannino e Serra);

Visti, altresì, gli emendamenti dal prot. n. 111002/1 al prot. n. 111002/289 del 17.05.2016, presentati dal Cons. Fuoco, dichiarati inammissibili ai sensi dell'art. 25, commi 4 e 5, del Regolamento del Consiglio comunale, con la seguente votazione: presenti 24 (escono il Cons. Cugusi C. e il Sindaco Zedda ed entra il Cons. Andreozzi), votanti 23, voti favorevoli 19, voti contrari 4 (Casu, Fuoco, Mannino e Serra), astenuti 1 (Depau G.);

Preso atto che gli emendamenti prot. n. 112412 e n. 112419 del 18.05.2016, presentati dal Cons. Serra sono stati ritirati dallo stesso proponente;

Visto, infine, l'emendamento prot. n. 113195 del 18.05.2016, a firma del Cons. Mannino ed altri, dichiarato inammissibile ai sensi dell'art. 25, commi 4 e 5, del Regolamento del Consiglio comunale, con la seguente votazione: presenti 24 (entra il Sindaco Zedda ed esce il Cons. Ballero), votanti 23, voti favorevoli 19, voti contrari 4 (Casu, Fuoco, Mannino e Serra), astenuti 1 (Depau G.);

Dato atto che rientrano in aula i Conss. Ballero, Cugusi C. e Mereu;

Visto il risultato favorevole della votazione sulla proposta emendata, espressa con sistema di votazione elettronico: presenti 27, votanti 26, voti favorevoli 21, voti contrari 5 (Casu, Fuoco, Mannino, Mereu e Serra), astenuti 1 (Depau G.);

delibera

- 1) Di approvare la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2016-2017-2018 e il Bilancio di previsione 2016-2017-2018 con i relativi allegati facenti parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- 2) Di dare atto, altresì, che contestualmente ai documenti di cui al n. 1), vengono approvati i seguenti:
  - a) il Programma triennale OO.PP. 2015-2016-2017 e l'elenco annuale dei lavori, ai sensi della legge regionale 7 agosto 2007 n. 5, allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;
  - b) il Piano delle alienazioni e valorizzazione immobiliari, di cui all'articolo 58 del D.L. 112/2008, convertito nella Legge n. 133/2008, come modificato ed aggiornato con deliberazione della Giunta comunale n. 54 del 29.4.2016, allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale.

Dopodiché, su proposta del Presidente

Il Consiglio comunale

Visto il risultato favorevole della votazione, espressa con sistema di votazione elettronico: presenti 27, votanti 22, voti favorevoli 22, voti contrari nessuno, astenuti 5 (Casu, Depau G., Fuoco, Mannino e Mereu);

delibera

di dare alla presente immediata eseguibilità ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000.

SEGUONO LE FIRME

Certifico che la presente deliberazione si trova in corso di pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune per quindici giorni consecutivi dal **25/05/2016** al **08/06/2016**.

*Estratto conforme ad uso amministrativo*

Il Segretario Generale  
(Giovanni Mario Basolu)