



## CONSIGLIO COMUNALE

### Deliberazione n. 97/2022

**Oggetto:** Approvazione del bilancio di previsione finanziario 2022-2023-2024 e della Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2022-2023-2024..

Seduta pubblica in **prima** convocazione

Addì quattordici del mese di Luglio dell'anno duemilaventidue alle ore 18:58, in questo Comune, nella sala delle adunanze del Consiglio, regolarmente convocato, si è riunito il Consiglio comunale.

All'esame dell'argomento in oggetto risultano presenti:

Nome	Presente	Assente	Nome	Presente	Assente
Truzzu Paolo	X		Massa Matteo	X	
Andreozzi Giulia	X		Maxia Corrado	X	
Anedda Endrich Enrica	X		Mulas Francesca	X	
Angioni Antonello		X	Mura Roberto	X	
Balletto Alessandro	X		Onnis Francesco Raffaele	X	
Benucci Marco	X		Perra Roberta	X	
Cilloccu Marzia	X		Piras Andrea		X
Cugusi Giorgio	X		Piras Marcello	X	
Dettori Andrea	X		Polastri Marcello	X	
Fadda Alessandro	X		Polo Rita	X	
Floris Antonello	X		Portoghese Guido		X
Ghirra Francesca	X		Puddu Anna	X	
Lai Aurelio	X		Scarfò Antonella Anna Maria Giusy	X	
Lai Loredana	X		Sirigu Salvatore	X	
Lecis Cocco Ortu Matteo	X		Soru Camilla Gerolama	X	
Loi Stefania	X		Ticca Umberto	X	
Mannino Pierluigi	X		Tocco Edoardo		X
Marcello Fabrizio Salvatore	X				

presenti: 31 - assenti: 4

Assume la Presidenza il Vice Presidente Vicario del Consiglio Corrado Maxia con l'assistenza del Segretario Generale Gianonio Sau

Risultano presenti gli Assessori: Guarracino Alessandro, Sorgia Alessandro, Floris Andrea, Angius Giorgio, Adamo Marina, Mereu Alessio, Lantini Viviana, Deidda Gabriella, Picciau Maria Dolores.

## Il Consiglio comunale

premessi che:

- il decreto legislativo n. 118 del 23 giugno 2011 avente per oggetto "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42", ha introdotto nuovi principi in materia di contabilità degli Enti locali ed ha adeguato il Testo Unico degli Enti Locali (T.U.E.L. - D.Lgs. 267/2000);
- l'articolo 162 del T.U.E.L. stabilisce che gli enti locali deliberano annualmente il bilancio di previsione finanziario, riferito ad almeno un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali e applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni;
- il medesimo articolo 162 definisce la struttura del Bilancio di previsione finanziario che prevede l'articolazione delle entrate in Titoli e Tipologie e delle spese in Missioni, Programmi e Titoli;
- l'articolo 174 del suddetto Testo Unico stabilisce che la Giunta Comunale è tenuta a predisporre il Documento Unico di Programmazione (D.U.P. - costituente atto presupposto indispensabile per l'approvazione del Bilancio) e lo schema di Bilancio di previsione;
- il Principio contabile della programmazione, allegato 4/1 al D.lgs. 118/2011, prevede che il Documento Unico di programmazione sia modificato per tener conto degli adeguamenti normativi nonché degli indirizzi consiliari eventualmente formulati, mediante la presentazione della Nota di aggiornamento da approvarsi contestualmente al Bilancio di previsione;
- l'art. 151, comma 1, del citato D.lgs. 267/2000 prevede che gli enti locali *"deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni di bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni"*;
- richiamate:
- la deliberazione n. 13 del 08/02/2022 con la quale la Giunta Comunale ha presentato al Consiglio Comunale il Documento Unico di Programmazione 2022-2023-2024;
- la deliberazione n. 25 del 01/03/2022 con la quale il Consiglio Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione 2022-2023-2024;

atteso che la Giunta Comunale, con deliberazione n. 82 del 30/05/2022, esecutiva ai sensi di legge, ha disposto la presentazione al Consiglio Comunale della Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2022-2023-2024, di cui al predetto principio contabile della programmazione, allegato 4/1 al d.lgs. 118/2011;

dato atto inoltre che:

- sono state inserite nelle diverse parti della Nota di Aggiornamento, i necessari adeguamenti normativi;
- la Sezione Operativa - Parte seconda - della Nota di aggiornamento contiene:
  - il Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2022/2024 e l'elenco annuale dei lavori, redatto ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, sulla base delle schede approvate con Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti 16 gennaio 2018 n. 14, approvato con delibera

della Giunta Comunale n. 64 del 17/05/2022 e aggiornato con l'inserimento degli ulteriori interventi previsti a seguito dell'approvazione degli emendamenti al bilancio di previsione;

- il Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari 2022 – 2024 di cui alla Deliberazione della Giunta Comunale n. 58 del 16/05/2022;
- il Piano triennale delle assunzioni 2022/2023/2024 di cui alla Deliberazione della Giunta Comunale n. 76 del 27/05/2022;
- il Programma Biennale degli acquisti di forniture e servizi 2022/2023 come approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 65 del 17/05/2022;
- il Piano di razionalizzazione della spesa

atteso che la Giunta Comunale, sulla base degli indirizzi di programmazione contenuti nel DUP, con la stessa deliberazione n. 82 del 30/05/2022, ha approvato lo schema del bilancio di previsione finanziario 2022-2023-2024 di cui all'art. 11 del d.lgs. n. 118/2011, completo di tutti gli allegati previsti dalla normativa vigente;

rilevato che, ai sensi dell'art. 11, comma 3, del d.lgs. n. 118/2011 al bilancio di previsione risultano allegati i seguenti documenti:

- a) il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione;
- b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- c) il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- d) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
- e) per i soli enti locali, il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
- f) per i soli enti locali, il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
- g) la nota integrativa al bilancio;
- h) la relazione del collegio dei revisori dei conti;

dato atto che la Nota Integrativa al suo interno contiene anche:

- il dettaglio dell'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità;
- l'elenco delle spese in conto capitale;
- l'elenco dei mutui in ammortamento riportante, per ciascuna delle annualità di bilancio, gli oneri per interessi e per rimborso della quota capitale;
- la Nota informativa sui contratti derivati di cui all'art. 62, comma 8, del D.L. 112/2008;
- l'elenco degli indirizzi internet di pubblicazione del rendiconto della gestione del penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio (2020), del rendiconto (...) dei bilanci dei soggetti considerati nel gruppo amministrazione pubblica riferiti al medesimo esercizio;

visti altresì, ai sensi dell'art. 172 del d.lgs. n. 267/2000 e della normativa vigente in materia, i seguenti documenti:

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 74 del 27/05/2022 avente ad oggetto "Ripartizione proventi per sanzioni amministrative pecuniarie per violazioni alle norme del codice della strada ex art. 142 CdS ed art. 208 CdS ;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 78 del 27/05/2022 avente ad oggetto "Verifica della quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie - Determinazione del prezzo di cessione (art. 172 del D.Lgs. 267/2000);
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 112 del 30/09/2020 avente ad oggetto "Approvazione regolamento per l'applicazione della imposta municipale propria (IMU);
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 113 del 30/09/2020 avente ad oggetto "Imposta municipale propria (IMU) – Approvazione aliquote e detrazioni anno 2020", che vengono confermate anche per l'anno 2022;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 60 del 19/04/2021 avente ad oggetto "Imposta di soggiorno – Approvazione Regolamento per l'applicazione dell'imposta di soggiorno";
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 45 del 20/04/2021 avente ad oggetto "Approvazione tariffe Imposta di soggiorno";
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 59 del 19/04/2021 avente ad oggetto "Approvazione del regolamento comunale per la disciplina del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati";
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 46 del 20/04/2021 avente ad oggetto "Approvazione tariffe del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati";
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 69 del 30/05/2022 avente ad oggetto "Addizionale comunale all'IRPEF 2022. Adeguamento alla legge n. 234 del 30/12/2021, legge di bilancio per il 2022";
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 70 del 30/05/2022 avente ad oggetto "Approvazione Regolamento per l'applicazione della tassa rifiuti (TARI) per l'anno 2022";
- deliberazione del Consiglio Comunale n. 71 del 30/05/2022 avente ad oggetto "Approvazione tariffe della tassa sui rifiuti "TARI" anno 2022";

rilevato, altresì, che per le restanti entrate si applicano le aliquote e le tariffe previste dalle relative deliberazioni, così come riepilogate nell'allegato "Elenco deliberazioni tariffe – aliquote";

considerato inoltre che nell'elaborazione del Bilancio di previsione finanziario si è tenuto conto:

- delle disposizioni introdotte dalla Legge 30 dicembre 2021 n. 234 (Legge di bilancio 2022), pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 310 del 31 dicembre 2021;
- della legge regionale n. 4 del 9 marzo 2022, che ha approvato il bilancio regionale 2022-2023-2024, che non modifica il sistema di attribuzione delle risorse del Fondo Unico ai Comuni nonché l'aliquota IRAP in vigore nei precedenti esercizi (8,5%);

considerato, ulteriormente, che:

- la disciplina del Fondo di Solidarietà Comunale è stata modificata dalla legge di Bilancio 2020 e che il DPCM del 28 Marzo 2020 ha stabilito i criteri di formazione e di riparto;

- ai fini della quantificazione degli stanziamenti si è tenuto conto dei dati sul Fondo di solidarietà 2022 pubblicati dal Ministero dell'Interno sul proprio sito istituzionale;

rilevato ulteriormente che:

- il Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi, in particolare l'art. 45/novies, detta disposizioni in tema di spesa per l'attribuzione degli incarichi esterni di studio, ricerca, consulenza e collaborazioni, sia occasionali che coordinate e continuative, prevedendo che con la deliberazione di approvazione del bilancio di previsione è stabilito il limite annuale di detta spesa;
- tale limite può essere confermato nella misura stabilita con i precedenti bilanci (0,5% delle spese correnti);

considerato che il "nuovo pareggio di bilancio" prevede che il rispetto del risultato di competenza non negativo sia desunto dal prospetto degli equilibri a consuntivo dell'esercizio di riferimento e che pertanto occorre monitorare l'andamento della gestione al fine di assicurare a rendiconto il raggiungimento del risultato non negativo;

dato atto che per i servizi a domanda individuale sono stati definiti i livelli di copertura dei relativi costi con le tariffe ed i contributi, riassunti nella Deliberazione della Giunta Comunale n. 81 del 30/05/2022;

vista la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2022-2023-2024, allegata alla presente proposta per farne parte integrante e sostanziale, ove, tra l'altro, sono riportati nella Sezione Operativa - parte seconda i contenuti delle programmazioni settoriali, di seguito indicate:

- il Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2022/2024 e l'elenco annuale dei lavori, redatto ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, sulla base delle schede approvate con Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti 16 gennaio 2018 n. 14, approvato con delibera della Giunta Comunale n. 64 del 17/05/2022 e aggiornato con l'inserimento degli ulteriori interventi previsti a seguito dell'approvazione degli emendamenti al bilancio di previsione;
- il Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari 2022 - 2024 di cui alla Deliberazione della Giunta Comunale n. 58 del 16/05/2022;
- il Piano triennale delle assunzioni 2022/2023/2024 di cui alla Deliberazione della Giunta Comunale n. 76 del 27/05/2022;
- il Programma Biennale degli acquisti di forniture e servizi 2022/2023 come approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 65 del 17/05/2022;
- il Piano di razionalizzazione della spesa;

dato atto, inoltre, che è stata predisposta la Nota Integrativa allo schema di bilancio di previsione, quale allegato facente parte integrante e sostanziale, che al suo interno contiene anche:

- il dettaglio dell'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità;
- l'elenco delle spese in conto capitale;
- l'elenco dei mutui in ammortamento riportante, per ciascuna delle annualità di bilancio, gli oneri per interessi e per rimborso della quota capitale;
- la Nota informativa sui contratti derivati di cui all'articolo 62, comma 8, del D.L. 112/2008;
- le risultanze del bilancio degli organismi partecipati;

viste, altresì, le seguenti deliberazioni:

- deliberazione della Giunta Comunale n. 78 del 27/05/2022 avente ad oggetto "Verifica della quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie – determinazione del prezzo di cessione (art. 172 del d.lgs. 267/2000);
- deliberazione della Giunta Comunale n. 74 del 27/05/2022 avente ad oggetto "Ripartizione proventi per sanzioni amministrative pecuniarie per violazioni alle norme del codice della strada ex art. 142 CdS ed art. 208 CdS";

dato atto che il Consiglio Comunale ha approvato il Rendiconto di gestione dell'esercizio 2021 con deliberazione n. 81 del 14/06/2022 dalla quale emerge un avanzo di amministrazione pari a euro 422.640.391,38, così composto:

- parte accantonata: euro 244.399.277,96
- parte vincolata: euro 153.444.539,63
- parte destinata a investimenti: euro 1.966.796,16
- parte disponibile: euro 22.829.777,63;

richiamato il principio contabile applicato all. 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011, punto 9.2, il quale individua la costituzione delle quote vincolate, accantonate, destinate del risultato di amministrazione e disciplina i relativi utilizzi;

richiamato il decreto-legge 17 maggio 2022 n. 50, che all'art. 40, comma 4, dispone: "In via eccezionale e limitatamente all'anno 2022, in considerazione degli effetti economici della crisi ucraina e dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, gli enti locali possono approvare il bilancio di previsione con l'applicazione della quota libera dell'avanzo, accertato con l'approvazione del rendiconto 2021";

visti gli emendamenti al progetto di bilancio di previsione 2022-2023-2024 recanti l'applicazione di una quota dell'avanzo di amministrazione, per un importo complessivo pari a € 18.012.977,19;

dato atto che, a seguito di tale applicazione, risulta un avanzo residuo come indicato nella seguente tabella:

<b>Avanzo</b>	<b>Avanzo al 31/12/2021</b>	<b>Avanzo applicato al bilancio di previsione</b>	<b>Avanzo residuo</b>
Parte accantonata	244.399.277,96	160.574,10	244.238.703,86
Parte vincolata	153.444.539,63	801.786,09	152.642.753,54
Parte destinata a investimenti	1.966.796,16	0,00	1.966.796,16
Parte disponibile	22.829.777,63	17.050.617,00	5.779.160,63
<b>TOTALE</b>	<b>422.640.391,38</b>	<b>18.012.977,19</b>	<b>404.627.414,19</b>

ritenuto di dover approvare la Nota di aggiornamento al DUP 2022-2023-2024 e il Bilancio di previsione 2022-2023-2024 come allegati alla presente proposta per farne parte integrante e sostanziale, con i relativi allegati;

visto l'articolo 163, comma 3 del decreto legislativo n. 267 del 2000 che, al comma 3, recita: "L'esercizio provvisorio è autorizzato con legge o con decreto del Ministro dell'interno che, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 151, primo comma, differisce il termine di approvazione del bilancio, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomia locale, in presenza di motivate esigenze";

visto il decreto del Ministro dell'Interno del 28/06/2022 (pubblicato nella G.U. n. 154 del 04/07/2022) che ha previsto l'ulteriore differimento al 31 luglio 2022 del termine per la deliberazione del bilancio di previsione riferito al triennio 2022-2024 da parte degli enti locali, precedentemente differito, al 31 marzo 2022, al 31 maggio 2022 e al 30 giugno 2022, con decreti, rispettivamente, DM 24/12/2021, DL n. 228 del 30/12/2021 e DM 31/05/2022;

visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.lgs. n.267/2000, espresso dal dott. Giovanni Battista Ena, dirigente del Servizio Bilancio e Tributi;

visto il parere favorevole in ordine alla regolarità contabile ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000, espresso dal dott. Giovanni Battista Ena, dirigente del Servizio Bilancio e Tributi, rilasciato nell'esercizio delle proprie competenze di cui all'articolo 153 del TUEL, come indicate nel funzionigramma allegato alla macrostruttura;

acquisito, in data 17.06.2022, il parere favorevole del Collegio dei revisori dei conti, allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

considerato che, in data 21.06.2022, è stato espresso parere favorevole dalla Commissione consiliare permanente Bilancio;

preso atto che nella seduta del 07/06/2022 il Sindaco Truzzu ha illustrato la proposta in oggetto;

udito il dibattito avvenuto nella seduta del 21/06/2022;

preso atto, altresì, che nelle sedute del 27, 28, 29 e 30 giugno e 5, 6, 7, 12 e 13 luglio si è proceduto alla discussione e votazione degli emendamenti e sub emendamenti indicati nei verbali dal n. 88 al n. 96;

visti gli emendamenti e i sub-emendamenti con i prescritti pareri, esaminati in data odierna, allegati alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

preso atto che sono stati ritirati dagli stessi proponenti i sub-emendamenti protocollati ai nn. 196954/2022, 196963/2022, 196953/2022 e 196962;

visti i risultati favorevoli delle votazioni sugli emendamenti e sub-emendamenti sopracitati, espresse con sistema elettronico, di seguito riportati:

- Sub-emendamento prot. 207365: presenti 29, assenti 6 (Angioni, Lai Loredana, Piras Andrea, Portoghese, Puddu, Tocco), votanti 29, favorevoli 29, contrari nessuno, astenuti nessuno;
- Emendamento prot. 191077, così come emendato: presenti 30, assenti 5 (Angioni, Piras Andrea, Portoghese, Puddu, Tocco), votanti 30, favorevoli 30, contrari nessuno, astenuti nessuno;
- Sub-emendamento prot. 207367: presenti 28, assenti 7 (Angioni, Cilloccu, Lai Loredana, Piras Andrea, Portoghese, Puddu, Tocco), votanti 28, favorevoli 28, contrari nessuno, astenuti nessuno;
- Sub-emendamento prot. 215424: presenti 22, assenti 13 (Angioni, Benucci, Cilloccu, Dettori, Lecis Cocco Ortu, Marcello, Massa, Piras Andrea, Polo, Portoghese, Puddu, Soru, Tocco), votanti 22, favorevoli 19, contrari 3 (Andreozzi, Ghirra, Mulas), astenuti nessuno;
- Emendamento prot. 191081, così come emendato: presenti 28, assenti 7 (Angioni, Benucci, Massa, Piras Andrea, Portoghese, Puddu, Tocco), votanti 19, favorevoli 19, contrari nessuno, astenuti 9 (Andreozzi, Cilloccu, Dettori, Ghirra, Lecis Cocco Ortu, Marcello, Mulas, Polo, Soru);

visto il risultato favorevole della votazione sulla proposta emendata, espressa con sistema elettronico: presenti 28, assenti 7 (Andreozzi, Angioni, Benucci, Piras Andrea, Portoghese, Puddu,

Tocco), votanti 28, favorevoli 19, contrari 9 (Cilloccu, Dettori, Ghirra, Lecis Cocco Ortu, Marcello, Massa, Mulas, Polo, Soru), astenuti nessuno;

delibera

- 1) di approvare la Nota di aggiornamento del Documento Unico di programmazione 2022-2023-2024, allegata (allegato n. 1) alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;
- 2) di approvare, ai sensi dell'art. 174, comma 3 del d.lgs. n. 267/2000 e degli artt. 10 e 11 del d.lgs. 118/2011, il bilancio di previsione finanziario per il triennio 2022-2023-2024, redatto secondo lo schema all. 9 al d.lgs. n. 118/2011, come risultante dagli allegati facenti parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- 3) di pubblicare sul sito internet i dati relativi al bilancio di previsione;
- 4) di trasmettere i dati del bilancio alla Banca dati della pubblica amministrazione (BDAP), ai sensi del DM 12 maggio 2016.

Successivamente, su proposta del Presidente

il Consiglio comunale

visto il risultato favorevole della votazione, espressa con sistema elettronico: presenti 28, assenti 7 (Andreozzi, Angioni, Benucci, Piras Andrea, Portoghese, Puddu, Tocco), votanti 27, favorevoli 27, contrari nessuno, astenuti 1 (Massa);

delibera

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

Il Segretario Generale  
Giantonio Sau

Il Vice Presidente Vicario del Consiglio  
Corrado Maxia