



SERVIZIO POLIZIA LOCALE

Determinazione Del Dirigente

Oggetto: Servizi postali universali: posta registrata e Integrazione Posta Raccomandata Internazionale con modalità Senza materiale Affrancatura (SMA) e Affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) della L. 120/2020 e ss.mm.ii. a Poste Italiane S.p.A. - codice fiscale 97103880585 - CIG 880748568B

Il Dirigente

visti

- il D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii.
- la L. 120/2020, come modificata dal D.L. 77/2021, che, in deroga all'articolo 36 del D.Lgs. 50/2016, prevede, all'art. 1, comma 2, lett. a), l' affidamento diretto per i servizi e le forniture di importo inferiore a 139.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al D.Lgs. 50/2016;

premessi che:

- l'articolo 1, commi 57 e 58 della L. 127/2017, entrata in vigore il 22 settembre 2018, ha disposto che, a far data dal 10 settembre 2017, è stato soppresso il monopolio di Poste Italiane S.p.a. quale unico gestore dei servizi di notifica degli atti giudiziari e non, norma che, liberalizzando i servizi di notificazione a mezzo posta, ha consentito anche agli operatori postali privati di effettuare le notifiche degli atti giudiziari e delle sanzioni per violazioni stradali, previa specifica richiesta al Mi.S.E competente ad accertare il possesso dei requisiti di affidabilità minimi stabiliti dall'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e, quindi, abilitare all'erogazione del servizio di notificazione degli atti giudiziari e delle sanzioni stradali rilasciando apposita licenza;
- in esecuzione del disposto normativo, con delibera n. 77/18/CONS del 20 febbraio 2018, l'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni, ha approvato il "regolamento in materia di rilascio delle licenze per svolgere il servizio di notificazione a mezzo posta di atti giudiziari e comunicazioni connesse (legge 20 novembre 1982, n. 890) e di violazioni del codice della strada (articolo 201 del d.lgs. 30 aprile 1992, n. 285", in vigore dal 1 marzo 2018 (ossia dal giorno successivo a quello della sua pubblicazione sul sito web dell'Autorità), attribuendo la competenza per il rilascio delle citate licenze al Mi.S.E., che con decreto del 19 luglio 2018, ha successivamente adottato il "disciplinare delle procedure per il rilascio delle licenze individuali speciali per l'offerta al pubblico dei servizi di notificazione a mezzo posta di atti giudiziari e comunicazioni connesse e di violazioni del codice della strada;

Determinazione n. 4420 del 29/06/2021

Atto firmato digitalmente

- con riferimento ai corsi di formazione per gli addetti al recapito, il regolamento approvato dall'Agcom (rubricato "Obblighi in materia di personale dipendente") ha stabilito che sia il programma dei corsi, sia i contenuti e le modalità di svolgimento degli esami finali, devono essere conformi alle linee guida elaborate dal Ministero della giustizia, al fine di assicurare un livello adeguato ed uniforme della qualità del servizio di notificazione e si è esplicitato un distinguo tra tra licenze speciali di tipo A (per la notifica degli atti giudiziari e delle violazioni del codice della strada) e licenze speciali di tipo B (per la notifica delle sole di violazioni del codice della strada);
- all'esito dei lavori del tavolo tecnico istituito presso l'Ufficio di Gabinetto del Ministero della Giustizia, in data 12 marzo 2019, è stato diramato il testo delle linee guida, rispetto a cui gli operatori postali hanno formulato osservazioni e richieste di chiarimenti, alle quali sono stati forniti opportuni riscontri dal Ministero della giustizia e dall'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni a cui sono seguite ulteriori aggiornamenti anche da parte dell'Autorità nazionale anticorruzione ed, in ultimo, a causa dell'emergenza epidemiologica da Covid-19, si è adottato un nuovo testo in data 30 aprile 2020;

considerato che, come sopra evidenziato, la vicenda dell'avvio effettivo delle condizioni poste alla base della concreta soppressione del monopolio di Poste Italiane S.p.a. quale unico gestore dei servizi di notifica degli atti giudiziari e non giudiziari, è stata piuttosto lunga ed articolata;

dato atto inoltre che, in ragione della inesistenza di fatto sul mercato di altre imprese titolari della specifica licenza speciale rilasciata dal Mi.S.E., oltre a Poste Italiane S.p.A. questo Servizio, con Determinazione n. 9372 del 30/12/2019, affidò ai sensi dell'art 63 comma 2, lett. b) punto 2) del Dlgs 50/16, i Servizi postali universali: posta registrata e Integrazione Posta Raccomandata Internazionale con modalità Senza materiale Affrancatura (SMA), a Poste Italiane S.p.A. per l'anno 2020 -CIG 8159519815 - con decorrenza fino al 31/12/2020, sottoscrivendo i debiti contratti: "servizi postali senza materiale affrancatura (SMA) - conto contrattuale n. 30001605-024 MBPA /C.S.S./0185/2016 e Servizio Posta Pick-Up mail - conto contrattuale nr. 30001605-02 e, permanendo le medesime condizioni, con successiva Determinazione n. 4251 del 08/07/2020 estese tale affidamento fino al 30 giugno 2021;

constatato che, allo stato attuale, secondo l'ultimo aggiornamento al 31 maggio 2021:

- risulta finalmente pubblicato sul sito del Ministero un Elenco di operatori postali a cui è stata rilasciata la Licenza Individuale Speciale per la notifica a mezzo posta di atti giudiziari e delle violazioni al codice della strada;
- da tali elenchi emerge l'esistenza di alcuni operatori abilitati con licenza speciale a livello nazionale e altri abilitati con licenza speciale in ambito regionale, sebbene non tutti con appropriato corso abilitante per i postini.

preso atto che a tutt'oggi:

- è quindi venuta meno la situazione di stallo che comportava, in concreto, che tale attività di notifica fosse svolta solo da Poste Italiane Spa la quale operava nel mercato, di fatto, in assenza di concorrenza per motivi tecnici con proprio personale opportunamente formato;
- potrebbe ritenersi oramai possibile l'avvio di una procedura di gara rivolta ad altri operatori qualificati oltre che a Poste Italiane S.p.a, ma solo dopo aver esperito i necessari dettagliati approfondimenti sugli operatori presenti nel suddetto Elenco che effettivamente abbiano tutti i requisiti per poter svolgere integralmente l'attività in oggetto;
- trattandosi, comunque, di una gara con durata pluriennale e sopra soglia, avente ad oggetto l'affidamento del servizio di notifica a mezzo posta di atti giudiziari e delle violazioni al codice della strada, la complessa predisposizione del Capitolato tecnico e di tutta la documentazione di gara richiede un adeguato periodo di tempo;

considerata l'essenzialità del servizio, la cui interruzione comporterebbe un blocco dell'azione amministrativa volta alla notificazione degli atti, con conseguente grave danno economico ed erariale per l'Ente, dal momento che occorre assicurare l'introito delle somme derivanti dalle sanzioni elevate dalla Polizia Locale;

ritenuto necessario, in ragione della scadenza dei contratti il prossimo 30 giugno 2021, nelle more della definizione degli atti della gara pluriennale per l'individuazione di un prossimo affidatario in possesso dei requisiti richiesti e della licenza rilasciata dal Mi.S.E., garantire comunque inderogabilmente lo svolgimento del servizio di notifica degli atti giudiziari e delle sanzioni elevate per violazione alle norme del codice della strada dal 1° luglio 2021 e sino alla data del 15 settembre 2021;

considerato che l'importo relativo allo svolgimento del servizio in tale periodo può quantificarsi, in euro 138.000,00, sulla base del corrispettivo del servizio attualmente in esecuzione;

ritenuto, pertanto, di poter procedere all'affidamento diretto del servizio di notifica degli atti giudiziari e delle sanzioni elevate per violazione alle norme del codice della strada, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) della L. 120/2020 e ss.mm.ii., dal momento che l'importo dell'affidamento è al di sotto della soglia di 139.000,00 euro stabilita dal suddetto articolo per tale tipologia di affidamenti;

ritenuto, inoltre, che l'esigenza delle approfondite indagini di cui sopra, necessarie per l'individuazione di altri operatori che possano garantire il corretto svolgimento di un servizio tanto essenziale e delicato, considerata la particolare struttura del mercato in questione, possa fare emergere il carattere di eccezionalità che consente la deroga alla regola della rotazione e il riaffidamento al contraente uscente, ai sensi del punto 3.7 delle Linee Guida dell'ANAC;

reputato che anche la limitatezza temporale del servizio che si affida con il presente atto possa consentire il ricorso a tale deroga;

considerato inoltre che Poste Italiane S.p.A. ha fino ad oggi svolto con elevata puntualità, qualità e professionalità il servizio oggetto del presente provvedimento e che, pertanto, garantisce l'esecuzione

dello stesso, anche per il periodo in esame, con le migliori modalità operative e professionali richieste da questo Ufficio, a perfetta regola d'arte e nell'assoluto rispetto dei costi pattuiti ;

Ritenuto, pertanto, necessario procedere all'affidamento diretto del servizio in oggetto a Poste Italiane S.p.A. codice fiscale 97103880585 - Viale Europa 190 - 00144 Roma, dal 1° luglio 2021 al 15 settembre 2021, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) della L. 120/2020 e ss.mm.ii.;

Vista la disponibilità sul capitolo 140852 - SPESE POSTALI PER IL SERVIZIO GESTIONE ATTI GIUDIZIARI RELATIVI AL C.D.S. Bilancio 2021;

atteso che

occorre assumere l'impegno di spesa sul capitolo 140852 cdr 265 bilancio 2021 in favore di Poste Italiane S.p.A. codice fiscale 97103880585 - Viale Europa 190 - 00144 Roma per euro 138.000,00 iva esente per garantire la fornitura del servizio di notifica dal 1° luglio 2021 e fino al 15 settembre 2021;

occorre inoltre assumere l'impegno della somma di euro 30,00, a titolo di contribuzione a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), al fine di ottemperare a quanto stabilito con deliberazione n. 1121 del 29 dicembre 2020, dell'ANAC stessa, che disciplina tra l'altro l'entità della contribuzione e le modalità e termini di versamento della stessa;

dato atto che Poste Italiane S.p.A.

- ha già ottemperato alle obbligazioni di cui all'art. 3 della Legge 136/2010 accettando le clausole sulla tracciabilità dei flussi finanziari e comunicando varie coordinate bancarie ai fini della liquidazione delle proprie competenze;
- è in regola con gli obblighi contributivi, come attestato da Durc Numero Protocollo INAIL_26206279, data richiesta 18/02/2021, scadenza validità 18/06/2021 nel quale si dichiara che l'operatore economico RISULTA REGOLARE nei confronti di I.N.P.S./I.N.A.I.L.;
- il responsabile del procedimento (RUP) è il Dirigente del Servizio Polizia Municipale Ing. Riccardo Castrignanò;

visti, inoltre

- il D.lgs. 267/2000;
- il D.lgs. n. 33/2013 recante disposizioni in attuazione dei principi e criteri di delega previsti dall'art. 1, comma 35, della Legge 190/2012;
- L.R. n. 8/2018 della Regione Autonoma della Sardegna;
- il Regolamento per la disciplina dei Contratti del Comune di Cagliari;
- il Regolamento di Contabilità Comunale;
- il programma biennale degli acquisti di beni e servizi approvato con D.G. n. 46 del 23/04/2020;
- il bilancio di previsione 2021-2022-2023 approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 75 del 11/05/2021;

- la disposizione del Sindaco prot. n. 182056/2021 del 22/06/2021 con la quale è stato assegnato l'incarico Dirigenziale del Servizio Polizia Locale all'ing. Riccardo Castrignanò, per il periodo dal 28 giugno 2021 al 04 luglio 2021;

dato infine atto che, ai sensi di quanto previsto dall'art. 6 bis della legge 241/1999, dall'art. 7 del DPR 62/2013 e dall'art. 5 del Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Cagliari, è stato accertato che non sussistono, in relazione al presente atto, situazioni di conflitto, anche potenziale, con interessi personali del sottoscritto Dirigente e degli altri dipendenti che hanno partecipato a vario titolo all'istruttoria dell'atto;

DETERMINA

Per tutte le motivazioni indicate in premessa, richiamate integralmente per fare parte integrante e sostanziale del presente dispositivo,

1. di affidare direttamente, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) della L. 120/2020 e ss.mm.ii., a Poste Italiane S.p.A. codice fiscale 97103880585 - Viale Europa 190 - 00144 Roma, il servizio di notifica degli atti giudiziari e delle sanzioni elevate per violazione alle norme del codice della strada dal 1° luglio 2021 e sino alla data del 15 settembre 2021;
2. di stabilire che l'oggetto dell'affidamento è costituito dai Servizi postali universali: posta registrata e Integrazione Posta Raccomandata Internazionale con modalità Senza materiale Affrancatura (SMA);
3. di dare atto che l'importo del presente affidamento è pari a euro 138.000,00 iva esente;
4. di impegnare, a tal fine, la somma di euro 138.000,00 iva esente sul capitolo 140852 cdr 265 bilancio 2021 in favore di Poste Italiane S.p.A. codice fiscale 97103880585 - Viale Europa 190 - 00144;
5. di impegnare, inoltre, sul capitolo 140852 cdr 265 bilancio 2021, la somma di euro 30,00 a titolo di contribuzione a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), al fine di ottemperare a quanto stabilito con deliberazione n. 1121 del 29 dicembre 2020, dell'ANAC stessa, che disciplina tra l'altro l'entità della contribuzione e le modalità e termini di versamento della stessa;
6. di dare atto che:
 - a) ai sensi di quanto previsto dall'art. 6 bis della legge 241/1999, dall'art. 7 del DPR 62/2013 e dall'art. 5 del Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Cagliari, è stato accertato che non sussistono, in relazione al presente atto, situazioni di conflitto, anche potenziale, con interessi personali del sottoscritto Dirigente e degli altri dipendenti che hanno partecipato a vario titolo all'istruttoria dell'atto;

- b) il presente provvedimento, trasmesso al Servizio Finanziario, ha efficacia immediata dal momento dell'acquisizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151, 4° comma del D. Lgs. 267/2000 e va pubblicata all'albo di questo Ente per 15 giorni consecutivi;
- c) si provvederà all'assolvimento degli obblighi di pubblicazione del presente atto sul sito istituzionale ai sensi del D.lgs. 33/2013 e dell'art. 1, comma 32, della Legge 190/2012.

attesta

la regolarità e correttezza amministrativa del presente atto ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000 e dell'art. 6 del Regolamento sul sistema di controllo interno del Comune di Cagliari.

Operatore: Ruggero Pilloni

Estensore:

SERVIZIO POLIZIA LOCALE

Il Dirigente

(Riccardo Castrignano')