



SERVIZIO PARCHI, VERDE E GESTIONE FAUNISTICA

Determinazione del Dirigente

Oggetto: SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRALE DEL PARCO-GIARDINO DI BONARIA DELLA DURATA DI 8 MESI. APPROVAZIONE DEGLI ELABORATI PROGETTUALI E DI GARA, SCELTA DEL SISTEMA DI GARA MEDIANTE RICORSO AL MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE (MePA). CIG 91907720FD

Il Dirigente

Premesso:

- che è obiettivo importante dell'amministrazione la tutela e valorizzazione del patrimonio agronomico del Comune di Cagliari, per uno sviluppo della città sostenibile e verde;
- che a questo servizio è affidata la competenza in ordine alla gestione integrale del Parco-Giardino di Bonaria, attraverso l'affidamento della gestione esterna a ditte aventi competenza nel settore di attività specifica;

visti:

- gli elaborati progettuali sotto elencati, predisposti dai tecnici del servizio Parchi, Verde e Gestione faunistica:
- All. 1 Capitolato Speciale d'Appalto;
- All. 2 Elenco Prezzi,
- All. 3 Determinazione del costo del servizio;
- All. 4 D.U.V.R.I.;
- All. 5 Orari al pubblico;
- All. 6 Elenco unità lavorative;
- Tavola planimetrica;

preso atto:

- che l'importo stimato dell'appalto per un periodo di 8 mesi è di € 204.917,55, oltre I.V.A. di legge, compresi oneri di sicurezza non soggetti a ribasso;

ritenuto:

- di ricorrere ai sensi dell'articolo 36, comma 6, del D. Lgs. 50/2016 al mercato elettronico della pubblica amministrazione MePA, mediante richiesta di offerta (RdO), con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2 e ss., del D. Lgs. n. 50/2016;
- di invitare alla procedura tutte le ditte iscritte nella categoria merceologica "Servizi di manutenzione del Verde Pubblico", al fine di assicurare nel più ampio rispetto del principio di non discriminazione, la partecipazione di tutte le imprese interessate ad operare nel mercato locale, sia che si tratti di nuovi operatori, sia che si tratti di imprese già appaltatrici o dell'operatore uscente;

dato atto:

- che non operando alcuna limitazione delle ditte da invitare, non si applica il principio di rotazione;

ritenuto:

- che le imprese devono essere in possesso dei seguenti requisiti generali ed economico – finanziario:
 - a) capacità a contrarre con le Pubbliche Amministrazioni secondo quanto previsto dall'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016;
 - b) iscrizione alla Camera di Commercio per attività assimilabili alle attività oggetto del servizio;
 - c) aver realizzato, al fine della dimostrazione della capacità economica finanziaria, a garanzia del regolare adempimento dell'appalto, ai sensi dell'articolo 83 comma 4 lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.:
 1. un fatturato annuale globale minimo non inferiore a 1,5 volte l'importo a base di gara della presente procedura, conseguito in almeno uno degli ultimi tre esercizi finanziari chiusi;
 2. un fatturato annuale specifico non inferiore all'importo a base di gara della presente procedura, conseguito in almeno uno degli ultimi tre esercizi finanziari chiusi;
- di applicare, ai sensi dell'articolo 50 del D. Lgs. 50/2016, la clausola sociale volta a promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato dall'appaltatore uscente;
- di stabilire che l'appaltatore dovrà applicare al personale impiegato, ai sensi dell'articolo 51 del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81 e della Deliberazione di Giunta Comunale 187 del 28 settembre 2012, i contratti di settore stipulati tra organizzazioni sindacali e datoriali maggiormente rappresentative, le condizioni normative e retributive applicate non potranno essere inferiori a quelle di cui al CCNL agricoltura, settore florovivaistico, al momento della presentazione delle offerte, nella città metropolitana di Cagliari e alle successive modificazioni;

dato atto che:

- così come stabilito nel capitolato speciale d'appalto il contratto in oggetto è a corpo e a misura;
- il criterio dell'aggiudicazione sarà quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., valutata in base ai criteri specificati nella lettera d'invito/disciplinare allegata alla presente;
- ai sensi del regolamento CE 213/2008 viene individuato il seguente codice CPV: per la prestazione principale il CPV 77313000-7 "Servizi di manutenzione parchi";

richiamata:

- la linea guida ANAC n. 3 di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recante «Nomina, ruolo e compiti del Responsabile Unico del Procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni», n. 10.2 lett. a) e c) ai sensi del quale il Direttore dell'Esecuzione del Contratto è soggetto diverso dal responsabile del procedimento nel caso di prestazioni di importo superiore a 500.000 euro, ovvero di prestazioni che richiedono l'apporto di una pluralità di competenze;

preso atto che:

- la corretta esecuzione degli appalti di gestione e cura del verde nei parchi cittadini, conformemente alla predetta linea guida ANAC n. 3, richiede l'apporto di una pluralità di competenze e necessita complesse attività di direzione e controllo di natura altamente specialistica, nelle materie agronomiche, nonché attività di direzione e controllo del rispetto delle norme di sicurezza delle lavorazioni e dei lavoratori, similmente alla esecuzione di lavori di opere pubbliche;

- pertanto il RUP deve avvalersi della costituzione di un adeguato ufficio di Direzione dell'Esecuzione del Contratto (D.E.C.) e di Direttori Operativi di cui uno con funzioni di coordinatore sicurezza (CSE), per tutta la durata dell'appalto;
- a tal fine con Determinazione Dirigenziale n. 9294 del 28/12/2021 è stato affidato il servizio dell'ufficio del DEC (direzione dell'esecuzione del contratto e di direttore operativo della sicurezza (DOS), per i contratti di gestione e manutenzione dei parchi cittadini per un primo periodo di 6 mesi a decorrere dal 01/01/2022, alla scadenza del quale si provvederà a nominare un altro DEC ed un altro DO con funzioni di coordinatore della sicurezza;
- il gruppo di lavoro ai sensi dell'art. 113 del D. Lgs 50/2016 è costituito dal RUP Dirigente del Servizio Parchi, Verde e Gestione Faunistica Dott. Agronomo Claudio M. Papoff in qualità di RUP e dai seguenti collaboratori: Dott. Nico Cocco in qualità di collaboratore del RUP in fase di gara, dal Dott. Nico Cocco in qualità di collaboratore in fase di esecuzione; dalla Dott. Francesco Medda, dall' Ing. Francesca Falconi e dal Sig. Elio Frailis in qualità di incaricati alla verifica di conformità;

ritenuto:

- che gli incentivi tecnici previsti dalla legge dall'art. 113, commi 3 e 4, del D. Lgs. 50/2016 e ai sensi del regolamento sugli incentivi del Comune di Cagliari siano corrisposti in virtù della presenza di un Direttore dell'Esecuzione del Contratto, imprescindibile per la corretta esecuzione dell'appalto data la natura specialistica-agronomica dell'appalto in oggetto e nominato con la determinazione dirigenziale n. 9294/2021 suddetta;
- che il quadro economico dell'intervento, pertanto è così definito:

QUADRO ECONOMICO ai sensi dell'art. 16 del DPR 207/2010			
A)	SERVIZI DI CUI SI COMPONE L'OPERA		
A 1	Servizio a Corpo	€	188.270,56
A 2	Prestazioni a Misura	€	14.000,00
A 3	Attuazione del Piano di Sicurezza	€	2.646,99
	Sommano (A)	€	204.917,55
B)	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE		,00
B 1	Lavori in economia previsti in progetto ed esclusi dall'appalto, ivi inclusi i rimborsi previa fattura	€	0,00
B 2	Rilievi accertamenti ed indagini	€	0,00
B 3	Allacciamenti ai pubblici servizi	€	0,00
B 4	Imprevisti	€	0,00
B 5	Acquisizione di aree ed immobili	€	0,00
B 6	Accantonamento	€	0,00
B 7	incentivo per funzioni tecniche (art. 113, del codice)	€	2.596,72
B 7.1	Gruppo Interno 80% (art.113 comma 3 del D.Lgs. 50/2016)	€	722,95
B 7.2	Fondo incentivante 20% (art.113 comma 4 del D.Lgs. 50/2016)	€	1.873,77

QUADRO ECONOMICO ai sensi dell'art. 16 del DPR 207/2010			
B ₈	Spese per attività tecnico amministrative connesse alla progettazione, di supporto al responsabile del procedimento, e di verifica e validazione.	€	0,00
B ₉	Eventuali spese per commissioni giudicatrici	€	0,00
B ₁₀	Spese di pubblicità e, ove previsto, per opere artistiche	€	0,00
B ₁₁	Spese per accertamenti di laboratorio e verifiche tecniche previste dal capitolato speciale d'appalto, collaudo tecnico-amministrativo, collaudo statico ed altri eventuali collaudi specialistici	€	0,00
B ₁₂	IVA 22%	€	45.081,86
B ₁₃	ANAC	€	225,00
	Sommano (B)	€	47.903,58
	TOTALE (A + B)	€	252.821,13

dato altresì atto:

- che l'importo a base di gara è pari a € 204.917,55 di cui € 188.270,56 per servizi a corpo soggetti a ribasso e € 14.000,00 per prestazioni a misura soggetti a ribasso, oltre a € 2.646,99 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso, oltre IVA di legge;

precisato:

- che le prestazioni a misura, sono eventuali e saranno compensate utilizzando l'elenco prezzi All. 2 al progetto, al netto del ribasso offerto in sede di gara; essendo le prestazioni a misura eventuali, l'importo contrattuale potrà subire variazioni, sulla base delle quantità determinate dal direttore dell'esecuzione, ritenute valide dal RUP;
- che nelle ipotesi di Raggruppamenti Temporanei di concorrenti (tra imprese iscritte nel MePA nella categoria sopra indicata), il requisito di cui al sopraccitato punto deve essere posseduto cumulativamente dal raggruppamento, fermo restando che il Raggruppamento nel suo complesso deve possedere il 100% dei requisiti richiesti; in ogni caso, la mandataria deve possedere i requisiti in misura percentuale superiore rispetto ciascuna delle mandanti ex art. 48 D. Lgs. 50/2016;
- che i concorrenti devono sottoscrivere lo schema di Protocollo di legalità, approvato con D.G.C. N° 32/2021, il quale costituisce parte integrante e sostanziale della documentazione di gara e del successivo contratto;
- che i criteri di individuazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa sono individuati nella lettera d'invito-disciplinare;
- che è ammesso il subappalto delle prestazioni oggetto del contratto di appalto ai sensi dell'art. 105 del D. Lgs. n°50/2016 e s.m.i.;
- che i pagamenti al subappaltatore saranno effettuati direttamente al medesimo nei casi previsti dall'art. 105, comma 13, del D. Lgs. 50/2016;
- che è ammesso l'avvalimento, per le attività di gestione agronomica, ai sensi dell'art. 89 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- che l'Amministrazione si riserva la facoltà di aggiudicare anche nel caso ci sia una sola offerta valida, purché ritenuta congrua e conveniente;

- che l'Amministrazione si avvarrà della facoltà prevista all'art. 95, comma 12, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. di non procedere all'aggiudicazione nel caso in cui nessuna offerta risulti conveniente ed idonea, in relazione all'oggetto del contratto;
- che il termine per la validità delle offerte è di 360 giorni decorrenti dalla data di scadenza per la presentazione;
- che non sono ammesse offerte in variante, mentre per quanto riguarda le modifiche in corso dell'appalto si rimanda ai casi previsti dall'articolo 106 del D. Lgs. n. 50/2016;
- che l'Amministrazione appaltante si riserva la facoltà di applicare la procedura di interpello di cui all'art. 110 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- che il partecipante deve impegnarsi ad accettare l'eventuale consegna anticipata, sotto le riserve di legge, nelle more della stipulazione del contratto di appalto;
- che la valutazione e verifica delle offerte anomale sarà effettuata ai sensi degli articoli 97 e seguenti del D. Lgs. n°50/2016 e ss.mm.ii. secondo gli elementi che verranno ritenuti dal R.U.P. necessari;

dato atto:

- che il Responsabile del Procedimento è il Dott. Claudio M. Papoff, Dirigente del Servizio Parchi, Verde e Gestione Faunistica;
- che il codice C.I.G. di gara è quello indicato in oggetto, mentre non sussiste l'obbligatorietà alla richiesta del C.U.P., ai sensi dell'articolo 11 L. 3/2003, in quanto non trattasi di "Progetto di investimento pubblico" ovvero mancano gli elementi imprescindibili richiesti;

richiamati:

- l'art. 113 del D. Lgs. 50/2106 "incentivi per funzioni tecniche";
- il Regolamento comunale per la ripartizione del fondo incentivi per funzioni tecniche approvato con la Deliberazione del Commissario Straordinario n. 27/2019;

ritenuto necessario quantificare l'incentivo tenendo conto:

1. delle percentuali stabilite al comma 3 dell'art. 3 del Regolamento (cfr Tabella Servizi)
2. delle percentuali di ripartizione dell'incentivo stabilite al comma 1 dell'art. 5 del Regolamento (cfr Tabella Servizi e Forniture)
3. di quanto stabilito al comma 5 dell'art. 5 del Regolamento qualora alcune funzioni vengano affidate all'esterno;
4. dell'incremento, ex comma 6 art. 5 del Regolamento, del fondo (art. 3 comma 8 del Regolamento) qualora alcune funzioni vengano affidate all'esterno;
5. di quanto ritenuto in premessa;

ritenuto:

- di ripartire la spesa complessiva ipotizzando l'avvio del servizio il 01/06/2022 secondo il seguente schema riepilogativo:

Importo appalto	€ 204.917,55		
% incentivo	1,80%	€ 3.688,52	
	Percentuale	Importo nominale	Importo dovuto
Gruppo di lavoro (art. 3 co. 4 Reg.)	80% (di 1,80%)	€ 2.950,82	€ 722,95
Fondo (art. 3 co. 8 Reg.)	20% (di 1,80%)	€ 737,70	€ 1.873,77
Totale		€ 3.688,52	€ 2.596,72
Fase	Percentuale	Importo massimo	Importo dovuto

Programmazione della spesa per investimenti	5%	€ 147,54	Non dovuto
RUP	60%	€ 0,00	€ 0,00
Collaboratore del RUP	40%	€ 0,00	€ 0,00
Predisposizione e controllo procedure di gara	30%	€ 885,25	€ 354,10
RUP (Dott. Agronomo Claudio Maria Papoff)	60%	€ 531,15	€ 0,00
Collaboratore amministrativo del RUP (Dott. Nico Cocco)	40%	€ 354,10	€ 354,10
Direzione dell'esecuzione del contratto	55%	€ 1.622,95	€ 162,29
RUP (Dott. Agronomo Claudio Maria Papoff)	20%	€ 324,60	€ 0,00
Collaboratore amministrativo del RUP (Dott. Nico Cocco)	10%	€ 162,29	€ 162,29
DEC (professionista esterno DD 269/2021)	50%	€ 811,47 (incrementa il fondo comma 4 dell'art. 113 D. Lgs. 50/16)	€ 0,00
DO (professionista esterno DD 269/2021)	20%	€ 324,59 (incrementa il fondo comma 4 dell'art. 113 D. Lgs. 50/16)	€ 0,00
Verifica di conformità	10%	€ 295,08	€ 206,56
RUP (Dott. Agronomo Claudio Maria Papoff)	30%	€ 88,52	€ 0,00
Incaricato amministrativo della verifica di conformità (Dott. Francesco Medda)	35%	€ 103,28	€ 103,28
Incaricato tecnico della verifica di conformità (Ing. Francesca Falconi)	15%	€ 44,26	€ 44,26
Incaricato tecnico della verifica di conformità (Sig. Elio Frailis)	20%	€ 59,02	€ 59,02

ritenuto:

- di ripartire la spesa complessiva di € 252.821,13, prevedendo l'avvio del servizio dal 01/06/2022, secondo il seguente schema riepilogativo:

Beneficiario	2022	2023	Capitoli
Ditta aggiudicataria	€ 218,749,48	€ 31.249,93	321253
Gruppo lavoro 80% (art. 113 comma 3 del D.Lgs. 50/2016)	€ 516,39	€ 206,56	321253
Fondo incentivante 20% (art.113 comma 4 del D.Lgs. 50/2016)	€ 1.873,77		321253
Contributo ANAC	€ 225,00		321253

visti:

- il D. Lgs. n°50 del 18 aprile 2016 e ss.mm.ii.;
- Il T.U. Enti Locali n° 267/2000 e ss.mm.ii.;
- il Bilancio pluriennale 2021/2023;
- il DUP 2021/2023;

richiamati:

- il Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Cagliari;
- il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici;
- il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT);
- il Protocollo di legalità – Patto di integrità;

DETERMINA

- che la premessa narrativa al presente atto fa parte integrante e sostanziale del presente atto;
- di approvare il progetto di gestione composto dagli elaborati indicati in premessa e allegati alla presente;
- di approvare la lettera d'invito-disciplinare di gara allegato al presente atto;
- di avviare la procedura per l'affidamento, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 50/16, del servizio di gestione integrale del Parco-Giardino di Bonaria della durata di 8 mesi per l'importo a base di gara è pari a € 204.917,55 di cui € 188.270,56 per servizi a corpo soggetti a ribasso e € 14.000,00 per prestazioni a misura soggetti a ribasso, oltre a € 2.646,99 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso, oltre IVA di legge;
- di ipotizzare l'inizio del servizio il 1° giugno 2022;
- di precisare che le prestazioni a misura, sono eventuali e saranno compensate utilizzando l'elenco prezzi All. 2 al progetto, al netto del ribasso offerto in sede di gara; essendo le prestazioni a misura eventuali, l'importo contrattuale potrà subire variazioni, sulla base delle quantità determinate dal direttore dell'esecuzione;
- di ricorrere ai sensi del comma 6 del medesimo articolo 36, al mercato elettronico della pubblica amministrazione MePA, mediante richiesta di offerta (RdO) e con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2, e ss. del D.Lgs. n. 50/2016, con invito aperto a tutte le ditte iscritte nella categoria "Servizi di manutenzione del Verde Pubblico", in possesso dei requisiti generali ed economico – finanziario come indicati in premessa e nella lettera di invito/disciplinare allegata;
- di stabilire quale metodologia di gara il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 95, comma 2, e seguenti del D. Lgs. n. 50/2016;
- di approvare i criteri di individuazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa e le procedure di determinazione dei relativi punteggi come indicato nella lettera d'invito-disciplinare allegato alla presente;
- di approvare il quadro economico riportato in premessa;
- di approvare il gruppo di lavoro costituito dal RUP Dirigente del Servizio Parchi, Verde e Gestione Faunistica Dott. Agronomo Claudio M. Papoff in qualità di RUP e dai seguenti collaboratori: Dott. Nico Cocco in qualità di collaboratore del RUP in fase di gara, dal Dott. Nico Cocco in qualità di collaboratore in fase di esecuzione; dalla Dott. Francesco Medda, dall' Ing. Francesca Falconi e dal Sig. Elio Frailis in qualità di incaricati alla verifica di conformità;
- di approvare il quadro di ripartizione degli incentivi riportato in premessa;
- di dare atto che la valutazione e verifica delle offerte anomale sarà effettuata secondo quanto disposto dall'art. 97 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., per quanto applicabile In particolare,

ai fini della valutazione della loro congruità, la Stazione Appaltante provvederà a chiedere giustificazioni di cui alle premesse;

- di riservarsi la facoltà di aggiudicare anche nel caso ci sia una sola offerta valida, purché congrua;
- di avvalersi della facoltà di non procedere all'aggiudicazione nel caso in cui nessuna offerta risulti conveniente e idonea, in relazione all'oggetto del contratto;
- di riservarsi la facoltà di applicare la procedura di cui all'art. 110 del D. Lgs n°50/2016 e ss. mm. ii., oltre che nei casi nello stesso contemplati, anche nell'ipotesi di perdita da parte del medesimo operatore economico, anche successivamente alla stipulazione del contratto, dei requisiti di carattere tecnico e/o generale;
- di indicare quale termine per la validità delle offerte 360 giorni naturali e consecutivi decorrenti dalla data di scadenza per la presentazione;
- di stabilire che il partecipante deve impegnarsi ad accettare l'eventuale consegna anticipata nelle more della stipulazione del contratto di appalto;
- di prenotare la spesa per il servizio di manutenzione pari a € 249.999,41 come segue:
per € 218,749,48 tramite l'assunzione di una prenotazione di impegno di spesa sul capitolo 321253 bilancio 2022, con il numero contabilizzato dal servizio finanziario competente;
per € 31.249,93, tramite l'assunzione di una prenotazione di impegno di spesa sul capitolo 321253 bilancio 2023, con il numero contabilizzato dal servizio finanziario competente;
- di impegnare la somma di € 1.873,77 quale fondo incentivante 20% (art.113 comma 4 del D.Lgs. 50/2016), sul capitolo 321253 bilancio 2022;
- di impegnare € 516,39 sul capitolo 321253 bilancio 2022 quale incentivo a favore del gruppo di lavoro ex art. 113 comma 3 D.Lgs. e ai sensi del Regolamento per la ripartizione degli incentivi del Comune di Cagliari;
- di impegnare € 206,56 sul capitolo 321253 bilancio 2023 quale incentivo a favore del gruppo di lavoro ex art. 113 comma 3 D.Lgs. e ai sensi del Regolamento per la ripartizione degli incentivi del Comune di Cagliari;
- di impegnare la spesa di € 225,00 a favore dell'ANAC sul capitolo 321253 bilancio 2022 con il numero contabilizzato dal servizio finanziario competente;
- di dare atto che il presente provvedimento è conforme agli indirizzi dell'Amministrazione, con particolare riferimento al D.U.P. MISSIONE n°9: SVILUPPO SOSTENIBILE E TUTELA DEL TERRITORIO E DELL'AMBIENTE – Programma 02 – Tutela, valorizzazione e recupero ambientale;
- si dà atto che si provvederà agli obblighi di pubblicazione ai sensi dell'art. 37 del D.Lgs. 33/2013
- di dare atto che la presente determinazione, trasmessa al Servizio Gestione Contabilità per gli adempimenti di cui al 4° comma dell'art. 151 del D. Lgs. n°267/2000 ha efficacia immediata dal momento dell'acquisizione dell'attestazione di copertura finanziaria, e pubblicata sull'Albo Pretorio ai fini della generale conoscenza;

Avverso il presente provvedimento può essere proposto ricorso giurisdizionale nanti il T.A.R. Sardegna, entro 30 giorni decorrenti dalla pubblicazione del presente atto ovvero dalla conoscenza dello stesso, ai sensi del combinato disposto degli artt. 119 e 120 del D. Lgs. 2 luglio 2010 n. 104 e ss. mm. ii. "Codice del Processo Amministrativo".

attesta

la regolarità e correttezza amministrativa del presente atto ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000 e dell'art. 6 del Regolamento sul sistema di controllo interno del Comune di Cagliari.

Operatore: nico cocco

Estensore:

SERVIZIO PARCHI, VERDE E GESTIONE FAUNISTICA

Il Dirigente
(Claudio Maria Papoff)