Allegati: **2**

COMUNE DI CAGLIARI

CONSIGLIO COMUNALE

Deliberazione n. 148/2020

Oggetto: Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2020-2021-2022. Linea di mandato n. 2 "Cagliari agile: la grande sfida per la mobilità a Cagliari +veloce, +comoda, + sicura". Integrazione Sezione Strategica e Sezione Operativa. Indirizzo verifica acquisizione partecipazione diretta su Parkar S.r.l.

Seduta ***pubblica*** in ***prima*** convocazione

Addì ***ventiquattro*** del mese di ***novembre*** dell'anno ***duemilaventi*** alle ore ***17:53***, mediante collegamento in videoconferenza, regolarmente convocato, si è riunito il Consiglio Comunale.

All'esame dell'argomento in oggetto risultano presenti:

Nome	Presente	Assente	Nome	Presente	Assente
Truzzu Paolo	X		Massa Matteo		X
Andreozzi Giulia	X		Maxia Corrado	X	
Anedda Endrich Enrica	X		Mulas Francesca	X	
Angioni Antonello	X		Mura Roberto	X	
Balletto Alessandro	X		Onnis Francesco Raffaele	X	
Benucci Marco	X		Perra Roberta	X	
Cilloccu Marzia	X		Piras Andrea		X
Cugusi Giorgio	X		Piras Marcello	X	
Dettori Andrea	X		Polastri Marcello	X	
Fadda Alessandro	X		Polo Rita	X	
Floris Antonello	X		Portoghese Guido	X	
Ghirra Francesca	X		Puddu Anna	X	
Lai Aurelio	X		Scarfò Antonella Anna Maria Giusy	X	
Lai Loredana	X		Sirigu Salvatore	X	
Lecis Cocco Ortu Matteo	X		Ticca Umberto	X	
Loi Stefania	X		Soru Camilla Gerolama	X	
Mannino Pierluigi	X		Tocco Edoardo		X
Marcello Fabrizio Salvatore	X				

presenti: 32 - assenti: 3

Assume la Presidenza il Vice Presidente Vicario del Consiglio *Corrado Maxia*

con l'assistenza del Segretario Generale *Giantonio Sau*

Risultano presenti gli Assessori: Dedola Rita, Guarracino Alessandro, Sorgia Alessandro, Spano Paolo, Angius Giorgio, Mereu Alessio, Lantini Viviana, Deidda Gabriella, Piroddi Paola.

Il Presidente del Consiglio comunale dichiara che, conformemente al decreto legge n. 18 del 17.03.2020 e alle linee guida sul funzionamento del Consiglio comunale in modalità a distanza, prot. n. 105158 del 09.04.2020, la riunione si tiene in videoconferenza. I partecipanti sono stati individuati con certezza, ognuno dei partecipanti può seguire la discussione e intervenire in tempo reale alla trattazione degli argomenti posti all'ordine del giorno.

Il Consiglio comunale

premesso che

- tra le Linee Programmatiche di Mandato, approvate dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 106 del 3 dicembre 2019, la Linea n. 2 "Città agile: la grande sfida per la mobilità a Cagliari +veloce, +comoda, +sicura" rappresenta uno dei punti fondamentali nel disegno di sviluppo della città, anche in considerazione dell'importanza della mobilità nell'ambito delle politiche europee contenute nei piani di intervento della prossima programmazione europea per il periodo 2021/2027;
- in particolare, la Politica di coesione 2021/2027 sviluppa il tema della mobilità urbana collegandola all'obiettivo di policy "Europa più connessa" e individuando obiettivi specifici che rafforzano la promozione e lo sviluppo della mobilità locale multimodale sostenibile;
- inoltre, in conseguenza all'insorgenza della pandemia da Covid-19, il Quadro finanziario pluriennale (QFP) dell'Unione Europea 2021/2027 è stato incrementato di ulteriori e importanti risorse da destinare a interventi volti a favorire la ripresa economica e sociale con risposte incisive, anche nel breve periodo, in termini di "ripresa e resilienza";
- in questo contesto, dalla lettura delle linee guida per il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), emergono importanti interventi sulla mobilità sostenibile nell'ambito:
  - della Missione "Rivoluzione verde e transazione ecologica" per l'impatto del sistema dei trasporti sulle politiche dell'European Grean Deal;
  - della Missione "Infrastrutture per la mobilità" con l'obiettivo, tra gli altri, di proseguire il percorso verso una mobilità pubblica e privata a impatto ambientale sostenibile;

considerato che

- il quadro complessivo dei nuovi programmi di risorse rappresenta un'occasione da cogliere per la realizzazione degli indirizzi strategici definiti nel programma di mandato;
- per cogliere pienamente dette occasioni, è necessario che gli obiettivi strategici e gli obiettivi operativi definiti nel primo Documento unico di programmazione 2020/2022 e nella relativa Nota di aggiornamento, approvata unitamente al bilancio di previsione, siano verificati al fine di adeguarli alle concrete esigenze sopravvenute;

dato atto che gli indirizzi strategici individuati per l'attuazione della Linea di Mandato n. 2 in oggetto sono

- 2.1 "La nuova mobilità: rendiamo più veloci e sinergici gli spostamenti da, verso e dentro Cagliari grazie al trasporto pubblico locale";
- 2.2 "I nuovi parcheggi: creeremo il Piano della sosta inventando nuovi spazi per parcheggiare le auto e favorire l'utilizzo del TPL";

dato atto, altresì, che il Documento Unico di Programmazione 2020-2021-2022 vigente, individua:

- con riguardo all'indirizzo strategico 2.1 "La nuova mobilità: rendiamo più veloci e sinergici gli spostamenti da, verso e dentro Cagliari grazie al trasporto pubblico locale", i seguenti obiettivi strategici:

  2.1.3 "Un nuovo modello di governance delle partecipazioni inerenti il trasporto pubblico locale", per la cui attuazione è indicato l'obiettivo operativo 2.1.3.1 "Elaborazione nuovo modello di governance delle partecipazioni inerenti al TPL";

2.1.4 "Piano urbano della mobilità sostenibile", per la cui attuazione sono previsti gli obiettivi operativi 2.1.4.1 "Adozione del PUMS" e 2.1.4.2 "Piano della sosta";

- con riguardo all'indirizzo strategico 2.2 "I nuovi parcheggi: creeremo il Piano della sosta inventando nuovi spazi per parcheggiare le auto e favorire l'utilizzo del TPL", l'obiettivo strategico 2.2.1 "La realizzazione di nuovi parcheggi e la riqualificazione urbana“, per la cui attuazione sono previsti gli obiettivi operativi 2.2.1.1 "Nuovi parcheggi e la riqualificazione aree degradate" e 2.2.1.2 "Realizzazione di parcheggi di scambio per sviluppare soluzioni di mobilità intemodali";

considerata l'evidente stretta interrelazione tra gli obiettivi sopra descritti e, in particolare, la constatazione che il sistema della sosta è funzionale alla definizione dell'intero sistema della mobilità, all'interno del quale riveste un'importanza determinante il servizio di Trasporto Pubblico Locale (TPL);

rilevato che la suddetta constatazione emerge anche dagli indirizzi per la redazione del Piano urbano della mobilità sostenibile, all'interno del quale devono essere contenuti i principi che dovranno guidare l'organizzazione della sosta;

dato atto che

- anche al fine di cogliere pienamente le opportunità offerte dalle prossime programmazioni delle risorse europee, occorre sviluppare una *governance* che enfatizzi le sinergie tra il sistema di trasporto pubblico locale e gli altri servizi ausiliari nell’ambito della mobilità;
- la visione unitaria della *governance* richiede una sua rivisitazione che consenta di assicurare la permanenza di un forte controllo pubblico sull'intero sistema (TPL, infomobilità e sosta), in un ottica di attuazione degli indirizzi strategici sopra riportati;

considerato che la gestione dei suddetti servizi è oggi svolta

- per quanto concerne il TPL: dalla società CTM Spa società pubblica interamente partecipata da enti locali e della quale il Comune di Cagliari possiede il 67,5% del capitale sociale. Il servizio è stato affidato dalla Regione Autonoma della Sardegna, la quale, in attesa della definizione della disciplina regionale che regolamenti gli “ambiti“ per il servizio di trasporto pubblico locale, ha disposto la proroga dei contratti in essere;
- per quanto concerne il sistema di infomobilità: dalla società ITS Città Metropolitana Scarl, anch'essa partecipata interamente da enti locali e dalla società CTM Spa (il Comune di Cagliari possiede direttamente il 34,01% del capitale sociale di ITS Città Metropoliltana Scarl e il 27,29%, attraverso la partecipata CTM Spa). I servizi inerenti l'infomobilità sono affidati in house providing dagli enti partecipanti. Lo Statuto della Società disciplina nel dettaglio le forme di controllo analogo congiunto;
- per quanto concerne il servizio di gestione dei parcheggi a pagamento presenti nel territorio cittadino (parcheggi di superficie n. 4361 e parcheggi in struttura n. 1745): dalla società Parkar srl (società controllata al 100% da CTM Spa), a seguito di gara ad evidenza pubblica per l'affidamento in concessione del 75,4% dei parcheggi di superficie a pagamento presenti in città cittadini e del 35,35% dei parcheggi in struttura e dalla Società APCOA Spa (subentrata a Parcheggi Urbani Srl), a seguito di “licitazione privata“ espletata nel 1998 per la costruzione e gestione dei parcheggi multipiano in Viale Regina Elena e nella Via Amat, la cui durata è di 85 anni. Con successivo atto è stata concessa alla medesima società la gestione dei parcheggi di superficie adiacenti ai parcheggi in struttura di Viale Regina Elena e di Via Amat, che rappresentano il 24,6% dei parcheggi di superficie cittadini;

preso atto che

- il contratto di concessione di cui sopra, stipulato con la società Parkar Srl, è di prossima scadenza (31/12/2020);
- data l'imminente scadenza contrattuale l'Ente può valutare l'opportunità di avviare un rapporto in house providing con la medesima società Parkar Srl in luogo dell'ordinario ricorso al mercato, al fine di compiere un primo passo verso una rinnovata *governance* unitaria del sistema di trasporto pubblico locale e degli altri servizi ausiliari nell'ambito della mobilità;

considerato che,

- invero, l'affidamento in house providing permette di esercitare un controllo ed un'ingerenza sul servizio più penetrante rispetto a qualla praticabile su un soggetto terzo in quanto, nell'esercizio del "controllo analogo" (obbligatorio nei casi degli affidamenti in house), il Comune può intervenire nell'attività operativa della società di gestione, non più solo attraverso l'esercizio del normale potere di indirizzo, ma anche con l'esame dei principali atti di gestione;
- secondo la normativa vigente, qualora l'Ente affidatario non possieda una partecipazione diretta nella società, è necessario che il controllo analogo sia comunque esercitato da una persona giuridica diversa, ma a sua volta controllata allo stesso modo dall'amministrazione aggiudicatrice (cosiddetto controllo analogo "a cascata");
- benché il Comune di Cagliari detenga la quota maggioritaria del capitale sociale della società CTM Spa, che possiede a sua volta il 100% delle partecipazioni dellla società Parkar Srl, non sussistono le condizioni per il controllo analogo cd. "a cascata" in quanto la società CTM Spa non può definirsi società in house del Comune di Cagliari essendo, come sopra evidenziato, affidataria del servizio da parte di un soggetto non socio (Regione Autonoma della Sardegna);

precisato, pertanto, che l'affidamento in house potrebbe essere possibile solo acquisendo la partecipazione diretta nella società Parkar Srl da CTM Spa e che il controllo analogo sarebbe ancora più penetrante se il Comune disponesse direttamente di una quota maggioritaria del capitale sociale tale da consentire, unitamente ad apposite modifiche statutarie e regolamentari, *un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della predetta società*;

preso atto che secondo le disposizioni di cui all'articolo 4 del D.lgs. 175/2016

- l'acquisizione di partecipazioni societarie da parte degli enti locali deve essere finalizzata all'erogazione di prestazioni strettamente necessarie al perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente;
- tale operazione richiede che preliminarmente siano esplicitate le "ragioni e le finalità che giustificano tale scelta, anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria nonché di gestione diretta o esternalizzata del servizio affidato";

rilevato, peraltro, che

- per poter attivare la procedura finalizzata alla verifica della possibilità di acquisito della partecipazione diretta in Parkar Srl occorre che tale volontà emerga in termini programmatici nel Documento Unico di Programmazione 2020-2021-2022, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 126 del 18/12/2019 e nella relativa Nota di aggiornamento approvata con deliberazione del Consiglio Comunale n. 38 del 19/05/2020;
- si rende, conseguentemente, necessario intervenire sulla Sezione Strategica–Parte terza dei predetti documenti individuando il nuovo obiettivo strategico 2.2.2 "Un nuovo modello di

gestione della sosta“ e sulla Sezione Operativa–Parte prima individuando, in corrispondenza del nuovo obiettivo strategico 2.2.2 "Un nuovo modello di gestione della sosta“, gli obiettivi operativi 2.2.2.1 "Una Società in house quale efficace strumento di gestione della sosta" e 2.2.2.2 "Affidamento in house della gestione della sosta";

visti

- l'articolo 42 del D.lgs n. 267/2000 rubricato “Attribuzione dei Consigli“;
- l'allegato 4/1 al D.lgs. n. 118/2012 concernente il “Principio contabile applicato della programmazione“;

acquisiti

- il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000 dalla Dirigente del Servizio Programmazione e controlli, PEG e perfomance;
- il parere favorevole in ordine alla regolarità contabile ai sensi dell'artcolo 49, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000, espresso dalla dirigente del Servizio Programmazione e controlli, PEG e performance rilasciato nell'esercizio delle proprie competenze di cui all'articolo 153 del TUEL, come indicate nel funzionigramma allegato alla macrostruttura;

acquisito, in data 20.11.2020, il parere favorevole del Collegio dei revisori dei conti, allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

considerato che, in data 24/11/2020, è stato espresso parere favorevole dalla Commissione consiliare permanente Bilancio;

udito il dibattito;

preso atto che risultano assenti i consiglieri Benucci e Puddu;

visto il risultato favorevole della votazione, espressa per appello nominale: presenti 30, votanti 19, voti favorevoli 19, voti contrari nessuno, astenuti 11 (Andreozzi, Anedda Endrich, Cilloccu, Dettori, Ghirra, Lecis Cocco Ortu, Marcello, Mulas, Polo, Portoghese e Soru);

delibera

1) di integrare il Documento Unico di Programmazione 2020-2021-2022 nel seguente modo:

   Sezione strategica- Parte terza:

   - con riferimento alla Linea di Mandato “ 2. La città agile: la grande sfida per la mobilità a Cagliari +veloce, +comoda, +sicura“ - Indirizzo strategico 2.2 “I nuovi parcheggi: creeremo il piano della sosta inventando nuovi spazi per parcheggiare le auto e favorire l'utilizzo del TPL“, inserire il nuovo Obiettivo strategico **2.2.2** “**Un nuovo modello di gestione dei parcheggi“;**

   Sezione operativa- Parte prima:

   - con riferimento alla Missione 10 „Trasporti e diritto alla mobiità“ - Programma 5 “Viabilità e infrastrutture stradali“ - Linea di mandato “2. La città agile: la grande sfida per la mobilità a Cagliari +veloce, +comoda, +sicura“ - Indirizzo strategico “2.2. I nuovi parcheggi: creeremo il piano della sosta inventando nuovi spazi per parcheggiare le auto e favorire l'utilizzo del TPL“ , inserire il nuovo obiettivo strategico **2.2.2** “**Un nuovo modello di gestione dei parcheggi“** e due nuovi corrispondenti obiettivi operativi **2.2.2.1 "Una Società in house quale efficace strumento di gestione dei parcheggi"** e **2.2.2.2 "Affidamento in house della gestione dei parcheggi"**;

2) di dare atto che il Documento unico alla programmazione, aggiornato con le integrazioni di cui al punto che precede, è rappresentato dall'allegato 1) al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

3) di dare mandato alla Giunta Comunale e ai Servizi competenti, per le ragioni esposte in premessa, di:

   - attivare le procedure volte alla verifica delle permanenza delle condizioni previste dalla normativa vigente per l'acquisizione della partecipazione diretta del Comune di Cagliari nella società Parkar Srl, che rappresenti il 60% del capitale sociale;
   - assicurare all'Ente, mediante modifiche statutarie e regolamentari laddove necessarie, la possibilità di esercitare sulla società un controllo caratterizzato da incisività, effettività e concretezza che consenta di condizionare le scelte strategiche e gli obiettivi significativi della società.

Data l'imminente scadenza del contratto di servizio per la gestione della sosta, su proposta del Presidente

il Consiglio comunale

visto il risultato unanime favorevole della votazione, espressa per appello nominale: presenti 30, votanti 30, voti favorevoli 30, voti contrari nessuno, astenuti nessuno;

delibera

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

Il Segretario Generale
Giantonio Sau

Il Vice Presidente Vicario del Consiglio
Corrado Maxia