Allegati: **16**

COMUNE DI CAGLIARI

CONSIGLIO COMUNALE

Deliberazione n. 150/2020

Oggetto: Salvaguardia degli equilibri di bilancio di cui all'art. 193 del D.lgs. 267/2000, variazione n.7 al bilancio di previsione 2020-2021-2022 ai sensi dell'art. 175, comma 2, del d.lgs. n. 267/2000 e contestuale applicazione dell'avanzo di amministrazione ai sensi dell'art. 187 del d.lgs. n. 267/2000. Approvazione nota di aggiornamento al Dup 2020-2021-2022.

Seduta ***pubblica*** in ***prima*** convocazione

Addì ***trenta*** del mese di ***novembre*** dell'anno ***duemilaventi*** alle ore ***18:12***, mediante collegamento in videoconferenza, regolarmente convocato, si è riunito il Consiglio Comunale.

All'esame dell'argomento in oggetto risultano presenti:

Nome	Presente	Assente	Nome	Presente	Assente
Truzzu Paolo	X		Massa Matteo	X	
Andreozzi Giulia	X		Maxia Corrado	X	
Anedda Endrich Enrica	X		Mulas Francesca	X	
Angioni Antonello	X		Mura Roberto	X	
Balletto Alessandro	X		Onnis Francesco Raffaele	X	
Benucci Marco	X		Perra Roberta	X	
Cilloccu Marzia	X		Piras Andrea		X
Cugusi Giorgio	X		Piras Marcello	X	
Dettori Andrea	X		Polastri Marcello	X	
Fadda Alessandro	X		Polo Rita	X	
Floris Antonello	X		Portoghese Guido	X	
Ghirra Francesca	X		Puddu Anna	X	
Lai Aurelio	X		Scarfò Antonella Anna Maria Giusy	X	
Lai Loredana	X		Sirigu Salvatore	X	
Lecis Cocco Ortu Matteo	X		Ticca Umberto	X	
Loi Stefania	X		Soru Camilla Gerolama	X	
Mannino Pierluigi	X		Tocco Edoardo	X	
Marcello Fabrizio Salvatore	X				

presenti: 34 - assenti: 1

Assume la Presidenza il Presidente del Consiglio *Edoardo Tocco*

con l'assistenza del Segretario Generale *Giantonio Sau*

Risultano presenti gli Assessori: Dedola Rita, Guarracino Alessandro, Sorgia Alessandro, Spano Paolo, Angius Giorgio, Mereu Alessio, Lantini Viviana, Deidda Gabriella, Piroddi Paola.

Il Presidente del Consiglio comunale dichiara che, conformemente al decreto legge n. 18 del 17.03.2020 e alle linee guida sul funzionamento del Consiglio comunale in modalità a distanza, prot. n. 105158 del 09.04.2020, la riunione si tiene in videoconferenza. I partecipanti sono stati individuati con certezza, ognuno dei partecipanti può seguire la discussione e intervenire in tempo reale alla trattazione degli argomenti posti all'ordine del giorno.

Il Consiglio comunale

vista la deliberazione n. 126 del 18/12/2019 con la quale il Consiglio comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione 2020-2021-2022 e i successivi aggiornamenti;

visto il bilancio di previsione finanziario 2020-2021-2022, approvato dal Consiglio comunale con deliberazione n. 38 del 19/05/2020, e le successive variazioni apportate nel rispetto delle competenze attribuite ai diversi soggetti secondo le disposizioni del d.lgs. 267/2000;

premesso che:

- la variazione di assestamento generale di cui all'articolo 175, comma 8, del D.lgs. n. 267/2000 è stata approvata dal Consiglio comunale con deliberazione n. 93 del 04/08/2020;
- l'art. 193, comma 2, del D.lgs. n. 267/2000 prevede che con periodicità stabilita dal regolamento di contabilità dell'ente locale, e comunque almeno una volta entro il 31 luglio di ciascun anno, l'organo consiliare provvede con delibera a dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo ad adottare le misure necessarie a ripristinare il pareggio;
- l'art. 54 del decreto legge n. 104 del 14/08/2020, intervenendo sul testo dell'art. 107, comma 2 del d.l. 18/2020 (c.d. 'Decreto Cura Italia'), già modificato in sede di conversione con legge n. 77 del 17/07/2020 ha posticipato la scadenza di tale adempimento differendo il termine di cui al comma 2 dell'articolo 193 del decreto legislativo n. 267 del 2000 al 30 novembre 2020;
- l'emergenza epidemiologica COVID-19 impatta considerevolmente anche sulle risorse di bilancio, rendendo necessario procedere ad una ulteriore verifica, rispetto a quanto già avvenuto in sede di assestamento, delle voci di entrata e di uscita e pertanto è stata attivata la procedura volta alla verifica generale di tali voci con il coinvolgimento dei Servizi responsabili della gestione delle entrate e delle spese;

rilevato che a conclusione della verifica generale di cui al punto precedente, sulle previsioni del bilancio 2020-2021-2022 si rendono necessari adeguamenti delle previsioni di alcuni stanziamenti di entrata e di spesa come riportato nella seguente tabella e la cui illustrazione analitica – per le voci più importanti – è riportata nella relazione illustrativa allegata al presente atto per farne parte integrante e sostanziale (allegato C);

ENTRATE	2020	2021	2022
Avanzo di Amministrazione	11.590.397,25	0,00	0,00
Fondo Pluriennale vincolato per spese correnti	0,00	257.253,77	0,00
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	0,00	12.672.105,12	6.150.283,91
Entrate tributarie, contributive e perequative	-1.814.999,63	-1.072.000,00	-1.072.000,00
Entrate da trasferimenti correnti	2.130.761,63	1.250.047,62	185.432,59
Entrate extratributarie	-3.555.315,93	-63.239,60	-144.452,40
Entrate in conto capitale	-17.773.276,60	18.092.850,55	9.406.716,73
Entrate da riduzione di attività finanziarie	40.000,00	0,00	0,00
Accensione prestiti	0,00	0,00	0,00
Entrate per conto di terzi e partite di giro	0,00	0,00	0,00
TOTALE VARIAZIONE ENTRATE	-13.643.956,54	31.137.017,46	14.525.980,83

SPESE	2020	2021	2022
Spesa corrente	-12.314.430,01	372.061,79	-1.031.019,81
Spesa in conto capitale	-1.589.526,53	30.764.955,67	15.557.000,64
Spese per incremento di attività finanziarie	260.000	0,00	0,00
Rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00
Servizi per conto di terzi e partite di giro	0,00	0,00	0,00
TOTALE VARIAZIONE SPESE	-13.643.956,54	31.137.017,46	14.525.980,83

considerato altresì che tra le verifiche previste dal citato articolo 193, con la deliberazione di salvaguardia degli equilibri deve essere verificata anche la congruità del Fondo crediti di dubbia e difficile esazione accantonato nel risultato di amministrazione dell'esercizio precedente, oltre che di quello stanziato nel Bilancio di previsione;

dato atto che è stato effettuato il controllo finalizzato alla verifica della regolare gestione delle previsioni di competenza e di cassa, nonché della gestione dei residui, dal quale emerge che:

- i dati della gestione finanziaria 2020 non fanno prevedere un disavanzo di amministrazione o di gestione, tenuto conto di un andamento equilibrato sia della gestione della competenza che di quella dei residui, come meglio evidenziato nella relazione allegata al presente atto per farne parte integrante e sostanziale (allegato E);
- sono confermati gli equilibri degli impegni derivanti da entrate finalizzate, nonché gli equilibri del bilancio sia di parte corrente sia in conto capitale;

l'analisi dei residui attivi derivanti dal rendiconto dell'esercizio 2019 e l'andamento della loro riscossione, non fa ritenere necessaria una variazione al fondo crediti di difficile esazione accantonato nel risultato di amministrazione che, pertanto, deve ritenersi congruo;

considerato che è stata, inoltre, effettuata una ricognizione dei debiti fuori bilancio, sulla base delle indicazioni fornite dai singoli Servizi per la verifica in oggetto, in conseguenza alla quale non appare necessario, al momento, prevedere un incremento dello stanziamento al Fondo contenzioso stanziato nel Bilancio di previsione – annualità 2020 – né incrementare il Fondo contenzioso accantonato nel risultato di amministrazione risultante dal Rendiconto dell'esercizio 2019 (pari a € 64.996.240,20);

rilevato che la quota di avanzo d'amministrazione accantonata dal Consiglio Comunale per passività potenziali in occasione dell'approvazione del Rendiconto dell'esercizio 2019 (euro 64.996.240,20), nonché l'accantonamento disposto sul Bilancio di previsione 2019 nel Fondo rischi, assicura idonea copertura alla possibile maturazione di ulteriori debiti fuori bilancio, tra quelli censiti a livello potenziale;

vista inoltre la deliberazione del Consiglio comunale n. 91 del 30/07/2020, con la quale è stato approvato il Rendiconto della Gestione 2019;

visto l'articolo 187 del decreto legislativo n. 267/2000 che disciplina l'avanzo di amministrazione e le modalità di applicazione al bilancio di previsione;

preso atto che, a seguito della presente proposta e delle variazioni già approvate, l'utilizzo e l'importo residuo dell'avanzo di amministrazione accertato con il Rendiconto 2019 è pari a quanto riportato nella seguente tabella:

Avanzo	Avanzo al 31/12/2019	Avanzo già applicato con precedenti variazioni	Utilizzo con la presente variazione	Riduzione disposta con presente variazione dell'avanzo applicato in precedenza	Avanzo residuo
Parte accantonata	234.088.166,34	0,00	644.790,76	0,00	233.443.375,58
Parte vincolata	130.962.428,55	19209313,36	6.936.826,49	-36.720,00	104.853.008,70
Parte destinata a investimenti	1.849.440,39	1.559.429,31	0,00	0,00	290.011,08
Parte disponibile	17.170.481,15	6.966.717,60	7.456.500,00	-3.411.000,00	6.158.263,55
	384.070.516,43	27.735.460,27	15.038.117,25	-3.447.720,00	344.744.658,91

dato atto che l'avanzo disponibile (libero) applicato con le presente variazione è destinato alla copertura di spese di investimento (articolo 187, comma 2, lett. C));

dato atto, inoltre, che le variazioni di cui sopra corrispondono alla modifica del DUP 2020-2021-2022 nei seguenti punti:

- Sezione Strategica – Seconda Parte, in riferimento al punto 2.2.3 DIP (Documento di indirizzo alla progettazione);
- Sezione Operativa – Seconda Parte, in riferimento al Programma biennale degli acquisiti e di forniture e servizi 2020/2021 e al Programma triennale dei lavori pubblici 2020/2022;

ritenuto, per quanto sopra, di apportare le necessarie variazioni di competenza e di cassa al bilancio di previsione finanziario 2020-2021-2022, nonché al Documento Unico di Programmazione, come risultanti dagli allegati A) e B) alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;

dato atto, inoltre, che sono allegati al presente atto, per farne parte integrante e sostanziale:

- l'allegato A - Aggiornamento al Documento unico di Programmazione 2020-2021-2022
- l'allegato B - Variazioni entrate e spese al bilancio 2020-2021-2022;
- l'allegato C- Relazione illustrativa delle variazioni contabili;
- l'allegato D – Quadro riassuntivo del Bilancio assestato 2020-2021-2022;
- l'allegato E - Relazione del Responsabile del Servizio Finanziario sulla verifica degli equilibri;

visti gli artt. 175 e 193 del D.lgs. 267/2000;

visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.lgs. n.267/2000, espresso dalla dott.ssa Maria Franca Urru, dirigente del Servizio Programmazione e controlli, PEG e performance;

visto il parere favorevole in ordine alla regolarità contabile ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000, espresso dalla dott.ssa Maria Franca Urru, dirigente del Servizio Programmazione e controlli, PEG e performance rilasciato nell'esercizio delle proprie competenze di cui all'articolo 153 del TUEL, come indicate nel funzionigramma allegato alla macrostruttura;

acquisito, in data 27.11.2020, il parere favorevole del Collegio dei revisori dei conti, allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

considerato che, in data 30/11/2020, è stato espresso parere favorevole dalla Commissione consiliare permanente Bilancio;

udito il dibattito;

preso atto che sono stati presentati dal Sindaco Truzzu n. 10 emendamenti, muniti dei prescritti pareri, protocollati in data 30/11/2020 ai nn. 303235, 303242, 303271, 303280, 303289, 303298, 303943, 303947, 303958, 304188, allegati alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

visti i risultati unanimi favorevoli delle votazioni sui sopracitati emendamenti, espresse per appello nominale, di seguito riportate:

- emendamento n. 1: presenti 33, assenti 2 (Marcello e Piras Andrea), non partecipano al voto 12 (Andreozzi, Benucci, Cilloccu, Dettori, Ghirra, Lecis Cocco Ortu, Massa, Mulas, Polo, Portoghese, Puddu e Soru), votanti 21, voti favorevoli 21, voti contrari nessuno, astenuti nessuno; l'emendamento viene approvato;
- emendamento n. 2: presenti 27, assenti 8 (Andreozzi, Cilloccu, Dettori, Lecis Cocco Ortu, Marcello, Piras Andrea, Polo e Puddu), non partecipano al voto 6 (Benucci, Ghirra, Massa, Mulas, Portoghese e Soru), votanti 21, voti favorevoli 21, voti contrari nessuno, astenuti nessuno; l'emendamento viene approvato;
- emendamento n. 3: presenti 26, assenti 9 (Andreozzi, Cilloccu, Dettori, Lecis Cocco Ortu, Marcello, Maxia, Piras Andrea, Polo e Puddu), non partecipano al voto 6 (Benucci, Ghirra, Massa, Mulas, Portoghese e Soru), votanti 20, voti favorevoli 20, voti contrari nessuno, astenuti nessuno; l'emendamento viene approvato;
- emendamento n. 4: presenti 28, assenti 7 (Andreozzi, Cilloccu, Dettori, Lecis Cocco Ortu, Marcello, Piras Andrea e Polo), non partecipano al voto 7 (Benucci, Ghirra, Massa, Mulas, Portoghese, Puddu e Soru), votanti 21, voti favorevoli 21, voti contrari nessuno, astenuti nessuno; l'emendamento viene approvato;
- emendamento n. 5: presenti 26, assenti 9 (Andreozzi, Cilloccu, Dettori, Lecis Cocco Ortu, Marcello, Piras Andrea, Polo, Puddu e Soru), non partecipano al voto 5 (Benucci, Ghirra, Massa, Mulas e Portoghese), votanti 21, voti favorevoli 21, voti contrari nessuno, astenuti nessuno; l'emendamento viene approvato;
- emendamento n. 6: presenti 26, assenti 9 (Andreozzi, Cilloccu, Dettori, Lecis Cocco Ortu, Marcello, Piras Andrea, Polo, Puddu e Soru), non partecipano al voto 5 (Benucci, Ghirra, Massa, Mulas e Portoghese), votanti 21, voti favorevoli 21, voti contrari nessuno, astenuti nessuno; l'emendamento viene approvato;
- emendamento n. 7: presenti 25, assenti 10 (Andreozzi, Cilloccu, Dettori, Lecis Cocco Ortu, Marcello, Piras Andrea, Polo, Portoghese, Puddu e Soru), non partecipano al voto 4 (Benucci, Ghirra, Massa e Mulas), votanti 21, voti favorevoli 21, voti contrari nessuno, astenuti nessuno; l'emendamento viene approvato;
- emendamento n. 8: presenti 26, assenti 9 (Andreozzi, Cilloccu, Dettori, Lecis Cocco Ortu, Marcello, Piras Andrea, Polo, Puddu e Soru), non partecipano al voto 5 (Benucci, Ghirra, Massa, Mulas e Portoghese), votanti 21, voti favorevoli 21, voti contrari nessuno, astenuti nessuno; l'emendamento viene approvato;
- emendamento n. 9: presenti 26, assenti 9 (Andreozzi, Cilloccu, Dettori, Lecis Cocco Ortu, Marcello, Piras Andrea, Polo, Puddu e Soru), non partecipano al voto 5 (Benucci, Ghirra, Massa, Mulas e Portoghese), votanti 21, voti favorevoli 21, voti contrari nessuno, astenuti nessuno; l'emendamento viene approvato;

- emendamento n. 10: presenti 27, assenti 8 (Dettori, Lecis Cocco Ortu, Marcello, Piras Andrea, Polo, Portoghese, Puddu e Soru), votanti 27, voti favorevoli 27, voti contrari nessuno, astenuti nessuno; l'emendamento viene approvato;

visto il risultato unanime favorevole della votazione sulla proposta emendata, espressa per appello nominale: presenti 27, assenti 8 (Andreozzi, Dettori, Lecis Cocco Ortu, Marcello, Piras Andrea, Polo, Puddu e Soru), non partecipano al voto 6 (Benucci, Cilloccu, Ghirra, Massa, Mulas e Portoghese), votanti 21, voti favorevoli 21, voti contrari nessuno, astenuti nessuno;

delibera

1) di aggiornare il Documento unico di programmazione 2020/2022 (allegato A) facente parte integrante e sostanziale della presente deliberazione);

2) di apportare al bilancio di previsione finanziario 2020-2021-2022 le variazioni di competenza e di cassa descritte nell'allegato B), facente parte integrante e sostanziale della presente deliberazione e i cui risultati contabili vengono di seguito riassunti:

ENTRATE	2020	2021	2022
Avanzo di Amministrazione	13.391.897,25	0,00	0,00
Fondo Pluriennale vincolato per spese correnti	0,00	257.253,77	0,00
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	0,00	14.053.605,12	6.150.283,91
Entrate tributarie, contributive e perequative	-1.814.999,63	-1.072.000,00	-1.072.000,00
Entrate da trasferimenti correnti	-2.130.761,63	1.550.047,62	435.432,59
Entrate extratributarie	-3.555.315,93	-63.239,60	-144.452,40
Entrate in conto capitale	-17.816.776,60	17.941.350,55	9.406.716,73
Entrate da riduzione di attività finanziarie	40.000,00	0,00	0,00
Accensione prestiti	0,00	0,00	0,00
Entrate per conto di terzi e partite di giro	0,00	0,00	0,00
TOTALE VARIAZIONE ENTRATE	-11.885.956,54	32.667.017,46	14775980,83

SPESE	2020	2021	2022
Spesa corrente	-12.194.430,01	672.061,79	-781.019,81
Spesa in conto capitale	48.473,47	31.994.955,67	15.557.000,64
Spese per incremento di attività finanziarie	260.000,00	0,00	0,00
Rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00
Servizi per conto di terzi e partite di giro	0,00	0,00	0,00
TOTALE VARIAZIONE SPESE	-11.885.956,54	32.667.017,46	14.775.980,83

3) di dare atto che a seguito della variazione di cui al punto precedente vengono rispettati tutti gli equilibri di bilancio previsti dall'articolo 162 del D.lgs. 267/2000 e che sussiste il mantenimento del pareggio finanziario come risulta dal quadro riassuntivo del Bilancio di previsione assestato 2020-2021-2022, di cui all'allegato facente parte integrante e sostanziale della presente deliberazione (Allegato D);

4) di dare atto che, rispetto alle disposizioni attualmente in vigore e agli atti finora emanati, permangono gli equilibri generali di bilancio in quanto, secondo le valutazioni e le stime effettuate in ordine alla gestione di competenza, di cassa e dei residui ai sensi dell'articolo 193 del D.lgs.

267/2000, non si evidenzia il costituirsi di situazioni tali da pregiudicare i medesimi equilibri di bilancio;

5) di dare atto che non risultano debiti fuori bilancio riconosciuti e non ancora finanziati.

Su proposta del Presidente

il Consiglio comunale

visto il risultato unanime favorevole della votazione, espressa per appello nominale: presenti 27, assenti 8 (Andreozzi, Dettori, Lecis Cocco Ortu, Marcello, Piras Andrea, Polo, Puddu e Soru), non partecipano al voto 6 (Benucci, Cilloccu, Ghirra, Massa, Mulas e Portoghese), votanti 21, voti favorevoli 21, voti contrari nessuno, astenuti nessuno;

delibera

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

Il Segretario Generale
Giantonio Sau

Il Presidente del Consiglio
Edoardo Tocco