



CONSIGLIO COMUNALE

Deliberazione n. 75/2021

Oggetto: Approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2021-2022-2023 e della Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2021-2022-2023.

Seduta **pubblica** in **prima** convocazione

Addì **undici** del mese di **maggio** dell'anno **duemilaventuno** alle ore **17:51** in questo Comune, nella sala delle adunanze del Consiglio e mediante collegamento in videoconferenza, regolarmente convocato, si è riunito il Consiglio Comunale.

All'esame dell'argomento in oggetto risultano presenti:

Nome	Presente	Assente	Nome	Presente	Assente
Truzzu Paolo	X		Massa Matteo	X	
Andreozzi Giulia		X	Maxia Corrado	X	
Anedda Endrich Enrica	X		Mulas Francesca	X	
Angioni Antonello	X		Mura Roberto	X	
Balletto Alessandro	X		Onnis Francesco Raffaele	X	
Benucci Marco	X		Perra Roberta	X	
Cilloccu Marzia	X		Piras Andrea		X
Cugusi Giorgio	X		Piras Marcello	X	
Dettori Andrea	X		Polastri Marcello	X	
Fadda Alessandro	X		Polo Rita	X	
Floris Antonello	X		Portoghese Guido	X	
Ghirra Francesca	X		Puddu Anna	X	
Lai Aurelio	X		Scarfò Antonella Anna Maria Giusy	X	
Lai Loredana	X		Sirigu Salvatore	X	
Lecis Cocco Ortu Matteo	X		Soru Camilla Gerolama	X	
Loi Stefania	X		Ticca Umberto	X	
Mannino Pierluigi	X		Tocco Edoardo	X	
Marcello Fabrizio Salvatore	X				

presenti: 33 - assenti: 2

Assume la Presidenza il Presidente del Consiglio *Edoardo Tocco*
con l'assistenza del Segretario Generale *Giantonio Sau*

Risultano presenti gli Assessori: Piroddi Paola, Guarracino Alessandro, Sorgia Alessandro, Angius Giorgio, Mereu Alessio, Tack Carlo, Lantini Viviana, Deidda Gabriella, Dedola Rita (presenti in modalità telematica: Deidda, Lantini, Sorgia e Tack)

Il Presidente del Consiglio comunale dichiara che, conformemente al decreto legge n. 18 del 17.03.2020 e alle linee guida sul funzionamento del Consiglio comunale, prot. n. 137898 del 10/05/2021, la riunione si tiene in modalità mista. I partecipanti in modalità telematica (Anedda Endrich, Cugusi, Dettori, Fadda, Lai Loredana, Mannino, Marcello, Polastri e Sirigu) sono stati individuati con certezza; ognuno dei partecipanti può seguire la discussione e intervenire in tempo reale alla trattazione degli argomenti posti all'ordine del giorno.

Il Consiglio comunale

premessi che:

- il decreto legislativo n. 118 del 23 giugno 2011, come da ultimo modificato dal d.lgs. 10 agosto 2014, n. 126, avente per oggetto "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42", a conclusione del periodo di sperimentazione ha introdotto nuovi principi in materia di contabilità degli Enti locali ed ha modificato il T.U.E.L. (d.lgs. 267/2000) al fine di adeguarne i contenuti alla sopra richiamata normativa;
- l'articolo 162 del Testo Unico degli Enti Locali stabilisce che gli enti locali deliberano annualmente il bilancio di previsione finanziario, riferito ad almeno un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali e applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni;
- il medesimo articolo 162 definisce la struttura del Bilancio di previsione finanziario che prevede l'articolazione delle entrate in Titoli e Tipologie e delle spese in Missioni, Programmi e Titoli;
- l'articolo 174 del suddetto Testo Unico stabilisce che la Giunta comunale è tenuta a predisporre il Documento Unico di Programmazione (costituente atto presupposto indispensabile per l'approvazione del Bilancio) e lo schema di Bilancio di previsione;
- il Principio contabile della programmazione, allegato 4/1 al D.lgs. 118/2011, prevede che il Documento Unico di programmazione sia modificato per tener conto degli adeguamenti normativi nonché degli indirizzi Consiliari eventualmente formulati, mediante la presentazione della Nota di aggiornamento da approvarsi contestualmente al Bilancio di previsione;
- l'articolo 151, comma 1, del citato d.lgs 267/2000 prevede che gli enti locali "*deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni;*

richiamate:

- la deliberazione n. 289 del 30/12/2020 con la quale la Giunta comunale ha presentato al Consiglio comunale il Documento Unico di Programmazione 2021-2022-2023;
- la deliberazione n. 6 del 19/01/2021 con la quale il Consiglio comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione 2021-2022-2023;

atteso che la Giunta Comunale, con deliberazione n. 48 del 20/04/2021, esecutiva ai sensi di legge, ha disposto la presentazione al Consiglio Comunale della nota di aggiornamento al DUP 2021-2022-2023, nella quale si tiene conto degli eventi e del quadro normativo sopravvenuti;

dato atto, inoltre, che la Sezione Operativa – parte seconda – della Nota di Aggiornamento contiene:

- il Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2021/2023 e l'elenco annuale dei lavori, redatto ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, sulla base delle schede approvate con Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti 16 gennaio 2018 n. 14, approvato con delibera della Giunta comunale n. 35 del 09/04/2021;
- il Programma Biennale degli acquisti di forniture e servizi 2021/2022 approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 43 del 20/04/2021;
- il Piano di valorizzazione ed alienazioni dei beni patrimoniali approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 42 del 20/04/2021;
- il Piano triennale delle assunzioni 2021/2022/2023 approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 31 del 31/03/2021;
- il Piano di razionalizzazione della spesa;

atteso che la Giunta Comunale, sulla base degli indirizzi di programmazione contenuti nel DUP, con la stessa deliberazione n. 48 del 20/04/2021, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato lo schema del bilancio di previsione finanziario 2021-2022-2023 di cui all'art. 11 del d.lgs. n. 118/2011, completo di tutti gli allegati previsti dalla normativa vigente;

rilevato che, ai sensi dell'art. 11, comma 3, del d.lgs. n. 118/2011 al bilancio di previsione risultano allegati i seguenti documenti:

- a) il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione;
- b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- c) il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- d) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
- e) per i soli enti locali, il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
- f) per i soli enti locali, il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
- g) la nota integrativa al bilancio;
- h) la relazione del collegio dei revisori dei conti;

dato atto che la Nota Integrativa al suo interno contiene anche:

- il dettaglio dell'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità;
- l'elenco delle spese in conto capitale;
- l'elenco dei mutui in ammortamento riportante, per ciascuna delle annualità di bilancio, gli oneri per interessi e per rimborso della quota capitale;
- la Nota informativa sui contratti derivati di cui all'art. 62, comma 8, del D.L. 112/2008;

- l'elenco degli indirizzi internet di pubblicazione del rendiconto della gestione del penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio (2019), del rendiconto (...) dei bilanci dei soggetti considerati nel gruppo amministrazione pubblica riferiti al medesimo esercizio;

visti altresì, ai sensi dell'art. 172 del d.lgs. n. 267/2000 e della normativa vigente in materia, i seguenti documenti:

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 15 del 09/03/2021, avente ad oggetto "Verifica della quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie – determinazione del prezzo di cessione;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 39 del 19/04/2021 avente ad oggetto "Ripartizione proventi per sanzioni amministrative pecuniarie per violazioni alle norme del Codice della Strada ex art. 142 e 208 CdS;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 29 del 08/05/2012 avente ad oggetto "Approvazione regolamento Addizionale comunale all'IRPEF – Determinazione aliquote 2012 e soglia di esenzione", che vengono confermate anche per l'anno 2021;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 112 del 30/09/2020 avente ad oggetto "Approvazione regolamento per l'applicazione dell'imposta municipale propria (IMU);
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 113 del 30/09/2020 avente ad oggetto "Imposta municipale propria (IMU) – Approvazione aliquote e detrazioni anno 2020", che vengono confermate anche per l'anno 2021;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 60 del 19/04/2021 avente ad oggetto "Imposta di soggiorno - Approvazione Regolamento per l'applicazione dell'imposta di soggiorno";
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 45 del 20/04/2021 avente ad oggetto "Approvazione tariffe imposta di soggiorno;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 59 del 19/04/2021 avente ad oggetto "Approvazione del regolamento comunale per la disciplina del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 46 del 20/04/2021 avente ad oggetto "Approvazione tariffe del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 68 del 27/04/2021 avente ad oggetto "Delibera C.C. N. 59/2021 "Approvazione del regolamento comunale per la disciplina del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati" - Rettifica per errore materiale";
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 52 del 28/04/2021, avente ad oggetto "Delibera GC N. 46/2021 "Approvazione tariffe del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati" - Rettifica allegato "A";
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 53 del 28/04/2021, avente ad oggetto "Rettifica e integrazione, per mero errore materiale, agli allegati alla deliberazione della Giunta Comunale n.

48 del 20/04/2021 avente ad oggetto "Progetto di bilancio di previsione finanziario 2021-2022-2023 e Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2021-2022-2023. Proposta al Consiglio Comunale";

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 36 del 09/04/2021 avente ad oggetto "Adeguamento tariffe dei servizi pubblici a domanda degli utenti del servizio spurgo pozzi neri";
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 37 del 19/04/2021 avente ad oggetto "Riordino e aggiornamento tariffe cimiteriali";
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 44 del 20/04/2021 avente ad oggetto "Parziale modifica e integrazione sistema tariffario musei civici, beni culturali e centri d'arte e cultura";
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 47 del 20/04/2021 avente ad oggetto "Servizio di gestione e custodia dei parcheggi nelle aree di sosta a pagamento - Concessione alla PARKAR Srl p.iva 02448800926 - Adeguamento tariffe Pass residenti";
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 40 del 19/04/2021, relativa all'approvazione delle tariffe per la fruizione dei servizi pubblici a domanda individuale per l'esercizio 2021, nonché alla determinazione dei relativi tassi di copertura dei costi di gestione;
- la tabella dei parametri di riscontro della situazione di deficiarietà strutturale prevista dalle vigenti disposizioni;

dato atto che in considerazione degli effetti connessi all'emergenza epidemiologica da COVID-19 sono stati adottati diversi provvedimenti di legge aventi effetti sull'IMU 2021 e che per le derivanti esenzioni sono previsti ristori ai Comuni, ai sensi dell'art. 78, comma 5, D.L. n. 104 del 14/08/2020, convertito con modificazioni dalla Legge n. 126 del 13/10/2020 e dell'art. 1, comma 601 della Legge n. 178 del 30/12/2020;

preso atto che, in relazione alla TARI, si rinvia l'approvazione dell'impianto tariffario TARI al 30 giugno 2021, come consentito dall'art. 30 comma 5 del D.L. "Sostegni" del 22 marzo 2021, n. 41;

rilevato, altresì, che si confermano le aliquote e tariffe delle restanti entrate, così come da deliberazioni approvate negli esercizi precedenti, riepilogate nell'allegato "Elenco deliberazioni tariffe - aliquote";

considerato inoltre che nell'elaborazione del Bilancio di previsione finanziario si è tenuto conto:

- delle disposizioni introdotte dalla Legge 30 dicembre 2020 n. 178 (Legge di bilancio 2021), pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 322 del 30 dicembre 2020;
- della legge regionale n. 5 del 25 febbraio 2021, che ha approvato il bilancio regionale 2021-2022-2023, dalla quale non appare modificato il sistema di attribuzione delle risorse del Fondo Unico ai Comuni nonché l'aliquota IRAP in vigore nei precedenti esercizi (8,5%);

considerato, altresì, che:

- la disciplina del Fondo di Solidarietà Comunale è stata modificata dalla legge di Bilancio 2020 e che il DPCM del 28 marzo 2020 ha stabilito i criteri di formazione e di riparto;
- ai fini della quantificazione degli stanziamenti si è tenuto conto del comunicato del 11 febbraio 2021 che ha divulgato, mediante pubblicazione sul proprio sito istituzionale, i dati sul Fondo di solidarietà 2021;

rilevato che le previsioni di bilancio sono coerenti con le disposizioni di cui al D.L. 31 maggio 2010 n. 78, convertito dalla legge 122/2010, riguardanti la riduzione dei costi degli apparati amministrativi e le altre riduzioni di spesa ivi previste, così come modificate dall'art. 57, c. 2, del D. L. 26 ottobre 2019 n. 124, che ha esplicitamente abrogato i seguenti limiti di spesa e vincoli:

- per studi e incarichi di consulenza pari al 20% della spesa sostenuta nell'anno 2009 (art. 6, comma 7 del DI 78/2010);
- per relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza pari al 20% della spesa dell'anno 2009 (art. 6, comma 8 del D.L. 78/2010);
- per sponsorizzazioni (art. 6, comma 9 del DI 78/2010);
- per missioni per un ammontare superiore al 50% della spesa sostenuta nell'anno 2009 (art. 6, comma 12 del DI 78/2010);
- per la formazione del personale in precedenza fissato al 50 per cento della relativa spesa dell'anno 2009 (art.6, co. 13 del dl. n. 78/2010);
- obbligo di riduzione del 50% rispetto a quella sostenuta nel 2007, la spesa per la stampa di relazioni e pubblicazioni distribuite gratuitamente o inviate ad altre amministrazioni (art. 27, comma 1 del D.L. 112/2008);
- vincoli procedurali per l'acquisto di immobili da parte degli enti territoriali (art. 12, comma 1 ter del DL 98/2011);
- per acquisto, manutenzione, noleggio ed esercizio di autovetture, nonché per l'acquisto di buoni taxi per un ammontare superiore al 30 per cento della spesa sostenuta nell'anno 2011 (art. 5, comma 2 del DI 95/2012);

rilevato ulteriormente che:

- anche il Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi, in particolare l'art. 45/novies, detta disposizioni in tema di spesa per l'attribuzione degli incarichi esterni di studio, ricerca, consulenza e collaborazioni, sia occasionali che coordinate e continuative, prevedendo che con la deliberazione di approvazione del bilancio di previsione è stabilito il limite annuale di detta spesa;
- tale limite può essere confermato nella misura stabilita con i precedenti bilanci (0,5% delle spese correnti);

considerato che il "nuovo pareggio di bilancio" prevede che il rispetto del risultato di competenza non negativo sia desunto dal prospetto degli equilibri a consuntivo dell'esercizio di riferimento e che pertanto occorre monitorare l'andamento della gestione al fine di assicurare a rendiconto il raggiungimento del risultato non negativo;

dato atto che per i servizi a domanda individuale sono stati definiti i livelli di copertura dei relativi costi con le tariffe ed i contributi, riassunti nella Deliberazione della Giunta Comunale n. 40 del 19/04/2021;

vista la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2021-2022-2023, allegata alla presente proposta per farne parte integrante e sostanziale, ove, tra l'altro, sono riportati nella Sezione Operativa – parte seconda i contenuti delle programmazioni settoriali, di seguito indicate:

- il Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2021/2023 e l'elenco annuale dei lavori, redatto ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, sulla base delle schede approvate con Decreto del

Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti 16 gennaio 2018 n. 14, approvato con delibera della Giunta Comunale n. 35 del 09/04/2021;

- il Piano di valorizzazione ed alienazioni patrimoniali valorizzazioni ed alienazioni dei beni patrimoniali di cui alla Deliberazione della Giunta Comunale n. 42 del 20/04/2021;
- il Piano triennale delle assunzioni 2021/2022/2023 Deliberazione della Giunta Comunale n. 31 del 31/03/2021;
- il Programma Biennale degli acquisti di forniture e servizi 2020/2022 come approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 43 del 20/04/2021;
- il Piano di razionalizzazione della spesa;

dato atto, inoltre, che è stata predisposta la Nota Integrativa allo schema di bilancio di previsione, quale allegato facente parte integrante e sostanziale, che al suo interno contiene anche:

- il dettaglio dell'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità;
- l'elenco delle spese in conto capitale;
- l'elenco dei mutui in ammortamento riportante, per ciascuna delle annualità di bilancio, gli oneri per interessi e per rimborso della quota capitale;
- la Nota informativa sui contratti derivati di cui all'articolo 62, comma 8, del D.L. 112/2008;
- le risultanze del bilancio degli organismi partecipati;

ritenuto di dover approvare la Nota di aggiornamento al DUP 2020-2021-2022 e il Bilancio di Previsione 2020-2021-2022 come allegati alla presente proposta per farne parte integrante e sostanziale, con i relativi allegati;

visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, espresso dalla dirigente del Servizio Programmazione e Controlli, Peg e Performance, dott.ssa Maria Franca Urru, ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, attestante anche la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147 bis del D.lgs. 267/2000 e dell'art. 6, comma 1, del Regolamento sul sistema di controllo interno del Comune di Cagliari;

visto il parere favorevole in ordine alla regolarità contabile espresso dalla dirigente del Servizio Programmazione e Controlli, Peg e Performance, dott.ssa Maria Franca Urru, ai sensi dell'articolo 49 comma 1, del D.lgs. 267/2000;

acquisito, in data 21.04.2021, il parere favorevole del Collegio dei revisori dei conti, allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

considerato che, in data 03/05/2021, è stato espresso parere favorevole dalla Commissione consiliare permanente Bilancio;

visto il parere favorevole espresso dal Consiglio della Municipalità di Pirri in data 04.05.2021, con l'Ordine del giorno n. 11, allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

udito il dibattito, avvenuto in data 04.05.2021 e 05.05.2021;

dato atto che nelle sedute del 06.05.2021 e 07.05.2021 si è proceduto alla discussione e votazione degli emendamenti presentati dal Sindaco Truzzu e dai consiglieri comunali, indicati nei verbali nn. 73 e 74;

visto l'emendamento con i prescritti pareri, prot. n. 137983 del 10/05/2021, presentato dal Sindaco Truzzu, allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

preso atto che risultano assenti i consiglieri Balletto e Polastri;

visto il risultato favorevole della votazione sull'emendamento, espressa per appello nominale: presenti 31, votanti 28, voti favorevoli 28, voti contrari nessuno, astenuti 3 (Benucci, Ghirra e Mulas);

dato atto che risulta presente il consigliere Polastri;

visto il risultato favorevole della votazione sulla proposta, espressa per appello nominale: presenti 32, votanti 20, voti favorevoli 20, voti contrari nessuno, astenuti 12 (Benucci, Cilloccu, Dettori, Ghirra, Lecis Cocco Ortu, Marcello, Massa, Mulas, Polo, Portoghese, Puddu e Soru);

delibera

- 1) di approvare la Nota di aggiornamento del Documento Unico di programmazione 2021-2022-2023, allegata alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;
- 2) di approvare, ai sensi dell'art. 174, comma 3, del d.Lgs. n. 267/2000 e degli articoli 10 e 11 del d.Lgs. n. 118/2011, il Bilancio di Previsione finanziario per il triennio 2021-2022-2023, redatto secondo lo schema all. 9 al d.Lgs. n. 118/1011, come risultante dagli allegati facenti parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- 3) di pubblicare sul sito internet i dati relativi al bilancio di previsione in forma sintetica, aggregata e semplificata, ai sensi del DPCM 22 settembre 2014;
- 4) di trasmettere i dati del bilancio alla Banca dati della pubblica amministrazione (BDAP), ai sensi del DM 12 maggio 2016.

Su proposta del Presidente

il Consiglio comunale

visto il risultato favorevole della votazione, espressa per appello nominale: presenti 32, votanti 24, voti favorevoli 24, voti contrari nessuno, astenuti 8 (Benucci, Cilloccu, Dettori, Ghirra, Massa, Mulas, Puddu e Soru);

delibera

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

Il Segretario Generale
Giantonio Sau

Il Presidente del Consiglio
Edoardo Tocco