



**CONSIGLIO COMUNALE
DELIBERAZIONE N. 1/2016**

OGGETTO: Regolamento per le occupazioni di suolo pubblico a servizio di pubblici esercizi e attività commerciali nella centrale piazza Yenne e nel largo Carlo Felice.

Seduta **pubblica** in **prima** convocazione

Addì **dodici** del mese di **gennaio** dell'anno **duemilasedici** in questo Comune, nella sala delle adunanze del Consiglio, regolarmente convocato, si è riunito il Consiglio Comunale nelle persone dei Signori:

Sindaco	Presente	Assente	Consiglieri	Presente	Assente
Zedda Massimo	X		Lobina Enrico	X	
Consiglieri			Mannino Pierluigi	X	
Andreozzi Giuseppe	X		Marcello Fabrizio Salvatore	X	
Angius Giorgio	X		Marongiu Gaetano	X	
Ballerio Francesco	X		Mascia Sergio	X	
Carta Davide	X		Meloni Pier Giorgio	X	
Casu Paolo	X		Mereu Alessio	X	
Chessa Giovanni	X		Montaldo Emilio	X	
Chessa Maurizio		X	Murgia Marco	X	
Cugusi Claudio	X		Petrucci Filippo	X	
Cugusi Giorgio	X		Piras Anselmo	X	
Depau Goffredo	X		Porcelli Maurizio	X	
Depau Marisa	X		Porrà Roberto	X	
Dessì Sebastiano	X		Portoghese Guido	X	
Dore Giovanni	X		Rodin Fabrizio	X	
Farris Giuseppe	X		Scano Andrea	X	
Floris Antonello	X		Schirru Stefano	X	
Fuoco Gennaro	X		Secchi Ferdinando	X	
Ghirra Francesca	X		Serra Renato	X	
Lai Aurelio	X		Tocco Edoardo		X
Lancioni Gianfranco Mariano	X		Presenti	39	---
Lecis Cocco Ortu Matteo	X		Assenti	---	2

Assume la Presidenza il Presidente del Consiglio *Goffredo Depau* con l'assistenza del Vice Segretario Generale *Ersilia Tuveri*

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto il "Regolamento per l'inserimento ambientale di chioschi e per l'utilizzo di spazi per il ristoro all'aperto in centro storico" di cui alla Deliberazione del C.C. n. 63 del 07/04/2006;

Viste le Deliberazioni della Giunta Comunale n. 65/2012 e n. 235/2013 aventi ad oggetto rispettivamente "Direttive per le concessioni di suolo pubblico di pertinenza dei pubblici esercizi e attività commerciali - limitazione ai profili di discrezionalità degli uffici" e "Direttive per le concessioni di suolo pubblico di pertinenza di pubblici esercizi e attività commerciali nel Quartiere Marina e Piazza Yenne nelle more della redazione e approvazione del relativo piano di settore";

Vista la deliberazione del C.C. n. 19 del 8 aprile 2014 con cui è stato approvato il "Regolamento per le occupazioni di suolo pubblico di pertinenza dei pubblici esercizi e attività commerciali nel quartiere Marina, nella Centrale Piazza Yenne e zone limitrofe nelle more del completamento del Piano di Settore"

Dato atto che con delibera del 5 settembre 2006 n. 36/7 e ss.mm.ii., la Giunta regionale ha approvato in via definitiva il Piano Paesaggistico Regionale - Primo ambito omogeneo, prevedendo per i Comuni l'obbligo dell'adeguamento a tale piano del PUC e degli strumenti atti a regolamentare le discipline di settore; in particolare con riferimento ai centri di antica e prima formazione (Centro Storico) viene segnalata la necessità di "analizzare i caratteri, la significatività, la rappresentatività e fruibilità dello spazio pubblico, delle sue superfici e dell'arredo urbano" ed inoltre che "tutti gli interventi di configurazione dello spazio urbano sono disciplinati tramite regolamenti derivati da studi specifici atti a definire i caratteri identitari del contesto e ad assicurarne la coerenza estetica";

Atteso che attualmente è in corso di completamento il Regolamento, da applicare all'intero Centro Storico, che deve sostituire la precedente disciplina di cui alla Deliberazione del C.C. n. 63 del 07/04/2006, relativa all'utilizzo futuro degli spazi per il ristoro all'aperto in Centro Storico;

Dato atto che l'ambito del Centro Storico comprendente la centrale Piazza Yenne è sottoposto a un carico antropico tale da rendere necessaria e urgente, nelle more del completamento del Regolamento di settore, la disciplina degli spazi da utilizzare per il ristoro all'aperto, volta a tutelare gli interessi pubblici e privati coinvolti, con particolare riferimento al temperamento degli interessi economici dei titolari dei pubblici esercizi e degli esercizi commerciali con la tutela dell'interesse pubblico, al fine di garantire ai cittadini un'adeguata fruizione del suolo pubblico, condizioni ottimali di vivibilità ai residenti, con particolare riferimento alla tutela dall'inquinamento acustico, e il perseguimento di adeguati livelli di qualità dello spazio urbano coerenti con il rilevante interesse paesaggistico e storico dei luoghi in oggetto;

Dato atto che è in corso di completamento la riqualificazione delle pavimentazioni delle aree pedonali e degli stalli destinati a parcheggio nel Largo Carlo Felice, per il quale si rende necessario disciplinare l'uso degli spazi suscettibili di essere destinati ad attività di servizio dei pubblici esercizi per ristoro all'aperto;

Atteso che nel suddetto ambito per le particolari criticità esistenti occorre fissare le regole atte a gestire l'uso degli spazi suscettibili di essere utilizzati per le suddette attività, in particolare al fine di:

- stabilire un limite alla superficie concedibile di suolo pubblico di pertinenza di pubblici esercizi e attività commerciali, in considerazione dell'elevata concentrazione di locali,

dell'entità degli spazi compatibili per tali usi in relazione alla particolare conformazione della Piazza Yenne, della necessità di dover garantire la possibilità di esercizio di tutte le altre funzioni tipiche degli spazi pubblici, e più in generale tenendo conto della rilevante importanza storica e paesaggistica dell'ambito in oggetto;

- indicare le prescrizioni alle quali attenersi per garantire la circolazione dei pedoni e delle persone con limitata o impedita capacità motoria;
- stabilire le modalità di delimitazione delle aree occupate secondo tecniche adeguate al contesto di particolare interesse storico e paesaggistico;
- stabilire la tipologia degli ombreggi negli spazi attrezzati di nuovo impianto;
- indicare i materiali non ammissibili per le pavimentazioni e il divieto di installare strutture non ammesse dal Regolamento;

Atteso che, nelle more del completamento del Regolamento atto a disciplinare gli aspetti sopraindicati per l'intero Centro Storico, è stato redatto un Regolamento per le occupazioni di suolo pubblico a servizio di pubblici esercizi e attività commerciali nella centrale Piazza Yenne e nel Largo Carlo Felice, costituito dai seguenti documenti, allegati alla presente del quale costituiscono parte integrante e sostanziale:

“Norme di attuazione”;

“Relazione Illustrativa”;

“Relazione di compatibilità paesaggistica e ambientale”

“Tavole” comprendenti:

- 1 - Ambito interessato dal Regolamento;
- 2 - Cenni storici e criticità contemporanee;
- 3 - Criticità attuali della Piazza Yenne;
- 4 - Il progetto della nuova Piazza Yenne - Simulazione fotografica aerea;
- 5 - Il progetto della nuova Piazza Yenne - Il nuovo layout;
- 6 - Regole di disposizione e di uso delle concessioni nella piazza;
- 7 - Regole e tecniche per l'ombreggiatura colori e grafiche;
- 8 - Largo Carlo Felice - Stato dei luoghi post intervento;
- 9 - Largo Carlo Felice - Occupazioni di suolo pubblico previste;

Atteso che il suddetto Regolamento costituisce un primo “stralcio pilota” della regolamentazione di settore dell'intero Centro Storico inerente la disciplina delle occupazioni di suolo pubblico a servizio di pubblici esercizi e attività commerciali, in particolare relativamente agli spazi per il ristoro all'aperto, nel rispetto di tutte le altre funzioni proprie dello spazio pubblico e di tutti i valori storico-culturali, ambientali e paesaggistici dell'ambito urbano interessato.

Al fine e per gli effetti del Regolamento in oggetto, per occupazioni temporanee di suolo pubblico a servizio di pubblici esercizi e attività commerciali, s'intende l'insieme degli elementi mobili posti temporaneamente sullo spazio pubblico, che arreda lo spazio all'aperto e consente l'esercizio dell'attività. Le norme determinano i criteri per l'inserimento ambientale degli arredi e le caratteristiche delle strutture ammesse in relazione all'area interessata.

In particolare, per l'ambito di Piazza Yenne il Regolamento, oltre a disciplinare le occupazioni temporanee di suolo pubblico a servizio di pubblici esercizi e attività commerciali con

riferimento allo stato attuale, ipotizza un differente assetto della piazza al solo scopo di evidenziare le potenzialità d'uso della stessa e il possibile recupero del suo ruolo storico.

Per l'ambito del Largo Carlo Felice si è fatto riferimento alla configurazione finale degli spazi pedonali prevista con il completamento dei lavori di riqualificazione attualmente in corso di realizzazione.

Ritenuto pertanto necessario, per le motivazioni sopraindicate, approvare il suddetto Regolamento per le occupazioni di suolo pubblico di pertinenza di pubblici esercizi e attività commerciali nella centrale Piazza Yenne e nel Largo Carlo Felice;

Dato atto che sul Regolamento in oggetto, tenuto conto che l'ambito oggetto della regolamentazione è interessato dal vincolo paesaggistico di cui al D.M. del 08 giugno 1977 ed è riconosciuto nel PPR vigente "Centro di Antica formazione", deve essere acquisito il parere preliminare da parte dell'Ufficio Tutela del Paesaggio della Regione Sardegna;

Visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, espresso dal Dirigente del Servizio Pianificazione Strategica e Territoriale, Politiche Comunitarie Ing. Salvatore Farci, ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, attestante anche la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e dell'art. 6, comma 1, del Regolamento sul sistema di controllo interno del Comune di Cagliari;

Dato atto che il presente provvedimento non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;

Considerato che

- in data 16.12.2015 è stato espresso parere favorevole dalla Commissione Consiliare Permanente Politiche Sviluppo Economico e Turistico;
- in data 18.12.2015 è stato espresso parere favorevole dalla Commissione Consiliare Permanente Urbanistica e Ambiente;
- in data 22.12.2015 è stato espresso parere favorevole dalla Commissione Consiliare Permanente Statuto e Regolamenti;

Udito il dibattito riportato nel resoconto integrale di seduta;

Visti gli emendamenti di seguito riportati unitamente ai relativi pareri e alle votazioni:

— Sub-emendamento prot. n. 6548 del 12/01/2016 a firma dei Conss. Murgia e Montaldo:

Art. 5 - Piazza Yenne, paragrafo "TIPI DI COPERTURE E ARREDI"

Il testo: "Sono vietati gli schermi televisivi, di qualunque dimensione o potenza, tranne che nei periodi in cui si svolgono eventi particolari (mondiali di calcio, per esempio) per l'uso dei quali il Comune deve rilasciare una specifica autorizzazione nel rispetto di quanto previsto dal piano di classificazione acustica comunale." è sostituito con il seguente: "È consentito l'uso di schermi televisivi a condizione che il loro utilizzo avvenga nel rispetto delle previsioni previste dal DPCM n. 215/1999 ed in ogni caso di tutte le specifiche disposizioni relative al contenimento dell'inquinamento acustico"

Visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, espresso dal Responsabile del Servizio Pianificazione Strategica e Territoriale, Politiche Comunitarie Ing. Salvatore Farci, ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il risultato favorevole della votazione, espressa con sistema di votazione elettronico: presenti 33, votanti 19, voti favorevoli 19, voti contrari nessuno, astenuti 14 (Angius, Casu, Cugusi G., Depau G., Farris, Floris, Lai, Lancioni, Mannino, Mereu, Piras, Porcelli, Schirru e Serra);

- Emendamento prot. n. 293192 del 22/12/2015 a firma dei Conss. Murgia e Montaldo, così come emendato:

Art. 4 - Criteri per l'individuazione degli spazi utilizzabili per l'occupazione

il testo: *"Nelle piazze deve sempre essere salvaguardata la funzione ludica limitando la presenza delle occupazioni a quegli spazi nei quali la presenza degli arredi non compromette il mantenimento di tutte le funzioni sopraindicate."* è sostituito integralmente con il testo: *"Nelle piazze devono sempre essere salvaguardate le funzioni dello spazio pubblico come spazio sociale collettivo caratterizzato da utilizzi differenti e concomitanti, limitando la presenza delle occupazioni a quegli spazi nei quali la presenza degli arredi non compromette il mantenimento di tutte le funzioni sopraindicate."*

Art. 5 - Piazza Yenne, paragrafo *"TIPI DI COPERTURE E ARREDI"*

il testo: *"Sono vietati gli arredi, le insegne, i supporti in plastica. Dovranno essere in materiali ecosostenibili come legno, metallo, tela, cuoio, vimini, fibre naturali in genere."* è sostituito integralmente con il testo: *"Gli arredi e i supporti facenti parti degli arredi dovranno essere preferibilmente in materiali ecosostenibili come legno, metallo, tela, cuoio, vimini, fibre naturali in genere."*

il testo: *"Sono vietate le pubblicità commerciali, comprese quelle sugli arredi, sulle suppellettili, sugli effetti utili alla ristorazione che non potranno essere veicoli di pubblicità."* è sostituito integralmente con il testo: *"Sono vietate le pubblicità commerciali sugli arredi."*

il testo: *"Le insegne potranno recare solo il nome dell'esercizio commerciale, monocromatico, scritto sulla bandella pendente della tenda retrattile, preferibilmente con caratteri tipografici appartenenti alle famiglie di seguito specificate. Sono totalmente vietate: insegne troppo vistose e/o luminose; insegne e/o scatolati retroilluminati in plastica; banner in pvc."* è sostituito integralmente con il testo: *"Sono ammesse unicamente le insegne recanti solo il nome dell'esercizio commerciale, con testo monocromatico - scritto sulla bandella pendente della tenda retrattile, e sugli ombrelloni - preferibilmente con caratteri tipografici appartenenti alle famiglie di seguito specificate."*

Il testo: *"Sono vietati gli schermi televisivi, di qualunque dimensione o potenza, tranne che nei periodi in cui si svolgono eventi particolari (mondiali di calcio, per esempio) per l'uso dei quali il Comune deve rilasciare una specifica autorizzazione nel rispetto di quanto previsto dal piano di classificazione acustica comunale."* è sostituito con il seguente: *"È consentito l'uso di schermi televisivi a condizione che il loro utilizzo avvenga nel rispetto delle previsioni previste dal DPCM n. 215/1999 ed in ogni caso di tutte le specifiche disposizioni relative al contenimento dell'inquinamento acustico"*

Visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, espresso dal Responsabile del Servizio Pianificazione Strategica e Territoriale, Politiche Comunitarie Ing. Salvatore Farci, ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il risultato favorevole della votazione, espressa con sistema di votazione elettronico: presenti 33 (escono i Conss. Lancioni e Schirru Stefano ed entrano i Conss. Marcello e Rodin), votanti 20, voti favorevoli 20, voti contrari nessuno, astenuti 12 (Angius, Casu, Cugusi G., Depau G., Farris, Floris, Lai, Mannino, Mereu, Piras, Porcelli e Serra);

- Emendamento prot. n. 293216 del 22/12/2015 a firma del Cons. Portoghese ed altri:
Negli allegati alla delibera si ravvede la necessità di apportare alcune modifiche migliorative, nello specifico quanto segue:
1) nella tavola n 6 *"Regole di disposizione e di uso delle concessioni nella piazza"* e anche nella tavola 7 *"Regole tecniche per l'ombreggiatura colori e grafiche"* è erroneamente indicato come "passaggio di accesso alle abitazioni" un ingresso al CIVICO 16 che rappresenta

invece una porta di servizio di pertinenza esclusiva dell'attività commerciale White Stone. Pertanto, si emenda la delibera suddetta chiedendo che vengano modificate le tavole ricomprendendo la proiezione del suddetto ingresso all'interno delle aree concedibili prolungando l'ombreggiatura di cui all'area indicata col n°3 della Tavola 6 sino all'adiacente concessione di cui all'area n° 2. Analogamente andrà modificata la Tavola 7.

- 2) nella tavola n. 6 *"Regole di disposizione e di uso delle concessioni nella piazza"* viene indicato come *"passaggio di accesso alle abitazioni"* un ingresso al civico 33 che rappresenta invece l'ingresso all'attività di pertinenza esclusiva dell'attività commerciale Bar Centrale.

Pertanto, si emenda la delibera suddetta chiedendo che vengano modificate le tavole ricomprendendo la proiezione del suddetto ingresso all'interno delle aree concedibili prolungando l'ombreggiatura di cui all'area n°9 della Tavola 6, sino all'adiacente concessione di cui all'area n°8.

- 3) nella tavola n 6 *"Regole di disposizione e di uso delle concessioni nella piazza"* lo spazio in concessione di cui all'area n°2 è suddivisa in due parti con una porzione ricadente nella Salita Santa Chiara. La presenza di alcuni contattori Enel e di altre utenze appartenenti al Condominio adiacente rendono inattuabile tale previsione.

Pertanto, si emenda la delibera suddetta chiedendo che venga rimodulato lo spazio in concessione di cui all'area n°2 della Tavola 6 prevedendo l'ampliamento della parte trapezoidale sulla piazza Yenne, sino a raccordarsi con le rispettive parte coperta (zona rossa) e parte scoperta (zona arancione) dell'area n°3.

- 4) Nell'elaborato Norme di Attuazione, al fine di soddisfare lo sviluppo delle concessioni più svantaggiate, si propone di ridurre i corridoi di accesso alle civili abitazioni ad una larghezza minima di 2,00 ml anziché 2,20 ml. In particolare il suddetto elaborato va emendato come segue: *modificare l'artt.i 4 e 5 sostituendo 2,20 ml con 2,00 ml.*

- 5) Nell'elaborato *Norme di Attuazione*, al fine di ottimizzare l'individuazione delle singole concessioni, superando eventuali condizioni di svantaggio, si propone di introdurre una disposizione normativa per la piazza Yenne che permetta di tener conto di specifiche problematiche riscontrabili in corrispondenza dei passaggi pedonali per l'accesso agli edifici. Il suddetto elaborato va emendato come segue:

- modificare l'art. 4, aggiungendo nel penultimo periodo, dopo la parola "Regolamento": *“,fatte salve le ulteriori specifiche disposizioni indicate nell'articolo 5;“*
- modificare l'art. 5, nel secondo periodo, dopo *“... pubblici esercizi esistenti,...”*: *“fatte salve le ulteriori specifiche disposizioni indicate nel presente articolo;“*

modificare l'art. 5, nella parte relativa alle aree *TIPO B*, introducendo dopo il secondo periodo la seguente disposizione: *“In corrispondenza di questa fascia i passaggi pedonali per raggiungere gli accessi agli edifici sono indicati quale soluzione progettuale preferenziale, ma non esclusiva; E' ammessa, per tener conto di specifiche problematiche, una differente localizzazione del passaggio pedonale che comporti conseguentemente la redistribuzione nella stessa fascia della superficie occupabile a fini commerciali.”*

Visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, espresso dal Responsabile del Servizio Pianificazione Strategica e Territoriale, Politiche Comunitarie Ing. Salvatore Farci, ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il risultato favorevole della votazione, espressa con sistema di votazione elettronico: presenti 30 (escono i Conss. Ballero, Meloni, Mereu e il Sindaco Zedda ed entra il Cons. Schirru), votanti 18, voti favorevoli 18, voti contrari nessuno, astenuti 12 (Angius, Casu, Cugusi G., Depau G., Farris, Floris, Lai, Mannino, Piras, Porcelli, Schirru e Serra);

— Emendamento prot. n. 293221 del 22/12/2015 a firma del Cons. Serra ed altri:

Nel dispositivo, dopo *“di dare atto che il Regolamento in approvazione sostituisce ... del 08/04/2014”*, inserire il seguente capoverso: *“di avviare con immediatezza un’opera di razionalizzazione e armonizzazione della disciplina relativa all’occupazione di suolo pubblico per pubblici esercizi e attività commerciali;”*

Visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, espresso dal Responsabile del Servizio Pianificazione Strategica e Territoriale, Politiche Comunitarie Ing. Salvatore Farci, ai sensi dell’articolo 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il risultato favorevole della votazione, espressa con sistema di votazione elettronico: presenti 33 (escono i Conss. Cugusi G. e Porcelli ed entrano i Conss. Ballero, Lancioni, Meloni, Mereu e il Sindaco Zedda), votanti 32, voti favorevoli 32, voti contrari nessuno, astenuti 1 (Depau G.);

Visto il risultato favorevole della votazione sulla delibera emendata, espressa con sistema di votazione elettronico: presenti 36 (entrano i Conss. Chessa G., Cugusi C. e Depau M.), votanti 28, voti favorevoli 24, voti contrari 4 (Angius, Casu, Lai e Mannino), astenuti 8 (Depau G., Farris, Floris, Fuoco, Mereu, Piras, Schirru e Serra);

Visto, altresì, il risultato favorevole della votazione per l’immediata eseguibilità, espressa con sistema di votazione elettronico: presenti 34 (escono i Conss. Cugusi C. e Piras), votanti 32, voti favorevoli 29, voti contrari 3 (Casu, Lai e Mannino), astenuti 2 (Angius e Depau G.);

DELIBERA

Di approvare, per le motivazioni indicate in premessa, il Regolamento per le occupazioni di suolo pubblico a servizio di pubblici esercizi e attività commerciali nella centrale Piazza Yenne e nel Largo Carlo Felice, costituito dai seguenti documenti, allegati alla presente del quale costituiscono parte integrante e sostanziale:

“Norme di attuazione”;

“Relazione Illustrativa”;

“Relazione di compatibilità paesaggistica e ambientale”

“Tavole” comprendenti:

1 - Ambito interessato dal Regolamento;

2 - Cenni storici e criticità contemporanee;

3 - Criticità attuali della Piazza Yenne;

4 - Il progetto della nuova Piazza Yenne - Simulazione fotografica aerea;

5 - Il progetto della nuova Piazza Yenne - Il nuovo layout;

6 - Regole di disposizione e di uso delle concessioni nella piazza;

7 - Regole e tecniche per l’ombreggiatura colori e grafiche;

8 - Largo Carlo Felice - Stato dei luoghi post intervento;

9 - Largo Carlo Felice - Occupazioni di suolo pubblico previste;

Di dare atto che sul Regolamento in oggetto, tenuto conto che l’ambito oggetto della regolamentazione è interessato dal vincolo paesaggistico di cui al D.M. del 08 giugno 1977 ed è riconosciuto nel PPR vigente “Centro di Antica formazione”, deve essere acquisito il parere preliminare da parte dell’Ufficio Tutela del Paesaggio della Regione Sardegna;

Di dare atto che il Regolamento in approvazione sostituisce, per l’ambito interessato dalla

disciplina, quanto previsto dai precedenti regolamenti di cui alle Deliberazioni del C.C. n. 63 del 07/04/2006 e n. 19 del 08/04/2014;

Di avviare con immediatezza un'opera di razionalizzazione e armonizzazione della disciplina relativa all'occupazione di suolo pubblico per pubblici esercizi e attività commerciali;

Di dare alla presente IMMEDIATA ESEGUIBILITÀ ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000.

SEGUONO LE FIRME

Certifico che la presente deliberazione si trova in corso di pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune per quindici giorni consecutivi dal **17/02/2016** al **02/03/2016**.

Estratto conforme ad uso amministrativo

Il Funzionario Amm.vo in P.O.
(Rossana Abbate)